ФАС предлагает усовершенствовать механизм импортозамещения и предоставления преференций российским производителям на закупках

18 июня 2019, 17:50

Упростить систему закупок в части импортозамещения можно, внедрив общие подходы в использовании инструментов поддержки отечественных производителей

Сегодня в рамках 44-ФЗ заказчики и предприниматели сталкиваются с серьезными трудностями при применении механизма импортозамещения, поскольку оно складывается из множества НПА*, устанавливающих различные подходы и порядки его использования. Аналогичная ситуация складывается и по 223-ФЗ.

> *«Необходимо принятие одного акта Правительства, устанавливающего единый подход к импортозамещению по всем сферам экономики, порядок подтверждения страны происхождения продукции и требования к торгам при ее закупке, - с*ообщил заместитель руководителя ФАС России Михаил Евраев в ходе заседания межведомственного координационного совета коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по развитию производства медицинских изделий в организациях ОПК. – *Во избежание противоречий, действующие подходы** импортозамещения в рамках 223-ФЗ должны быть синхронизированы с механизмом по импортозамещению в контрактной системе».*

На сегодняшний день существуют три основные формы поддержки отечественных товаров, работ и услуг:
1) запрет на иностранную продукцию, который, по мнению ФАС России, должен применяться в исключительных случаях;
2) ограничение иностранной продукции по принципу «третий лишний», что по сути является запретом на иностранную продукцию при наличии внутренней конкуренции между как минимум двумя товарами российских производителей;
3) ценовая преференция для отечественной продукции, которая, по мнению ФАС России, должна применяться практически всегда.

> *«Мы должны грамотно применять эти меры для развития российской экономики, не нанося ущерб для конкурентной среды во вред самим себе»*, - отметил Михаил Евраев.

В условиях включения нескольких тысяч новых позиций в преференциальные перечни

многие заказчики столкнутся с ощутимой нагрузкой.

> *«Сегодня не допускается объединять в один лот преференциальную и не преференциальную продукцию, что значительно увеличивает количество торгов и их обжалование,* - выразил свои опасения замглавы ФАС России. – *В связи с этим мы предлагаем воспользоваться опытом 223-ФЗ*** в этом вопросе, а именно, отказаться от перечня и предоставлять преференции всей продукции, если отечественные товары в заявке составляют свыше 50% от НМЦК».*

Также ключевым проблемным вопросом в сфере импортозамещения на госзакупках и закупках госкомпаний является подтверждение происхождения товара, поскольку в законодательстве понятие «российский товар» применяется по-разному, что зачастую приводит к неопределенности в правоприменительной практике.

«Разрешить эту ситуацию мы предлагаем путем разработки и принятия акта, в котором будет чётко определено, какие товары относятся к отечественным, причём, с учётом уровня локализации и единых механизмов подтверждения страны производства», - уточнил Михаил Евраев.

Заместитель председателя коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации, сопредседатель межведомственного координационного совета коллегии Военно-промышленной комиссии Российской Федерации по развитию производства медицинских изделий в организациях ОПК Олег Бочкарев подчеркнул, что сегодня перед оборонщиками стоит задача по наращиванию выпуска гражданской продукции, где существенная часть приходится на медтехнику, что с учетом нацпроектов составляет свыше 400 млрд рублей в год и важно обеспечить на законодательном уровне приоритет выбора отечественной продукции.

[photo_1283]

Справочно:

*В настоящее время действуют более 12 актов, устанавливающих запрет на допуск иностранных товаров или устанавливающих ограничение на допуск иностранных товаров по принципу «третий лишний», приказ Минфина России № 126н, содержащий множество позиций товаров. Множество нормативных правовых актов устанавливают различные подходы к импортозамещению и порядку отклонения заявок, различный перечень документов для подтверждения страны происхождения товара.

**Законодательством о закупках госкомпаний при осуществлении импортозамещения возможно предоставлять приоритет товарам российского производства, работам и услугам оказываемым российскими компаниями, а также государств-членов ЕАЭС в размере 15% от предложенной им цены (Постановление № 925); осуществлять закупку определенных товаров после согласования Правительственной комиссией по импортозамещению.
Преференции отечественным товарам по 44-фз установлены Приказом Минфина России № 126н. При этом преференции отечественным товарам предоставляются

исключительно по утвержденному Перечню (содержит на сегодняшний день более 90 наименований товаров и постоянно обновляется), с запретом объединения в один лот товаров, включенных и не включенных в перечень.

*** В рамках осуществления закупок по Закону № 223-ФЗ преференции предоставляются всем товарам российского происхождения, без какого-либо перечня.