

Андрей Цыганов: для совершенствования контроля экономической концентрации необходимо развивать адвокатирование конкуренции

08 декабря 2016, 17:16

3 декабря 2016 года в Ведомстве по конкуренции Франции состоялся круглый стол рабочей группы по слияниям Международной конкурентной сети (МКС) на тему национальных особенностей режима контроля за слияниями и пороговых значений, установленных для рассмотрения антимонопольными ведомствами ходатайств и уведомлений субъектов, желающих совершить подобные сделки

В работе круглого стола приняли участие представители конкурентных ведомств более чем из 30 юрисдикций. Делегацию от ФАС России возглавлял Андрей Цыганов, заместитель главы российского ведомства.

Встреча Рабочей группы началась с приветственного слова Изабеллы де Сильва, президента Ведомства по конкуренции Франции. Она отметила особую важность мероприятий МКС, позволяющих осуществлять менее формальную кооперацию между антимонопольными органами разных стран всех континентов земного шара.

Одной из тем обсуждения в рамках круглого стола стал пересмотр рекомендованных практик по слияниям, разработанных МКС в 2002 году. Пересмотр был связан с консенсусом стран в том, что документ требует доработок в части положений о типах сделок, которые попадают под контроль над слияниями, осуществляемым конкурентными ведомствами. Кроме того, за последние 15 лет в экономике произошли значительные изменения, которые необходимо отразить в рекомендациях.

В ходе выступления на круглом столе Андрей Цыганов отметил, что наиболее важной из предлагаемых поправок к документу является следующий комментарий: «Юрисдикции могут сохранять способность рассматривать сделки, которые не отвечают установленным обязательным требованиям о порогах уведомления».

Важность подобного положения обусловлена сложившейся на сегодняшний день ситуацией, когда участники сделки, формально не превышающей пороговые значения, установленные законодательством для предоставления ходатайств и уведомлений в антимонопольный орган, тем не менее осуществляют слияние, которое может оказать существенный эффект на конкуренцию на каком-либо рынке. Примером таких сделок может служить недавнее слияние Facebook и WhatsApp.

В настоящее время возможность принять к своему рассмотрению сделку экономической концентрации, даже если пороговые значения, установленные законодательством, не превышены, существуют в ряде стран (Швеция, США). Соответствующие законодательные

инициативы обсуждаются в Германии.

Андрей Цыганов подчеркнул, что для применения предлагаемой поправки в практической деятельности антимонопольных ведомств потребуются изменения в законодательстве и, следовательно, необходимы существенные меры по адвокатированию конкуренции, в том числе перед национальными парламентами, органами исполнительной власти, транснациональными компаниями. В связи с этим необходимо разработать документ, доказывающий необходимость поправки о порогах слияния и подтверждающий это примерами из практики конкурентных ведомств.

Коллега из Министерства юстиции США поддержала предложение заместителя ФАС России и добавила, что такой документ должен быть кратким и емким. Предполагается, что его разработка будет возложена на МКС.

Мероприятие МКС в Ведомстве по конкуренции Франции продемонстрировало успешность сотрудничества конкурентных ведомств всего мира и способность прийти к консенсусу по вопросам, которые на первый взгляд имеют специфический национальный характер.