Андрей Цыганов: работа по совершенствованию законодательства об иностранных инвестициях еще не закончена

21 декабря 2018, 14:21

На заседании Экспертного совета обсудили вопросы законодательного регулирования иностранных инвестиций в России и мероприятия по привлечению иностранных инвестиций в регионы

20 декабря 2018 года состоялось заседание Экспертного совета по иностранным инвестициям. Новые правила раскрытия информации иностранными инвесторами о контролирующих лицах и бенефициарных владельцах представил замглавы ФАС Андрей Цыганов.

Спикер сообщил, что в 2018 году ФАС России подготовила IV пакет поправок в Закон об иностранных инвестициях, которые предусматривают замену принципа территориальной принадлежности иностранного инвестора (регистрация в офшорных территориях) принципом предварительного раскрытия информации о структуре его владения при рассмотрении Правительственной комиссией по иностранным инвестициям сделок иностранных инвесторов в отношении российских хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства[1].

> *«В соответствии с новой редакцией закона об иностранных инвестициях предусмотрен переход от принципа запрета на осуществление сделок иностранного инвестора, находящегося в офшорных территориях, на правильный и справедливый, с нашей точки зрения, принцип разрешения совершения подобных сделок в случае, если иностранный инвестор раскрыл информацию о структуре его владения и предоставил в уполномоченный орган российского государства информацию о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах»*, - сообщил Андрей Цыганов.

В соответствии с законодательством иностранные юридические лица или организации, не раскрывающие информации о своих выгодоприобретателях, бенефициарных владельцах и контролирующих лицах, не вправе совершать сделки и действия:

- влекущие за собой установление контроля над стратегическими обществами;
- по приобретению имущества стратегических обществ стоимостью 25 и более процентов.

Кроме того, Правительство Российской Федерации утвердило Правила представления указанной информации[2] в уполномоченный орган – ФАС России.

Также изменены порядки подачи уведомлений о совершении сделок[3] и подачи ходатайств о предварительном согласовании сделок[4].

Новые правила устанавливают перечень и состав информации, форму и сроки ее представления, условия актуальности информации и порядок ее представления.

> *«В случаях невозможности представления сведений о выгодоприобретателях с пакетом менее чем 5 % акций (долей), заявитель должен сообщить причины невозможности представления указанных сведений, а также предполагаемые лицо или орган, у которых такие сведения могут быть запрошены ФАС России. Сведения о выгодоприобретателях публичной компании, инвестиционного фонда или фонда могут быть представлены в виде отдельного документа со ссылкой на страницу сайта в сети «Интернет», на которой размещены такие сведения»*, - сказал замглавы ФАС.

В качестве последствий несоблюдения Правил раскрытия информации Андрей Цыганов назвал отказ в согласовании сделки или запрет на ее совершение, риск применения судом последствий недействительности сделки, а также лишение права голоса на общем собрании акционеров (участников) хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение.

> *«Сделка, по которой не раскрыта информация о контролирующих лицах, выгодоприобретателях и бенефициарных владельцах, если они находятся в офшорной зоне, не может быть совершена. Так устроено российское законодательство»*, - заявил он.

Резюмируя проведенную в 2018 году работу ФАС России по совершенствованию законодательства об иностранных инвестициях, Андрей Цыганов отметил:

> *«Поправки, принятые в 2018 году, некоторые эксперты и СМИ назвали «четвертым пакетом законодательства об иностранных инвестициях». Могу сказать, что некий первоначальный проект «пятого пакета» уже существует – пока в виде проекта, над которым предстоит много трудиться. Но такая работа продолжается. И с нашей точки зрения важно, чтобы на одном из последующих заседаний Экспертного совета мы обсудили вопросы, связанные с дальнейшим развитием законодательства в этой сфере».*

[photo_1144]

Шамиль Шихсаидов, заместитель начальника Управления контроля иностранных инвестиций, рассказал о работе с регионами по планируемым мероприятиям. Их целью является организация системной работы в регионе по привлечению инвестиций и помощь регионам в разработке и внедрению мер по улучшению деловой среды и инвестиционного климата.

«Конкуренция начинается и заканчивается в регионах. Своей работой мы хотим создать некий стандарт развития конкуренции, стандарт привлечения иностранных инвестиций. Мы понимаем, что каждый регион индивидуален, и необходимо делать на это поправку, но некий алгоритм работы должен быть», - начал свое выступление заместитель начальника Управления контроля иностранных инвестиций.

Спикер обозначил ключевые проблемы, которые предстоит решить в ходе запланированных мероприятий:

- обеспечить высокий уровень жизни населения, что связано с получением качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания;
- развить инфраструктуру территорий и создать условия для повышения конкурентоспособности экономики региона и решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий;
- скоординировать принятие решений по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ;
- усовершенствовать механизмы управления конкурентоспособностью региона.

Доклад о системной работе по улучшению предпринимательской и инвестиционной среды на примере республики Удмуртии представил заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики Михаил Хомич.

Спикер сообщил о мерах по развитию конкуренции, предпринимаемые региональным правительством, и привел примеры создания ситуаций «выхода из зоны комфорта», когда власть своими действиями сознательно создает конкурентов принадлежащей ей компании.

«Конкуренция – это единственное, что толкает регион вперед», - сообщил он.

Представитель Правительства Удмуртской Республики поблагодарил ФАС России за сотрудничество, а также выразил надежду на подписание дополнительного соглашения о взаимодействии, направленное на привлечение иностранных инвестиций в регион.

В дополнение к сказанному Андрей Цыганов сообщил о действиях Правительства Российской Федерации, направленных на развитие конкуренции и реализацию поручений Президента Российской Федерации по итогам Госсовета, в частности об утвержденных плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации[5] и методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствиям требованиям антимонопольного законодательства[6].

«Органы исполнительной власти субъектов и органы местного самоуправления при создании системы антимонопольного комплаенса должны руководствоваться этими методическими рекомендациями. Это означает, что руководство органа с помощью квалифицированных экспертов должно

проанализировать свои действия на предмет создания барьеров для бизнеса, принципов организации торгов, распоряжения государственным имуществом, соблюдения конкурентных процедур. И после такого анализа сделать выводы, какие недоработки нужно исправить. Все это помогает развитию инвестиционного климата. В настоящее время наши эксперты и специалисты Учебно-методического центра ФАС России проводят такую работу», - сказал замглавы ФАС.

Руководитель российского центра компетенций и анализа стандартов ОЭСР (РАНХиГС) Антонина Левашенко рассказала о развитии малого бизнеса в цифровую эпоху.

Также в рамках мероприятия состоялась презентация-анонс выпуска научно-практического комментария к Закону об иностранных инвестициях, подготовленного специалистами ФАС России совместно с членами Ассоциации антимонопольных экспертов.

«Это только первая редакция, за ней последуют другие, и мы надеемся, что члены Экспертного совета внесут свой активный вклад не только в чтение этого комментария, но и в работу над последующими изданиями, делая их более актуальными и современными», - заключил Андрей Цыганов.

[1] Федеральный закон от 31.05.2018 № 122-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения понятия "иностранный инвестор"

[2] Постановление Правительства Российской Федерации № 1456

[3] Постановление Правительства Российской Федерации № 1457

[4] Постановление Правительства Российской Федерации № 1458

[5] Распоряжение Правительства РФ от 16.08.2018 № 1697-р

[6] Распоряжение Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р