

Россия должна стать первой по эффективности системы госзакупок, и Закон о контрактной системе стал шагом к этой цели

28 апреля 2014, 12:08

«Россия, наряду с некоторыми странами, такими как Корея, Сингапур, Бразилия, смогла внедрить современные телекоммуникационные достижения в практику государственного заказа. Там, где было темно и непрозрачно, включили свет», - отметил руководитель Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Игорь Артемьев в ходе официального открытия X юбилейного форума-выставки "Госзаказ-2014" 23 апреля 2014 года.

Глава ФАС России отметил большую значимость проведения ежегодных форумов для оптимизации системы госконтрактов. «Но, несмотря на достигнутые успехи, нам есть к чему стремиться, добавил Игорь Артемьев. - Я все равно буду говорить, что нам нужно еще больше конкуренции, еще больше стремиться к тому, чтобы малые предприятия получали все большую часть государственного заказа».

После официальной части руководитель ФАС России и Мэр Москвы Сергей Собянин посетили ряд стендов органов власти, бизнеса и регионов России.

Далее в рамках проведения форума состоялось пленарное заседание на тему: «Контрактная система в сфере закупок — шаг в будущее. Миф или реальность?», в ходе которого обсуждались вопросы рисков переходного периода, совершенствования законодательной и нормативной базы в сфере госзакупок, формирования информационной прозрачности.

Игорь Артемьев рассказал участникам и гостям форума о практике применения Закона о контрактной системе и необходимости внесения некоторых изменений в 44-ФЗ: «Закон стал действовать с 1 января 2014 года, и уже много изменений было внесено, но некоторые проблемы, которые требуют исправления, остались».

Одной из ключевых проблем применения контрактной системы глава ФАС России назвал закупки на строительство, которые при стоимости свыше 150 млн рублей для государственных нужд, и свыше 50 млн рублей для муниципальных проводятся «бумажным» конкурсом, что приводит к ограничению числа участников, искусственному укрупнению заказов, субъективной оценке участников. Также такой способ проведения конкурса не обеспечивает сохранность информации и дает возможность для его т.н. «заточки» под определенного подрядчика путем установления требований к материальным ресурсам участника.

«Под такие закупки по стоимости попадает строительство школ, больниц, жилья для военнослужащих и ряда других социальных объектов типового строительства. Это положение 44-ФЗ необходимо менять однозначно», - подчеркнул Игорь Артемьев.

В 1 квартале 2014 года проведено закупок общей суммой более, чем на 457 млрд рублей. При этом экономия в строительстве при проведении аукционов составила бы 4,9%, что на 2,1% больше, чем при проведении конкурса, и что кратно 9 млрд рублей.

Еще одной проблемой применения положений 44-ФЗ Игорь Артемьев назвал уход госзаказчиков от процедур Закона о контрактной системе предоставлением субсидий ГУПам и МУПам, что приводит к произвольному и неконтролируемому расходу средств и выбору «нужных» исполнителей. «Таким образом, заказчики не проводят торгов, и все достается через ГУПы избранным предпринимателям, а малый бизнес остается ни с чем», - подчеркнул руководитель антимонопольного ведомства.

Кроме того, Игорь Артемьев рассказал о существующих пробелах в требованиях к проведению экспертизы. Среди таких проблем он назвал отсутствие требований к экспертам, к порядку проведения и содержания самой экспертизы, отсутствие ответственности за ее результаты, отбор экспертов по субъективным критериям и прием результатов экспертизы по общим правилам 44-ФЗ. Все это может привести к проведению экспертизы «нужными» лицами, не обладающими специальными знаниями.

Также глава ФАС России озвучил проблему необходимости проведения повторно процедуры торгов при подаче одной заявки или допущении только одной заявки. Существующая сейчас схема значительно увеличивает сроки заключения контракта.

«Наши предложения – это введение электронных аукционов на строительство типовых объектов; ускорение перевода конкурсов в электронную форму; исключение возможности для заказчика произвольно устанавливать требования к материальным ресурсам участников; установление механизма расходования субсидий ГУПами и МУПами; введение системы учета и администрирования субъектов малого предпринимательства в закупках», - подвел итог своего выступления Игорь Артемьев.