

Андрей Цыганов: Иностранный инвестор может купить российский оборонный завод, соблюдая правила, установленные законодательством

04 июля 2019, 15:51

Применение законодательства об иностранных инвестициях и толкование антимонопольным органом его норм обсудили представители ФАС России, юридического сообщества и консалтинга на мероприятии в Высшей школе экономики

4 июля 2019 года замглавы ФАС Андрей Цыганов принял участие в круглом столе «Ключевые тенденции развития и проблемы применения законодательства об иностранных инвестициях в стратегические общества», организованного Ассоциацией антимонопольных экспертов.

«Мы сегодня собрались, чтобы обсудить будущее законодательства об иностранных инвестициях, обсудить проблемные вопросы, возникающие при применении законодательства о стратегах, подходы, используемые ФАС России при рассмотрении проблемных ситуаций и те случаи, которые как с точки зрения регулятора, так и с точки зрения юридического сообщества требуют внесения определенных изменений в законодательство об иностранных инвестициях или подготовки разъяснений по практике его применения», - начал свое выступление замглавы ФАС.

Андрей Цыганов сообщил, что за время своего существования закон об иностранных инвестициях зарекомендовал себя положительно, и позволяет иностранным инвесторам вкладывать деньги в интересующие их активы.

«Российское законодательство об иностранных инвестициях не является законодательством запретительным - можно купить оборонный завод, нефтяное месторождение, можно купить компанию, которая занимается запуском спутников в космос, соблюдая правила, которые установлены законом», - сказал он.

Спикер привел статистику рассмотрения ФАС России ходатайств иностранных инвесторов, из которой следует, что антимонопольный орган работает в «дружественной для иностранцев манере».

Замглавы ФАС рассказал о «пакетных» изменениях в законодательстве об иностранных инвестициях и о подготовленных ФАС России инициативных поправках.

«Основная цель всех изменений – установить четкие, понятные и прозрачные

правила и избежать тех историй, когда по-разному трактуется законодательство и иностранными инвесторами, и антимонопольным органом, и другими федеральными органами исполнительной власти, с которыми мы совместно готовим документы для Правительственной комиссии по контролю за иностранными инвестициями, и юридическими компаниями, которые эти сделки обслуживают», - подчеркнул Андрей Цыганов.

«Именно с этой целью специалисты Ассоциации антимонопольных экспертов подготовили разъяснения и комментарии к закону об иностранных инвестициях. И мы собираемся на круглых столах и подобных мероприятиях для того, чтобы глубоко и всесторонне проработать проблемные вопросы и выработать одинаковые позиции, чтобы не наступать много раз на одни и те же грабли, находясь на грани нарушений 57-ФЗ», - добавил он.

Комментируя тему трактовки антимонопольным органом понятия «стратегическое общество» Андрей Цыганов отметил, что ФАС не применяет расширительно закон об иностранных инвестициях.

«Закон об иностранных инвестициях содержит перечень видов деятельности, которые имеют стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства. Но экономика сложнее норм закона. Наша правоприменительная практика показывает, что действительно существуют те виды товаров, работ, услуг, которые неотделимы от стратегических видов деятельности. В то же время в отдельных случаях мы прописываем в законе, что конкретные виды деятельности не являются стратегическими. Например, криптография для банков, возбудители инфекционных заболеваний в пищевой промышленности и ряд других. Это те случаи, когда антимонопольная служба во взаимодействии с другими участниками рынка и федеральными органами исполнительной власти подготовили изменения в законодательство, которые сократили неоднозначное толкование применения 57-ФЗ. Одновременно с этим существуют и другие истории в нашей практике, и связаны они прежде всего с такой важной стратегической отраслью как недропользование. И в каждом случае, когда существует сложность отнесения видов деятельности к стратегическим и у компании есть сомнения, мы рекомендуем воспользоваться своим правом в соответствии с 57-ФЗ обратиться для консультации с запросом в Федеральную антимонопольную службу. И она как уполномоченный орган выскажет свою позицию», - заключил спикер.

[photo_1310]

«Мы идем по пути аналогии права и применения принципов 57-го Закона, заключающихся в приоритете обеспечения обороны страны и безопасности государства при осуществлении иностранных инвестиций. В тех случаях, когда нормы закона прописаны не четко, когда существует возможность толковать их двояко, мы, как уполномоченный орган, идем по более строгому пути. И это нельзя назвать расширительным толкованием. Кроме того, каждый раз мы рассматриваем нормы законодательства в совокупности и в соответствии с

конкретной ситуацией», - дополнила начальник Управления контроля иностранных инвестиций Олеся Мильчакова.

Замглавы ФАС также упомянул инвестиционный комплаенс, внедрение которого, по мнению регулятора, позволяет компаниям минимизировать риски нарушения законодательства.

В ходе мероприятия участники обсудили также вопросы определения контроля, установления косвенных приобретений, исключений и их применимости к сделкам, требования о раскрытии информации о бенефициарах, выгодоприобретателях и контролирующих лицах, а также рассмотрели практику применения закона № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».