

# Анатолий Голомолзин принял участие во втором итоговом заседании расширенной Коллегии Министерства энергетики Российской Федерации

11 апреля 2014, 17:24

9 апреля 2014 года в Москве Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Анатолий Голомолзин принял участие во втором итоговом заседании расширенной Коллегии Министерства энергетики Российской Федерации.

**Анатолий Голомолзин заявил, что доля расходов на услуги по передаче электроэнергии в цене для конечных потребителей составляет от 40 до 60%, что, с учетом разницы в тарифе по классам напряжения, оказывает наиболее чувствительное влияние на предприятия малого и среднего бизнеса.** При этом анализ ФАС России показывает, что динамика роста тарифов на передачу электрической энергии существенно опережает общую динамику роста цен как в электроэнергетике, так и в целом в экономике России.

Одной из причин столь динамичного роста тарифов на передачу является задержка разработки и утверждения методологии долгосрочного тарифообразования. ФАС России был ранее разработан соответствующий проект изменений закона «О естественных монополиях», который не был поддержан. С другой стороны, рост тарифов на передачу также обусловлен практикой применения так называемого «котлового метода» тарифообразования, согласно которому устанавливаются необоснованные различия в тарифах сетевых организаций.

Дополнительная выручка, полученная за счет формирования экономически необоснованных тарифов привела к тому, что количество сетевых организаций многократно превышает количество компаний, работающих в конкурентных секторах электроэнергетической отрасли.

**Изменение подходов к тарифообразованию, по мнению Анатолия Голомолзина, способствовало бы снижению количества сетевых организаций до эффективного уровня, а также позволило бы решить проблемы перекрестного субсидирования и «последней мили».**

Говоря о нарушениях антимонопольного законодательства Анатолий Голомолзин подчеркнул, что на нарушения на рынках электрической и тепловой энергии приходится треть всех нарушений антимонопольного законодательства в стране, среди которых наибольшее количество нарушений приходится на субъекты естественных монополий – организации электросетевого комплекса, и, в первую очередь, на нарушения, связанные с услугами по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям. При этом статистика показывает рост количества выявленных ФАС России нарушений со стороны сетевых организаций в 2013 году более чем в 1,5 раза, по сравнению с 2012 годом.

**Анатолий Голомолзин отметил, что ФАС России является основным инициатором введения правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, а также активно участвует в их совершенствовании, в том числе в рамках Дорожной карты**

**«Повышение доступности энергетической инфраструктуры» совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».** На сегодняшний день создана надлежащая институциональная основа для упрощения технологического присоединения потребителей к электрическим сетям.

Таким образом, в основе достигнутого в 2013 году значительного (сразу на 70 позиций) улучшения позиции России в Мировом рейтинге «Doing business» по показателю «Подключение к энергосетям» лежат сформировавшиеся в течение ряда лет предпосылки. А именно - принятые по предложению ФАС России детализированные, точно дорабатываемые Правила недискриминационного доступа, а также система антимонопольного контроля над их соблюдением субъектами электроэнергетики с применением санкций за нарушение установленного порядка.

В своем выступлении Анатолий Голомолзин также отметил, что в настоящее время 60 % мощности и 77 % электроэнергии продается в рамках конкурентных торгов, в отношении оставшихся объемов применяются регулируемые тарифы. При этом самый низкий уровень тарифа на мощность формируется в рамках конкурентного отбора мощности (КОМ).

Действующие объекты генерации, функционирующие в так называемом «вынужденном режиме», пользуются возможностью получать регулярные платежи за мощность в объеме, значительно превышающем тот объем денежных средств, который они получили бы по итогам участия в КОМ. Оплата мощности вновь вводимых генерирующих объектов, в отношении которых были заключены договоры поставки мощности (ДПМ), многократно выше платы за мощность действующих объектов генерации. Вместе с тем, сложилась парадоксальная ситуация, когда темпы ввода новых мощностей в рамках ДПМ в два раза отстают от темпов роста распределенной генерации, которую потребители электроэнергии и мощности сооружают за свой счет.

Анатолий Голомолзин считает, что в отношении действующей генерации оплата мощности должна осуществляться по цене, сформированной в рамках КОМ, использование генерации в «вынужденном режиме» необходимо существенно сократить, а в перспективе и вовсе отказаться от применения данного механизма. Для новой мощности целесообразно использовать доработанный механизм гарантирования инвестиций (МГИ) с привлечением к процедурам долгосрочного отбора проектов не только генераторов, но также сетей и потребителей электроэнергии.

При совершенствовании модели рынка электрической энергии на сутки вперед (РСВ), по мнению Анатолия Голомолзина, необходимо, сохранив общую методологию, уходить от «рынка генераторов». Ключевую роль в данной модели должны играть потребители. При выборе поставщика электрической энергии должны учитываться цены генераторов, реальные расходы на услуги по передаче и распределению электроэнергии, а также требуемый уровень надежности энергоснабжения потребителей. Результаты анализа, проведенного ФАС России с привлечением отраслевых экспертов, позволяют утверждать, что существующая информационная и технологическая инфраструктура энергетического рынка не требует существенных изменений, требуется ее точечная доработка, а также разработка ее отдельных новых элементов.

В настоящее время эти вопросы обсуждаются в ФАС России, по итогам данного обсуждения запланировано их вынесение на рассмотрение Экспертным советом ФАС России по электроэнергетике.

Кроме того, Анатолий Голомолзин рассказал, что в целях выработки эффективных государственных решений создана рабочая группа по вопросам совершенствования

государственных закупок и государственных инвестиций с участием федеральных ведомств и отраслевых компаний (РЭА, ОАО «Газпром», ОАО «Россети», ОАО «Транснефть»). В результате работы группы должны быть выработаны механизмы, направленные на совершенствование контроля государственных расходов, закупок и инвестиций.