

Артём Лобов: сегодня 44-ФЗ регулирует не только этап определения поставщика, но и исполнение обязательств по контракту

20 ноября 2019, 17:46

Участники V Международной научно-практической Конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование обсудили тенденции и перспективы дальнейшего развития системы госзакупок

Артём Лобов, начальник Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России рассказал гостям об основных изменениях, которые произошли в законодательстве в сфере закупок, а также о будущих тенденциях.

Он отметил, что объём закупок в рамках исполнения госзаказа в прошлом году составил 9,47 трлн рублей, в то время как закупки госкомпаний - порядка 17 трлн рублей.

«С точки зрения распределения способов закупок для государственного заказа основным способом закупки является электронный аукцион. Правила работы с электронным аукционом уже устоялись, вместе с тем, есть определенная тенденция в переходе к более современным способам закупки. Что касается закупок госкомпаний, учитывая мягкое регулирование и отсутствие жесткой привязки к моделям закупочных процедур по аналогии с 44-ФЗ, у госзаказчиков сегодня есть возможность выбрать собственную процедуру», - сказал представитель антимонопольного ведомства.

Он также отметил, что два года назад был принят серьезный пакет поправок, регулирующий закупки госкомпаний. В частности, в качестве эксперимента был введен исчерпывающий перечень процедур для закупок госкомпаниями у субъектов малого и среднего предпринимательства(МСП).

«То есть, при закупках у субъектов МСП заказчики среди госкомпаний не могут придумать свою закупочную процедуру, а должны руководствоваться только теми, которые были определены в законе, - пояснил Артём Лобов. *- Мы считаем, что это успешный эксперимент, и как одна из тенденций развития законодательства в сфере закупок госкомпаний, мы полагаем, что необходимо распространить эти положения на все закупочные процедуры, а не только на закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства».*

Спикер также обозначил основные черты, характерные для сегодняшней

системы госзаказа. В частности, он подчеркнул, что «основные постулаты, на которых строится вся система - это регулирование всех этапов осуществления госзакупок. Основное отличие 44-ФЗ от предыдущего законодательства заключается в том, что он регулирует не только этап определения поставщика, но и исполнение обязательств по контракту. Если говорить о тенденции развития законодательства с точки зрения регулирования исполнения контракта, то сегодня все больше элементов исполнения госконтракта регулируются Законом о контрактной системе и бюджетным законодательством. Учитывая, что у нас в стране особое внимание уделяется не только отбору поставщика, но и качеству исполнения контракта, - это очевидная модель развития».

Начальник Управления контроля размещения госзаказа также рассказал о пакете поправок в 44-ФЗ, который был принят весной этого года для ускорения реализации Нацпроектов, направленный на ускорение закупочных процедур для госзаказчиков и их упрощение для всех участников системы госзакупок.

Сейчас ФАС России ведётся активная работа по подготовке второго пакета поправок в Закон о контрактной системе, который направлен на дальнейшее упрощение и сокращение сроков, а также на создание мотивации подрядчиков на добросовестное исполнение обязательств по контракту.

Так, новые предложения антимонопольного ведомства предусматривают сокращение способов закупки и установление предквалификации на все крупные закупки, т.е. на закупку сможет выйти только тот участник, что обладает успешным опытом исполнения аналогичных контрактов.

Второй пакет поправок предусматривает распространение [«согласия»](#), уже внедренного в сфере строительства, на другие направления закупок, внедрение в нормативное поле электронных магазинов, которые позволят заказчикам закупать товары за один день, введение рейтинга добросовестных поставщиков, который будет формироваться автоматически через данные ЕИС.

Кроме того, ведомство предлагает расширить функционал ЕИС с тем, чтобы в будущем все жалобы и вся претензионная переписка велась в единой информационной системе. Также ФАС намерена усовершенствовать процедуру одностороннего расторжения контрактов для достижения баланса прав и интересов сторон при исполнении контракта.

[photo_1491]

Возвращаясь к вопросу развития электронных магазинов, Артём Лобов подчеркнул, что «это неотвратимое будущее системы госзаказа. Поэтому мы планируем ввести модель электронных магазинов в ближайшее время с тем, чтобы заказчики смогли беспрепятственно покупать товары, а в будущем работы и услуги в этих магазинах. При этом, у нас уже разработана система контроля за соответствующими электронными магазинами. Так как масштаб нашей страны колоссален, нам придётся вводить два центра контроля с круглосуточным режимом работы, который будет разбирать все конфликтные

ситуации в течение трёх часов с момента возникновения конфликтной ситуации с последующим вынесением решения в течение шести часов с момента подачи соответствующего обращения. У нас уже готовы поправки в законодательство о введении соответствующих моделей электронных магазинов».

Завершая своё выступление, начальник Управления контроля размещения госзаказа сообщил, что антимонопольное ведомство ввело систему дистанционного рассмотрения жалоб.

«На сегодняшний день мы проводим пилотный проект по дистанционному рассмотрению жалоб организаций и заказчиков, которые находятся на Дальнем Востоке. Уже в январе мы распространим эту систему на Сибирь, а далее введём её в практику во всех федеральных округах и субъектах Российской Федерации», - заявил Артём Лобов.

Жалобы рассматриваются в центральном аппарате ФАС России посредством использования видеоконференцсвязи с предоставлением возможности подачи соответствующих документов в электронном виде через ЕИС и внутренний документооборот ведомства.

[video_2461]