

ФАС завершила рассмотрение серии дел в отношении стивидоров

05 июня 2017, 20:09

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России) признала ЗАО «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» (ЗАО «КТСП») нарушившим законодательство о защите конкуренции путем установления и поддержания с 1 января 2015 года монопольно высоких цен на услуги по погрузке и выгрузке контейнеров в морском порту Санкт-Петербург. Компании будет выдано предписание об устранении нарушений.

Комиссия ФАС России установила, что группа лиц в составе структур UCL Holdings и Global Ports занимают коллективное доминирующее положение на рынке перевалки контейнерных грузов в Санкт-Петербурге. Кроме того, КТСП является субъектом естественной монополии, что в силу действующего законодательства, является подтверждением доминирующего положения организации на рынке.

Тарифы на перевалку грузов в контейнерах устанавливались в долларах США и существенно выросли с 2014 года как в долларовой, так и в рублевой выражениях.

«В абсолютном выражении тарифы, самостоятельно устанавливаемые стивидорными компаниями в порту Санкт-Петербург, превышают уровень тарифов на аналогичные услуги, действующие в сопоставимых зарубежных портах. Таким образом действия стивидоров могли нивелировать усилия государства по привлечению грузов в российские порты и развитию конкурентоспособности российских транспортно-логистических маршрутов», - отметил председатель комиссии, заместитель руководителя ФАС России Александр Редько.

Повышение тарифов на перевалку контейнеров ставит под угрозу работу, проводимую ОАО «РЖД» по привлечению грузов и развитию транзита за счет предоставления скидок. Фактически скидки, выдаваемые ОАО «РЖД», были нивелированы повышением цен на услуги в портах. Сложившаяся ценовая диспропорция, по мнению ФАС, могла негативно повлиять на эффективность мер государственной поддержки российского экспорта, в том числе продукции отечественного машиностроения и иной продукции с высокой добавочной стоимостью, перевозимой в контейнерах.

Комиссия также установила, что услуги по перевалке грузов в порту Санкт-Петербурга нередко доступны потребителям только при заключении договоров с определенными морскими линиями.

«В рамках дела выяснилось, что у грузоотправителей практически отсутствует возможность заключать прямые договоры со стивидором на услуги в порту. Сложившаяся практика работы стивидоров и морских линий с грузами в контейнерах вызывает вопросы и будет дополнительно проанализирована на предмет нарушения антимонопольного законодательства», - заявил Александр Редько.

Кроме того, изучив полученные материалы, ФАС обратила внимание на низкие ставки аренды, по которым государственная портовая инфраструктура передается в

пользование частным компаниям. По мнению ФАС такая политика может не соответствовать интересам государства, приводить к снижению доходов, получаемых бюджетом от использования такого имущества. ФАС России намерена дополнительно проработать меры по повышению арендной платы до справедливого рыночного уровня вместе с заинтересованными органами исполнительной власти.

Полный текст решений и предписания будет опубликован в течение 10 рабочих дней.

Справка

Антимонопольное расследование в отношении стивидоров началось [в июне 2016 года](#), когда ФАС России возбудила дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении девяти компаний, оказывающих услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов в морских портах Российской Федерации. Основанием для возбуждения дел стали результаты исследования рынка стивидорных услуг, проведенные по поручению Президента РФ и Правительства РФ.

10 ноября 2016 года ФАС России [признала ООО «Приморский торговый порт»](#) нарушившим п.1 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции путем установления и поддержания монопольно высокой цены на услуги по перевалке нефти. 21 ноября 2016 года служба предписала ООО «ПТП» снизить цену на перевалку нефти и перевести тарифы в рубли.

В марте 2017 года ФАС России признала [ПАО «НМТП»](#), [АО «ПКТ»](#), [АО «Петролеспорт»](#) и [ООО «ВСК»](#), нарушившими антимонопольное законодательство путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в установлении и поддержании монопольно высоких цен. В случае ПАО «НМТП» речь шла о ценах на услуги по перевалке руды, удобрений, контейнеров, черных и цветных металлов, нефти и нефтепродуктов в порту Новороссийск. Нарушения АО «ПКТ» и АО «Петролеспорт» касалось цен на услуги по перевалке контейнеров в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург». ООО «ВСК» - признано виновным в установлении и поддержании монопольно высоких цен на услуги по перевалке контейнеров в морском порту «Восточный».

Ведомство выдало компаниям предписания об устранении нарушений, а также обязало вернуть в федеральный бюджет незаконно полученных доход. Так, ПАО «НМТП» обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства, в размере 9,74 млрд рублей, АО «ПКТ» – 4,17 млрд рублей, АО «Петролеспорт» и ООО «ВСК» – 1,27 и 1,6 млрд рублей соответственно.

30 марта ФАС России прекратила рассмотрение дела по признакам злоупотребления доминирующим положением [в отношении ПАО «Мурманский морской торговый порт»](#), ЗАО «Агросфера» и ООО «Мурманский балкерный терминал». 30 мая 2017 года служба также [прекратила антимонопольное расследование в отношении АО «Туапсинский морской торговый порт»](#). Ведомство не нашло в действиях перечисленных компаний фактов, подтверждающих злоупотребление доминирующим положением.