# Надежда Шаравская: фармацевтическая отрасль всегда находится в зоне повышенного внимания антимонопольных органов

09 июля 2020, 18:07

*Об антимонопольном контроле на фармацевтическом рынке, злоупотреблении доминирующим положением, кейсах по 10 и 11 статьям 135-ФЗ, а также требованиях ФАС России к фармкомпаниям рассказала заместитель начальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России, выступая на III практической конференции «Комплаенс и юридическая правоприменительная практика в фармацевтической отрасли»*

Открывая сессию, Надежда Шаравская напомнила участникам конференции, что государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства в сфере здравоохранения осуществляется на рынках лекарственных препаратов, медицинских изделий и услуг, а также медицинского образования.

*«С целью профилактики антимонопольных нарушений и развития конкуренции, в частности в сфере здравоохранения, были приняты соответствующие нормативные правовые акты, а также утверждён Национальный план развития конкуренции и «дорожная карта» развития конкуренции в здравоохранении, которая предусматривает 47 мероприятий в ключевых направлениях сферы здравоохранения»*, - сказала заместитель начальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России.

Представитель ведомства рассказала об основных запретах, предусмотренных Законом о защите конкуренции, а также об ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Особое внимание она уделила теме злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением.

*«Само по себе доминирование на рынке определенного товара не является нарушением антимонопольного законодательства, но между тем обязывает хозсубъектов не злоупотреблять своим положением»,* - заметила Надежда Шаравская.

Практика ФАС России показывает, что к наиболее распространенным нарушениям антимонопольного законодательства со стороны доминирующих хозсубъектов в сфере здравоохранения относятся навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, а также экономически или технологически необоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками).

С целью снижения рисков злоупотребления доминирующим положением ФАС России выработала требования ко всем доминирующим на рынке фармкомпаниям по взаимодействию с дистрибьюторами, а также опубликовала[Рекомендации по разработке и применению коммерческих политик хозяйствующими субъектами](https://fas.gov.ru/ckeditor_assets/attachments/131/rekomendatsii_po_razrabotke_i_primeneniyu_kommercheskih_politik.pdf). Кроме того, в 2016 году участники рынка подписали Кодекс добросовестных практик в фармацевтической отрасли.

*«Все эти меры условно можно считать первой ступенью внедрения в компаниях антимонопольного комплаенса»,* - отметила заместитель начальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России.

Также спикер затронула тему использования хозсубъектами антиконкурентных соглашений, которые широко распространены в сфере государственных закупок.

*«Только за 2019 год соглашения, ограничивающие конкуренцию в сфере закупок лекарственных препаратов, составили 11 % от всех антиконкурентных соглашений, а фармацевтическая отрасль по количеству картелей заняла второе место, уступив лишь строительству»,* - констатировала Надежда Шаравская.

Несмотря на предпринимаемые шаги в области антимонопольного контроля в сфере здравоохранения, Надежда Шаравская обратила внимание на следующие вопросы, которые до сих пор требуют решения:

• установление взаимозаменяемости лекарственных препаратов;

• взаимоотношения фармкомпаний с врачами;

• формирование перечней лекарственных средств;

• государственные закупки лекарств.

В завершение выступления заместитель начальника Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России познакомила участников конференции с новыми практиками антимонопольного ведомства. В частности, речь идёт о расширении института предупреждений и разъяснений, внедрении «иммунитетов» для малого предпринимательства, проведении анализа конкуренции при рассмотрении каждого конкретного дела, а также о таких инструментах, как внутриведомственная апелляция, разъяснения Президиума ФАС России, риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности и пересмотр цен на лекарственные препараты.

В конце мероприятия представитель ведомства ответила на многочисленные вопросы, волнующие представителей фармацевтической отрасли.