

# **В Турции состоялось второе заседание Международной рабочей группы по международной электросвязи с использованием роуминга**

04 апреля 2014, 12:37

1 апреля 2014 года в г. Стамбул (Турция) прошло второе заседание Международной рабочей группы по ситуации на рынке международной электросвязи с использованием роуминга, организованное Конкурентным ведомством Турции.

Вели заседание заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Анатолий Голомолзин и главный координатор Конкурентного ведомства Турции Али Демирёз.

В заседании Рабочей группы по роумингу приняли участие представители конкурентных ведомств Казахстана, России и Турции, Ведомства по информационным и коммуникационным технологиям Турции, Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ», Генерального консульства Российской Федерации в Стамбуле и Отделения Торгового представительства Российской Федерации в Турецкой Республике.

В своем приветственном слове Али Демирёз указал на важность телекоммуникаций для стран-участниц Рабочей группы в укреплении экономических и социальных условий взаимодействия наших стран.

Далее Анатолий Голомолзин выступил с докладом, в котором подробно рассказал об особенностях ценообразования на рынке услуг международной электросвязи, о результатах расследования, проведенного в 2010 году в отношении сотовых операторов антимонопольными органами Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках деятельности Штаба по совместным нарушениям антимонопольного законодательства при МСАП.

О результатах расследования, проведенного в 2010 году российским и казахстанским антимонопольными ведомствами, также рассказала Мира Туякбаева, директор Департамента анализа транспорта, связи и агропромышленного комплекса Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (АЗКРК). По итогам расследования и той работы, которую продолжает проводить АЗКРК, в Казахстане произошло снижение тарифов, а также был снижен шаг тарификации, что является более выгодным условием для розничных потребителей.

Как отметил А. Голомолзин, в результате проведенного расследования операторы договорились о снижении тарифов в межоператорских соглашениях между собой, а также с другими операторами СНГ. За последние три года снижение тарифов произошло на голосовые соединения до 9 раз, на СМС – до 3 раз и на передачу данных – до 44 раз.

Снижение тарифов на услуги связи в роуминге привело к многократному росту общего количества исходящих и входящих вызовов, SMS-сообщений, увеличению трафика передачи данных. Так, рост объемов услуг составил в среднем: по голосовым соединениям – в 2 раза, по смс-сообщениям – в 1,44 раза и по передаче данных в интернете - в 10 раз. Доля СНГ в общем объеме оказанных услуг в международном

роуминге выросла на 40%. Суммарно доходы операторов выросли на 20%.

Работа антимонопольщиков СНГ была одобрена Советом Глав Правительств государств участников СНГ.

А. Голомолзин также указал на проблемы, существующие на трансграничном рынке Турции и стран СНГ. Например, необоснованно завышенные тарифы на услуги в роуминге, которые приводят к ущемлению интересов потребителей. Так, цена за 1 минуту в настоящее время составляет 60-70 рублей для лиц, находящихся на территории другого государства и пользующихся услугами своего домашнего оператора. Эта ситуация вызвана тем, что роуминговые партнеры обоюдно устанавливают необоснованно завышенные межоператорские тарифы, применение которых приносит более 80% прибыли, в то самое время, как эти тарифы составляют 70-120% от абонентского тарифа. О возможных механизмах регулирования рассказала Елена Заева, заместитель начальника Управления контроля транспорта и связи ФАС России, подчеркнув, что наиболее эффективным подходом к снижению тарифов является осуществление согласованных действий конкурентных ведомств и органов, осуществляющих регулирование в области телекоммуникаций. Такое сотрудничество должно способствовать развитию конкуренции на этом рынке и защищать интересы как операторов, так и абонентов.

Представители Некоммерческого партнерства «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» Андрей Рего и Иван Зайцев подтвердили, что сами по себе меры прямого тарифного регулирования менее эффективны, чем меры антимонопольного контроля. Кроме того, прямое ценовое регулирование как межоператорских тарифов, так и абонентских цен на голосовые соединения, СМС и передачу данных в роуминге возможно только в условиях существования наднационального тарифного регулирования. Такое регулирование, например, применяется в Европейском Союзе (ЕС). При этом такой опыт не может применяться в других регионах мира. Вследствие ограничения уровня цен в Европейском Союзе имеет место их рост для абонентов, выезжающих за пределы ЕС или въезжающих в ЕС.

Елена Заева отметила успешный опыт достижения договоренностей между Малайзией и Сингапуром, которые объявили о достижении договоренностей со своими операторами связи о существенном снижении тарифов на голосовые соединения и СМС в роуминге на территории этих двух стран. Также Австралия и Новая Зеландия осуществляют активную работу, направленную на снижение тарифов в роуминге.

Эксперты Конкурентного ведомства Турции Юмит Невруз Ёздемир и Нур Седа Кёктюрк назвали Россию в числе стран с максимальным объемом международного трафика наряду с Германией, Саудовской Аравией, Великобританией, Болгарией и Сирией. Туризм и бизнес-интересы определяют столь высокий уровень международного трафика между Россией и Турцией.

Также, эксперты антимонопольного органа Турции рассказали об устойчивом росте мобильного телекоммуникационного сектора Турции, где представлены три крупных игрока (Türkcell, Vodafone и Avea), и падении объемов услуг в сегменте фиксированной связи, где представлен один оператор Türk Telekom.

Кроме того, представители Конкурентного ведомства Турции поделились опытом Конкурентного ведомства Турции, касающимся антимонопольных расследований на рынке международного роуминга.

После обмена информацией участники заседания перешли к обсуждению возможных решений по снижению тарифов на услуги в роуминге.

По итогам второго заседания Рабочей группы участники заседания приняли следующие

решения:

- назначить контактных лиц в каждом ведомстве—участнике Рабочей группы для осуществления оперативного взаимодействия в рамках Рабочей группы;
- конкурентные ведомства стран СНГ и Турции при участии регуляторов в области связи проведут детализированный анализ ситуации. Он будет включать оценку положения операторов связи на рынке, уровень цен в межоператорских расчетах операторов - резидентов России, Казахстана и Турции, уровень абонентских тарифов в роуминге, применяемый при нахождении абонентов России, Казахстана, Турции на территории этих стран в сравнении с ценами на услуги связи в домашнем регионе, объемы оказываемых услуг связи в роуминге между странами СНГ и Турцией.

Далее, до проведения следующего заседания Рабочей группы по роумингу участники согласились обмениваться результатами проведенных анализов и иной необходимой информацией в целях подготовки предложений, для их обсуждения на третьем заседании и нахождения взаимоприемлемого решения по ситуации в роуминге.

Справка:

Рабочая группа по роумингу была организована по инициативе Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) и Конкурентного ведомства Турции. Первое заседание состоялось в сентябре 2012 г. в г. Казань (Россия) в рамках Международного ежегодного мероприятия «День конкуренции в России». В настоящее время, помимо России и Турции, в состав Рабочей группы по роумингу также входят конкурентные ведомства Азербайджана, Беларуси, Казахстана и Украины.

Следующее заседание Рабочей группы по роумингу состоится в сентябре 2014 года в г. Санкт-Петербург в рамках Международного ежегодного мероприятия «День конкуренции в России».