

# Анатолий Голомолзин: Работа Штаба имеет особое значение в текущих условиях пандемии и для выработки стратегии на будущее

06 июня 2020, 12:12

*Работу антимонопольных органов в условиях пандемии обсудили на 37-м заседании Штаба по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств - участниц СНГ 3 июня 2020 года*

Руководитель Штаба по проведению совместных антимонопольных расследований на рынках СНГ Анатолий Голомолзин, открывая заседание, подчеркнул значимость совместного анализа стран - участниц заседания Штаба для выработки антимонопольных мер в условиях пандемии и на будущее:

*«События, которые произошли во время пандемии, кардинальным образом перевернули всю мировую экономику. Наша задача – оценить ситуацию, которая складывается на рынках, имеющих большое значение в сложившихся условиях и выработать антимонопольную политику для совместного преодоления возникших проблем и подготовки к улучшению ситуации. С этой целью мы договорились подготовить предложения на будущее и закрепить их в стратегии антимонопольной политики для защиты бизнеса и граждан в текущей ситуации, а не ограничиваться только одним анализом. Так, государства смогут совместными усилиями реагировать на угрозы и способствовать устойчивости ситуации в разных странах с учетом уникального опыта каждого».*

Представители конкурентных ведомств подчеркнули схожие проблемы на рынке потребительских товаров, а также поблагодарили российских коллег за оперативную помощь в налаживании поставок социально значимых продуктов, в частности, гречневой крупы. Государства СНГ вынуждены были временно расширять регулирование на социально-значимых рынках, однако делалось это на ограниченное число товаров. По ряду товаров регулирование уже отменено, по ряду введено на срок не более 90 дней. В некоторых государствах принято решение не вводить вообще тарифное регулирование, чтобы не привести к ситуации дефицита на рынке. Введение регулирования и установления максимальных предельных цен делалось таким образом, чтобы обеспечить возможности движения цены, которое бы позволяло балансировать спрос и предложение.

В рамках обсуждения и.о. начальника Управления контроля агропромышленного комплекса ФАС России Лариса Вовкивская рассказала о состоянии конкуренции на рынках социально значимых потребительских товаров в России.

*«Для стабилизации ситуации было налажено тесное взаимодействие с региональными органами власти и органами прокуратуры по вопросам проведения мониторинга цен на продукты питания. Используются меры*

*предостережения от необоснованного повышения цен, а также проведен ряд проверочных мероприятий, по результатам которых возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства. Принятые меры позволили стабилизировать ситуацию на большинстве рынков социально значимых товаров и не допустить существенного роста цен на них», - пояснила Лариса Вовкивская.*

На заседании Штаба по проведению совместных расследований были одобрены доклад по рынкам медицинских изделий (Алеся Абраменко, Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ)) и обзор рынка междугородних перевозок (Юлия Дудкина, МАРТ). Межгосударственному совету по антимонопольной политике предложено утвердить документы и направить их на дальнейшее рассмотрение в рамках процедур органов управления СНГ. Также были одобрены подходы по анализу ситуации на рынке электронной торговли (Елена Заева, ФАС России) и совместные инициативы по развитию биржевой торговли (Наталья Яковенко, ФАС России). Эти вопросы будут предметом совместной работы специалистов антимонопольных органов СНГ с участием других органов власти и заинтересованных организаций.

В ходе обсуждения Начальник Управления контроля социальной сферы и торговли Тимофей Нижегородцев обозначил основные проблемы, с которыми столкнулись рынки лекарственных препаратов и медицинских изделий в период распространения COVID-19, а также пути их решения в России. Так, речь идёт о резкой фрагментации рынков по географическим границам, низкой эластичности цен на регулируемых рынках, административных барьерах, а также об отсутствии пандемических резервов, что привело к дефициту некоторых товаров на мировых рынках.

*«Антимонопольные органы обладают необходимыми инструментами для оценки ситуации на рынках, которые позволяют сделать вывод о реальности дефицита товаров или о его ситуативности. И в каждом из этих случаев действия органов власти и Правительства должны быть разными, - говорит Тимофей Нижегородцев. - В условиях фактического дефицита мы должны повышать эластичность цены, снижать административные барьеры, создавать все условия для притока на наш рынок товаров для того, чтобы компенсировать возникший дефицит. Если речь идёт о ситуативном дефиците, то здесь нужно очень быстро принимать решения, связанные с антимонопольными расследованиями и применением соответствующих инструментов антимонопольного давления».*

Также начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России отметил необходимость сокращения сроков проведения антимонопольных расследований в условиях экстренных ситуаций, и важность участия антимонопольного ведомства при создании пандемического резервного фонда.

*«Это необходимо для того, чтобы не создавать или не стимулировать «перекосы» на товарных рынках, когда эти резервы будут «выбрасываться» и распределяться», - подчеркнул Тимофей Нижегородцев.*

Начальник Управления регулирования транспорта ФАС России Адиля Вяселева в свою очередь обратила внимание на то, что материалы обзора рынка междугородних автомобильных перевозок будут интересны не только антимонопольщикам, но также и

министерствам транспорта.

Начальник Управления регулирования связи и информационных технологий ФАС России Елена Заева и начальник отдела информационных технологий Станислав Котельников рассказали о работе Штаба по подготовке обзора новых механизмов оплаты товаров, работ и услуг в условиях развития интернет-торговли и электронной коммерции. Спикеры обратили внимание на то, что на пространстве СНГ наблюдается определенное единообразие в налоговом и таможенном регулировании товаров, работ и услуг иностранных интернет-компаний, однако существуют проблемы с нормативным регулированием сферы электронной торговли в государствах - членах СНГ, которые не поспевают за такой быстроменяющейся сферой.

Заместитель начальника Управления регулирования топливно-энергетического комплекса и химической промышленности ФАС России Наталия Яковенко представила доклад о системе законодательства, направленной на развитие биржевой торговли и о работе биржевого комитета при ФАС России. Она рассказала о выработке и подготовке предложений по совершенствованию системы рыночных индикаторов биржевой торговли.

*«В РФ постоянно расширяется номенклатура биржевых товаров и объем их реализации. Формирование индикаторов цен на товары дает рынку возможность получать информацию как о биржевых, так и о внебиржевых индексах. Большое внимание биржевой торговли также уделяется в Национальном плане развития конкуренции»,* - рассказала Наталия Яковенко.

Комментируя итоги заседания руководитель Штаба по проведению совместных исследований в СНГ отметил: *«Полученные на Штабе выводы говорят о том, что готовность одной стороны противостоять сложным жизненным ситуациям не защищает ее, поскольку в условиях открытой экономики существует зависимость от многих других стран, так как в условиях транспортных ограничений, ограничений на перемещения людей, экспорта и импорта товаров. Поэтому антимонопольным органом необходимо, с одной стороны, по-новому и оперативно, а с другой совместно реагировать на ситуацию».*

Анатолий Голомолзин подчеркнул, что в рамках Штаба ранее уже был обобщен опыт и отработаны согласованные подходы стран СНГ по мониторингу цен и обеспеченности социально значимых товаров.

*«Опыт работы в условиях пандемии показывает необходимость межведомственной координации, согласованности антимонопольной политики и политики защиты прав потребителей, отраслевой политики и политики промышленной. Устойчивость ситуации в экономике в условиях возникших дефицитов ставит в повестку вопросы обеспечения надежности как функционирования, так и развития экономики. Так, необходимые резервы и механизмы товарных интервенций должны обеспечить устойчивость текущей деятельности. А недостаточность предложения товаров в значительных масштабах требует решений по развертыванию производств или решений, связанных с экспортно-импортными операциями»,* - отметил спикер.

В антимонопольной практике также скорректированы подходы, связанные с процессуальными действиями:

*«Так, в России перешли на дистанционные формы рассмотрения дел о нарушении АМЗ. Начали применяться нормы КоАП по применению штрафных санкций ниже низшего предела исходя из особых условий. В некоторых странах существует мораторий на применение штрафных санкций, впрочем, принятый до периода пандемии в целях стимулирования экономики. Некоторые страны, наоборот, увеличили размер штрафных санкций».*

Анатолий Голомолзин отдельно остановился на том, каким образом развитие рынков телекоммуникаций и информационных технологий на основе конкуренции позволило преодолеть возникшие сложности.

*«Эти месяцы работы в сложившейся ситуации показали важность проведённой ранее работы. Коммуникационный всплеск в условиях дистанционной работы бизнеса и самоизоляции граждан имел место, но, учитывая распределение между конкурирующими участниками рынка в секторе телекоммуникаций, они имели возможность и повлияли на ситуацию, в результате чего не произошло значительного роста цен в этом сегменте рынка», - отметил он.*

*«Сотовые операторы связи в условиях конкуренции создали значительные заделы мощности, новые объекты инфраструктуры. Переход работы предприятий на удаленный доступ, а граждан в режим самоизоляции привел к росту потребности пропускных способностей сетей до 40 и более процентов, а по фиксированным сетям в два раза возростала нагрузка на сети, и именно условия конкуренции позволили среагировать на вызовы. Сейчас всплески по дополнительным мощностям с учетом перераспределения мер снизились, и ситуация нормализовалась. При этом пользователи получали услуги в привычном формате и без существенных удорожаний цен, обеспечивая устойчивость ситуации», - продолжил руководитель Штаба.*

*«Кроме того, граждане в условиях самоизоляции смогли получить посредством цифрового ТВ доступ к 20 бесплатным общероссийским телеканалам, а также воспользоваться сотнями каналов в коммерческом режиме, что нивелировало проблему доступа граждан к информационной среде. Важной оказалась и проработка принципов сетевой нейтральности, которая позволила обеспечить полноту контента для получения конечными пользователями без каких-либо ограничений. Все прорабатываемые нами инструменты на социально значимых рынках позволили создать базу для дальнейших решений, что необходимо и важно также и с точки зрения реализации Национального плана развития конкуренции», - сообщил он.*

*«Новая модель рынка на основе агрегаторов такси обеспечила ускоренный рост пассажирских перевозок в предыдущие годы. И в кризис созданная цифровая инфраструктура показала свою эффективность. Эта инфраструктура позволила также расширить спектр дополнительных услуг, например, режим дистанционной доставки еды из ресторанов, доставки продуктов питания и непродовольственных товаров из магазинов», - добавил он.*

Он подчеркнул, что во всех государствах приняты долгосрочные программы по развитию конкуренции, включающие системные меры поддержки конкуренции, которые стали востребованы и в текущей ситуации.

Говоря о совершенствовании системы тарифного регулирования, он отметил:

«Необходимо погружение законодательства о естественных монополиях в законодательство о защите конкуренции для обеспечения проконкурентности тарифного регулирования. К повышению качества тарифного регулирования могут привести концептуальные изменения законодательства о регулировании цен(тарифов), отражающие современные реалии и долгосрочную политику. Долгосрочное проконкурентное тарифное регулирования должно не только учитывать длинные жизненные циклы инфраструктуры и потребности в «длинных деньгах», оно должно отражать политику последовательного проведения структурных реформ и реализации системы мер перехода на инновационное развитие. Постоянные изменения стали неотъемлемой частью функционирования и развития экономики, регулируемых и контролируемых сфер деятельности, соответственно, тарифная политика должна быть гибкой».

Комментируя процессы «погружения в цифру» антимонопольного регулирования Анатолий Голомолзин подчеркнул, что оно не может ограничиваться лишь темой применения цифровых алгоритмов.

«Речь должна вестись об уточнении идеологии и методологии интеллектуального регулирования, отражающего суть понимания кардинальных изменений во всех сферах жизнедеятельности, в том числе в условиях цифровизации, и применения соответствующих мер антимонопольного реагирования. Требуется уточнение парадигмы антимонопольного регулирования с учетом происходящих глубоких изменений в экономических отношениях».

*«По итогам совместной работы очевидным стал вывод о том, что требуется выработка предложений как по преодолению кризисных явлений, так и по системному улучшению ситуации в будущем путем проведения и/или завершения структурных реформ, основанных на конкурентных механизмах. В рамках решения проблем с коронавирусом очевидными стали новые вызовы, которые должны найти отражение в рамках развиваемой антимонопольной политики, нацеленной как на сохранение фундаментальных прав и свобод потребителей и предпринимателей, так и на поддержку существующих и новых форм экономической деятельности», - заключил Анатолий Голомолзин.*

*«Биржевая торговля является многоплановым инструментом повышения эффективности деятельности экономики на основе повышения прозрачности ценообразования, создания механизмов хеджирования рисков колебания цен, обеспечения перелива капитала между финансовым и реальным сектором, улучшения качества работы антимонопольных, тарифных, финансовых и налоговых органов, наведения порядка в тех секторах экономики, где сохраняется теневой оборот. Необходим обмен опытом и выстраивание совместной работы на национальном и наднациональном уровне, по вопросам развития коммерческой инфраструктуры биржевой торговли, по совершенствованию законодательства, по обеспечению функционирования общих рынков, в том числе рынков нефти, газа, электроэнергии, по повышению*

*конкурентоспособности евразийского экономического пространства в условиях мировой экономики», - обозначил направления совместной работы председатель Штаба Анатолий Голомолзин.*

*«Выработанные на Штабе совместные рекомендации и обмен опытом способствуют улучшению ситуацию на значимых рынках и повышению общественной жизни граждан», – подытожил Анатолий Голомолзин.*

*Примечание:*

В видеоконференции участвовали руководители и представители антимонопольных ведомств республик Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Узбекистана, а также Евразийской экономической комиссии, Исполнительного комитета СНГ, Евразийской антимонопольной организации, Ассоциации антимонопольных экспертов, Московской Биржи, Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи.

[photo\_1615]