



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Синергия полномочий – основа эффективности конкурентной политики

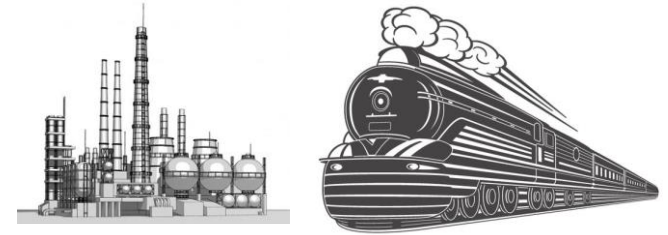
**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
8 сентября 2014 г.**

Особенность российских реалий

Бывшая
плановая
экономика

Специфика
менталитета
(53% дел в
отношении
органов
власти)

География
России



Необходимость
широких мер
развития
конкуренции во
всех отраслях
экономики



Классический функционал антимонопольного органа:

- ✓ обеспечение государственного контроля за соблюдением конкурентного законодательства хозяйствующими субъектами.



Функционал ФАС России:

- ✓ обеспечение государственного контроля за соблюдением конкурентного законодательства хозяйствующими субъектами;
- ✓ соблюдением правил конкуренции органами власти;
- ✓ осуществлением государственных закупок, в т.ч. в сфере обороны;
- ✓ деятельностью естественных монополий;
- ✓ распределением на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- ✓ соблюдением законодательства в сфере рекламы.

**ФАС России –
многофункциональный
орган,
обеспечивающий
проконкурентное
развитие рынков и
отраслей**



= закон, соблюдение которого контролируют антимонопольные органы

ФАС России – сетевой орган и представлен 84 территориальными управлениями во всех субъектах РФ, что позволяет реализовать:



- **эффективное выполнение задач по всем направлениям;**
- **значительную экономию бюджетных средств.**

РАЗВИТИЕ КОНКУРЕНЦИИ

Контроль за
соблюдением
антимонопольного
законодательства

Контроль за
действиями,
препятствующими
конкуренции
(деятельность
органов власти,
контроль на
торгах и т.д.)

Активные
государственные
меры по
развитию
конкуренции
(Указы
Президента РФ,
Решения
Правительства
РФ и
правительственн
ых комиссий,
Программа
развития
конкуренции,
Дорожная карта)

Отраслевые
реформы через
изменение
отраслевого
законодательства

ФАС России признала ОАО «РЖД» виновным в злоупотреблении доминирующим положением – монополист отказался оказывать комплексную услугу по перевозке по регулируемому тарифу.

Следствием нарушения стали:

- ✓ Дефицит вагонов при его избытке;
- ✓ Увеличение вагонной составляющей до 2х раз, что привело к росту стоимости перевозки до 30%;
- ✓ Снижение доступности услуг: раньше удовлетворялось 90% заявок крупных грузоотправителей, теперь 60%, показатель заявок малого и среднего бизнеса катастрофически упал с 75% до 30%;
- ✓ Массовые жалобы в ФАС России;
- ✓ Рост инфляции в России.

**ОАО «РЖД»
назначен
штраф в
размере
2 млрд руб.**



Примеры раскрытых крупных картелей:

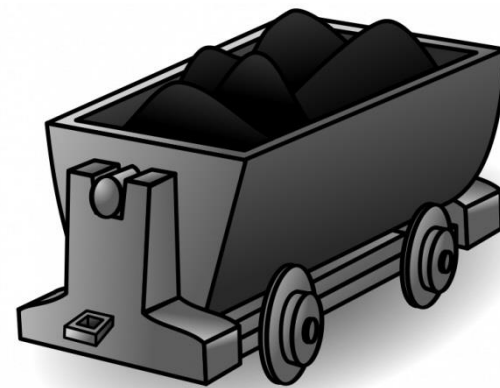
- «Минтаевый картель»;
- «Соляной» картель;
- «Содовый» картель;
- Картель поставщиков норвежской рыбы.

Заработала 178 статья Уголовного кодекса РФ, предполагающая уголовную ответственность за участие в картельном сговоре:

14 мая 2014 года суд вынес обвинительный приговор по ст. 178 УК РФ, в основу которого легли материалы Новгородского УФАС России по картелю на аукционе. По совокупности преступлений должностному лицу назначено наказание в виде **3 лет 8 месяцев лишения свободы условно**, лишения права заниматься определённой деятельностью сроком 2 года и 6 месяцев, и штраф в размере 300 тыс. рублей.



Кемеровское дело по отгрузке угля (ст. 16 Закона «О защите конкуренции»)



Администрация Кемеровской области, РЖД и операторы подвижного состава под предлогом борьбы «с заторами на железнодорожных путях», препятствующими отгрузке угля, заключили соглашение в результате которого количество участников рынка по вывозу угля в Кемеровской области должно было сократиться с 230 до 16.

Ежегодно на госзакупки направляется
более 15 трлн рублей

1 трлн 300 млрд рублей составила разница
между стартовыми ценами и ценами
заключенных контрактов за 7 лет (2006 – 2013 гг.)



Средняя экономия
государственного
бюджета на
аукционах
составила 13,7%,
на конкурсах - 5,2%

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ обеспечивает прозрачность закупок госкомпаний

- ✓ 16 мая 2014 года
введена
административная
ответственность за
нарушения 223-ФЗ.



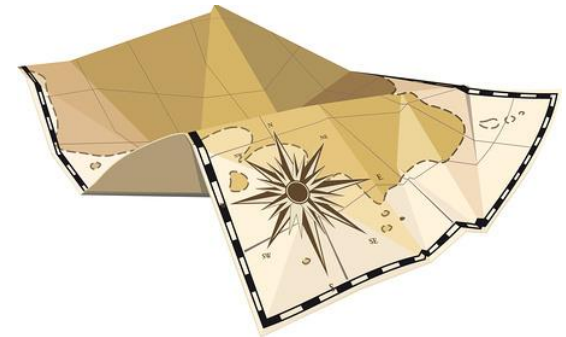
Создана Правительственная комиссия по конкуренции во главе с Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым:



Решения обязательны для исполнения

- В 2013 году утверждены конкретные планы развития конкуренции в сферах авиации, торговли, фармацевтики, продажи автомобилей, в системе госзакупок;
- Утвержден «Региональный стандарт развития конкуренции».

Дорожная карта «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»
(утверждена распоряжением
Правительства РФ от 28 декабря 2012
г. № 2579-р):



- ✓ предусматривает ключевые мероприятия по развитию конкуренции;
- ✓ включает перечень мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях;
- ✓ выработан механизм мониторинга и контроля за выполнением мероприятий Дорожной карты.

С 2006 года ФАС России готовит ежегодный Доклад о состоянии конкуренции в России и направляет его в Правительство.



7 августа 2014 года на заседании Правительства РФ был представлен 8-ой по счету Доклад.

Его основными темами стали:

- ✓ первые итоги работы Закона о контрактной системе;
- ✓ правила недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий;
- ✓ возрастающая роль ГУПов и МУПов в экономике;
- ✓ необходимые меры для развития конкуренции.

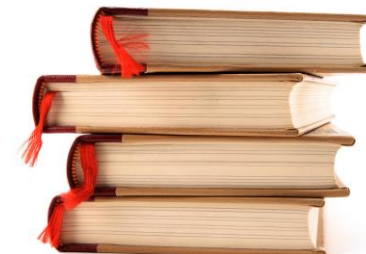
- ✓ Реализован принцип «технологической нейтральности»;
- ✓ Отменено «мобильное рабство»;
- ✓ Начато дерегулирование тарифов на услуги стационарной телефонной связи.



Введены антимонопольные нормы в отраслевое законодательство:

- Земельный кодекс;
- Градостроительный кодекс;
- Водный кодекс;
- Лесной кодекс;
- Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Закон «О торговле»;
- Закон «Об электроэнергетике».

В частности, в эти законы введен обязательный механизм проведения публичных процедур при распределении активов/прав/ресурсов, что позволяет обеспечить развитие конкуренции в этих отраслях.



✓ Реализованы отдельные конкурентные меры на финансовых рынках и рынках услуг, связанных с таможенным оформлением грузов:



- Ликвидирована «нормативная» монополия Сбербанка на отдельных рынках;
- ФГУП «Ростэк» утратил статус монополиста на рынке услуг, связанных с таможенным оформлением грузов;
- Обеспечен конкурентный порядок выплаты пенсий военным пенсионерам.

По предложениям ФАС России в 2014 году вступили в силу поправки в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Поправки существенно либерализовали порядок привлечения инвестиций в экономику, что приведет к усилению конкуренции в различных отраслях.

В 2014 году Правительство РФ утвердило разработанные ФАС России Правила предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения в сфере ЖКХ.



В 2013 году Государственная Дума в первом чтении одобрила проект внесения изменений в Закон «О защите конкуренции» в части административного обжалования в сфере строительства.

Проект предполагает:

- ✓ Рассмотрение жалоб на нарушения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, а также органами местного самоуправления в области строительства и земельных отношений в течение **7 рабочих дней**;
- ✓ Административную ответственность должностных лиц за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений.



15 мая 2014 года Правительство РФ утвердило Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком, что обеспечивает:

- ✓ Прозрачные процедуры реализации рыбоводных участков;
- ✓ Заключение договоров с конкретными обязательствами.

Также ФАС России предлагает внести изменения в Закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях:

- ✓ Установления порядка перехода права на вылов водно-биологических ресурсов;
- ✓ Совершенствования порядка распределения квот на вылов.



Российское антимонопольное законодательство и правоприменение признаются соответствующими лучшим мировым практикам:

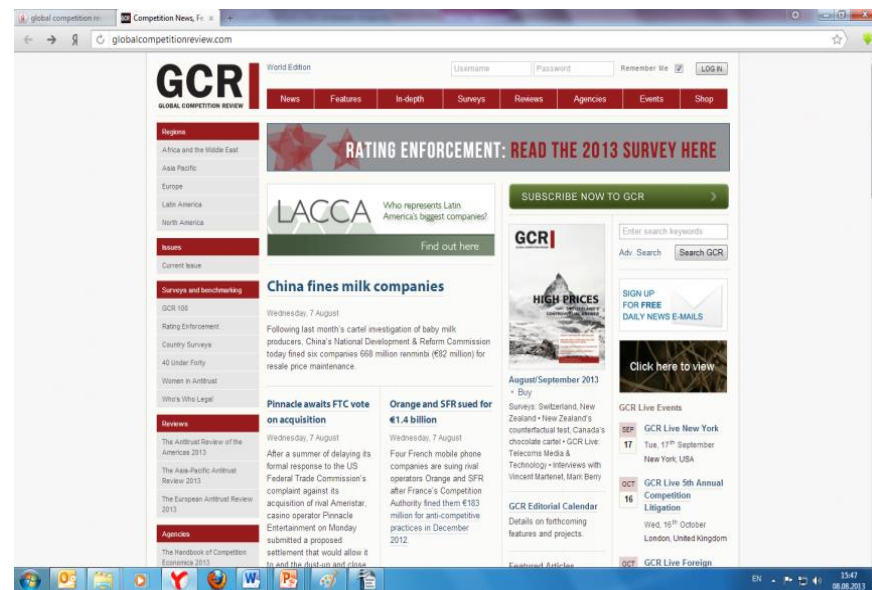


- ✓ с 2007 года ФАС России входит в управляющий комитет международной конкурентной сети (МКС);
- ✓ С 2014 года ФАС России со-председатель рабочей группы МКС по борьбе с картелями;
- ✓ В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие конкурентной политики и законодательства России стандартам ОЭСР.

По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованного Всемирным обзором по конкуренции (ВОК) по итогам 2013 года, Россия в одной группе стран, занимающих место с 17 позиции, получивших 3 балла и оценку хорошо.

ФАС России в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Канада и др.

Комментируя результаты рейтинга, ВОК отметил «За десять лет, с момента основания службы, ФАС России стала крупным игроком на всемирной арене антимонопольного правоприменения и партнером в сложных международных расследованиях, число которых растет».





С 1 января 2015 года начнет функционировать Евразийский экономический союз

Создана система, призванная обеспечить эффективное пресечение нарушений

антимонопольного законодательства как на национальных, так и трансграничных рынках:

- функционирует Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
- гармонизировано национальное антимонопольное законодательство и разработана необходимая нормативная правовая база для ЕЭК;
- выработаны механизмы взаимодействия национальных антимонопольных органов между собой и с ЕЭК.

**Синергия полномочий
антимонопольного ведомства
– основа эффективности
конкурентной политики**



Все стрелы летят в одну цель

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(Англ.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru