

Развитие конкуренции в регионах России в центре внимания ФАС

15 июля 2020, 20:40

15 июля в формате видеоконференцсвязи состоялся региональный семинар-совещание территориальных органов ФАС России, расположенных в Центральном федеральном округе

В своем выступлении заместитель начальника Правового управления Оксана Кузнецова отметила, что в конце этого года будут подведены итоги реализации Национального плана развития конкуренции 2018-2020 гг.

За последние несколько лет была создана основа конкурентной политики, приняты Нацплан и Дорожная карта по развитию конкуренции (Распоряжение Правительства №1697-р), кроме того, Президентом Российской Федерации были даны поручения по итогам Госсовета по вопросам развития конкуренции.

«По сравнению с 2017 годом в 1,3 раза сократилось количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти, но наша цель – снижение в 2 раза. Удалось достичь еще одного результата - во всех отраслях экономики обеспечено присутствие не менее 3 хозяйствующих субъектов, не менее чем 1 из которых относится к частному бизнесу, за исключением сфер деятельности субъектов естественных монополий и организаций оборонно-промышленного комплекса», - заявила Оксана Кузнецова.

За последние годы принят ряд законов, который ФАС считает значимыми для экономики: о запрете создания ГУПов и МУПов на конкурентных рынках, о не приостановлении предписаний в отношении органов власти и органов местного самоуправления в суд и об антимонопольном комплаенсе.

Большими достижениями стали отмена роуминга, ряд реформ в рамках Закона о контрактной системе, развитие биржевой торговли и тарифного регулирования.

«Регионы активно включились в работу по исполнению Нацплана, все 100% утвердили ключевые показатели развития конкуренции, актуализировали дорожные карты, приняли акты о внедрении антимонопольного комплаенса», - подчеркнула Оксана Кузнецова. В качестве положительного примера она привела практики города Москвы, а также Белгородской, Московской, Липецкой и Воронежской областей.

[video_2819]

8 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон № 485-ФЗ о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках. Он устанавливает, что не допускается деятельность унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках, за исключением установленных законом случаев, если выручка унитарного предприятия от деятельности на таких рынках, превышает 10% совокупной выручки унитарного

предприятия за последний календарный год. Переходный период для вступления в силу положений Закона установлен до 1 января 2025 года, что даст возможность провести реорганизацию предприятий из государственной в иную форму собственности.

«По всем возникающим у регионов вопросам мы должны найти решения уже сейчас, чтобы успешно реализовать реформу ГУП до 2025 года. В наших общих интересах снизить негативное влияние унитарных предприятий на конкуренцию и повысить эффективность и прозрачность использования государственного и муниципального имущества», - подытожила заместитель начальника Правового управления ФАС России.

Замначальника Контрольно-финансового управления ФАС России Елена Рыбаченко в рамках своего выступления о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ в 2019 году рассказала о работе органа в части изменений нормативно правовой базы и лучших практиках регионов, а также об изменениях в методике мониторинга товарных рынков.

«В целом, регионы справились, антимонопольное ведомство в этом оказало активную поддержку. Некоторых ключевых показателей было невозможно достичь, но большинство регионов достаточно хорошо отработали, поэтому к 2022 году, мы уверены, они достигнут всех ключевых показателей», - отметила она.

Заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Екатерина Конопкина рассказала о проблемах доказывания ограничивающих конкуренцию соглашений, а также о способах их решения.

В рамках своей темы спикер затронула перечень оснований для признания действий группы лиц допустимыми в силу их «подконтрольности», вопросы запрета картелей «per se», а также отметила основные проблемы, возникающие при квалификации и доказывании антиконкурентных соглашений.

В частности, акцентировано внимание территориальных органов на закрытом перечне оснований для признания действий картелистов законными, к которым не могут быть отнесены гражданско-правовые договоры различного характера: договор доверительного управления, корпоративный договор, договор о сотрудничестве и иные.

Екатерина Конопкина отметила, что судебная практика поддерживает позицию антимонопольного органа о том, что в качестве доказательства перехода доли в уставном капитале (одно из оснований «подконтрольности») надлежит рассматривать только официальные документы, например, данные из ЕГРЮЛ, где фиксируются любые сделки с долями.

«Что касается доводов участников картелей о необходимости доказывания негативного эффекта на рынок. Суды в абсолютном большинстве, соглашаясь с антимонопольным органом, указывают, что при наступлении или возможности наступления последствий заключения антиконкурентного соглашения доказыванию подлежит причинно-следственная связь между соглашением и наступившими или потенциальными последствиями в виде повышения, снижения или поддержания цен на торгах. А факт ограничения конкуренции в

случае наступления либо возможности наступления негативных последствий презюмируется», - отметила Екатерина Конопкина

Также спикер добавила: «Осуществление методического взаимодействия между УФАС и центральным аппаратом является ключевым фактором для формирования верного правоприменения. Хочется отметить, что в результате такого взаимодействия качество принимаемых актов значительно улучшилось».

Москва за счет эффективно выстроенной системы контроля обеспечивает высокий уровень конкуренции, выступая при этом крупнейшим регионом-заказчиком страны.

«Именно конкуренция позволяет столице экономить на закупках значительный объем финансовых средств, который город затем направляет на развитие приоритетных проектов и сервисов для жителей города. Сегодня в Москве используется широкий спектр инструментов контроля, одним из которых выступает – межведомственная рабочая группа, проверяющая обоснованность закупок и состав закупочной документации. В прошлом году объем рассмотренных в рамках ее работы закупок составил почти 1 трлн рублей, а это в 2 раза больше чем двумя годами ранее», - сказал министр Правительства Москвы, начальник Главного контрольного управления города Москвы Евгений Данчиков.

«В сегодняшней непростой экономической ситуации совместное обсуждение вопросов развития конкурентной среды актуально как никогда. Обмен мнениями и опытом с коллегами из других регионов помогает нам всем лучше понимать существующие тенденции и формировать требования к работе в текущих условиях. В кризис возрастают риски использования в бизнесе недобросовестных схем, ведущих к снижению или ограничению конкуренции на рынке, поэтому одной из задач государства является оказание поддержки предпринимателей, которая направлена, в том числе, на недопущение использования недобросовестных методов ведения бизнеса. Своевременные и взвешенные адресные меры поддержки позволяют предотвратить развитие ситуации по негативному сценарию и не только помогают участникам рынка, но и способствуют поддержанию конкурентных отношений между субъектами предпринимательства», - считает министр экономики Правительства Москвы, руководитель Департамента экономической политики и развития города Кирилл Пуртов.

Кроме того, участники семинара-совещания заслушали доклад руководителя Департамента города Москвы по конкурентной политике Ивана Щербакова о развитии конкуренции в системе закупок и торгов города Москвы.

«Поддержка предпринимательства через систему государственных закупок – важный приоритет Москвы. В настоящее время более 50% всех госзакупок приходится на субъектов малого бизнеса.

Кроме того, на Портале поставщиков на сегодняшний день работают более 180 тысяч предпринимателей, 90% активных пользователей ресурса – представители малого и среднего бизнеса, ежедневно здесь заключается свыше 1000 контрактов. Для заказчиков и поставщиков Портал – это бесплатный и понятный инструмент, который обеспечивает равный и удобный

доступ к закупкам малого объема.

Частью программы по поддержке субъектов малого предпринимательства является также и программа льготной аренды, по условиям которой город выставляет на аукцион по стартовой цене 1000 рублей за квадратный метр в год за подвальные помещения и 4750 рублей – за помещения на первых этажах, в настоящий момент на таких льготных условиях на инвестиционном портале выставлено на аренду 90 и 138 помещений соответственно», - сказал Иван Щербаков.