

Глава ФАС России Игорь Артемьев представил членам РСПП "третий антимонопольный пакет законов"

15 апреля 2010, 15:10

В ходе подготовки т.н. "третьего антимонопольного закона" ФАС России учла многие предложения и замечания бизнеса. Об этом заявил руководитель Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Игорь Артемьев, выступая на конференции "Развитие конкуренции и снятие административных барьеров: проблемы и пути решения", организованной Российским союзом промышленников и предпринимателей, 14 апреля 2010г.

Глава ФАС России рассказал участникам конференции о новеллах т.н. "третьего антимонопольного пакета законов".

Игорь Артемьев отметил, что за нарушение 10-й статьи закона "О защите конкуренции" (злоупотребление доминирующим положением) предусмотрен штраф от 1 до 15% от оборота компании за год, предшествующий нарушению. Всего в 2009 году ФАС России и ее территориальные органы возбудили более 2,5 тыс. дел по этой статье. "Мы планируем отказаться от взыскания "оборотных штрафов по тем составам нарушений, при которых не происходит ограничения конкуренции. Таким образом, примерно в половине случаев "оборотный штраф" применяться не будет. За нарушения, которые не привели к ограничению конкуренции мы предлагаем ввести фиксированные штрафы, например, 1 млн. рублей. Тем самым мы снимем для бизнеса часть рисков", - заявил Игорь Артемьев.

Руководитель ФАС России также отметил, что будут вноситься изменения в 178-ю статью Уголовного Кодекса. "За согласованные действия не должно быть уголовного наказания. Пусть такое суровое наказание останется только за сговор", - сказал И.Артемьев. Так же из-под действия 178-й статьи будут выведены "вертикальные соглашения".

Игорь Артемьев напомнил бизнесу о взятом на себя обязательстве ФАС России не передавать в правоохранительные органы материалы антимонопольных дел для возбуждения уголовного дела. "Мы будем передавать материалы только после того, как наше решение вступит в силу по постановлению суда. Однако есть опасность, что следователи сами смогут возбуждать уголовные дела по картельным сговорам, минуя ФАС. Этот момент нужно четче прописать в законе", - сообщил И.Артемьев.

"Третий антимонопольный пакет законов" направлен на либерализацию норм антимонопольного законодательства, в том числе и в части либерализации вертикальных соглашений. "Мы предлагаем запретить только два вида вертикальных соглашений и разрешить агентские договоры", - пояснил И.Артемьев.

Руководитель ФАС России напомнил, что антимонопольное ведомство при определении

монополю высокой цены товара обязано использовать не только затратный метод, но и метод сопоставимых рынков. При этом И.Артемов уточнил, что цена, сложившаяся при проведении биржевых торгов, не может являться монополю высокой.

Кроме того, "третий антимонопольный пакет законов" предусматривает обязанность ФАС России оценивать мировые индикаторы при определении монополю высокой цены товара.

Также будет уточнено понятие согласованных действий: в определение будут добавлены квалифицирующие критерии, по которым можно будет отличить просто параллельные действия на рынке, вызванные общими для всех условиями, от согласованных действий.

Поправки предусматривают разделение понятий соглашения и согласованные действия на две разные статьи закона.

Глава ФАС России сообщил участникам конференции, что срок обжалования решений ФАС России будет сохранен - 3 месяца (было предложение снизить его до 1 месяца). "Это сделано для того, чтобы бизнес имел возможность хорошо подготовиться для оспаривания нашего решения в суде", - пояснил И.Артемов.

Принципы формульного образования найдут свое отражение в законопроекте. "Применение различных формул определения справедливой, не монополю высокой цены товара - это своеобразная зона безопасности для бизнеса. В пределах цены, определенной по формуле, компаниям не грозят обвинения в установлении монополю высокой цены товара", - считает И.Артемов.

Поправки в закон предусматривают введение института предостережения. "Когда нарушение несерьезное, на начальной стадии, и от него еще пока никто не пострадал, и за него не предусмотрен "оборотный штраф", - в таких случаях мы сначала будем направлять письма в компании с предостережением осуществления действий, нарушающих антимонопольное законодательство. Таким образом, количество дел, рассматриваемых антимонопольным органом должно сократиться", - пояснил глава ФАС России.

В заключение И.Артемов проинформировал участников конференции о том, что внутри ФАС России проводится административная реформа. "Мы уходим от "палочной", количественной системы отчетности к более качественной. В этом году мы обозначили в качестве приоритета в своей деятельности - борьбу с картельными сговорами. Соответственно дела по сговорам будут оцениваться выше, чем все остальные. Это повлечет за собой сокращение количества дел, которые возбуждаются в территориальных органах ФАС", - уверен Игорь Артемов.