



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ФАС сегодня и завтра

Руководитель ФАС России

И.Ю. Артемьев

10 октября 2014 г.



Сегодня

Правительство одобрило «четвертый антимонопольный пакет». Проект внесен в Госдуму и планируется к рассмотрению в первом чтении 24 октября 2014 г.

Законопроект, в том числе, предусматривает:

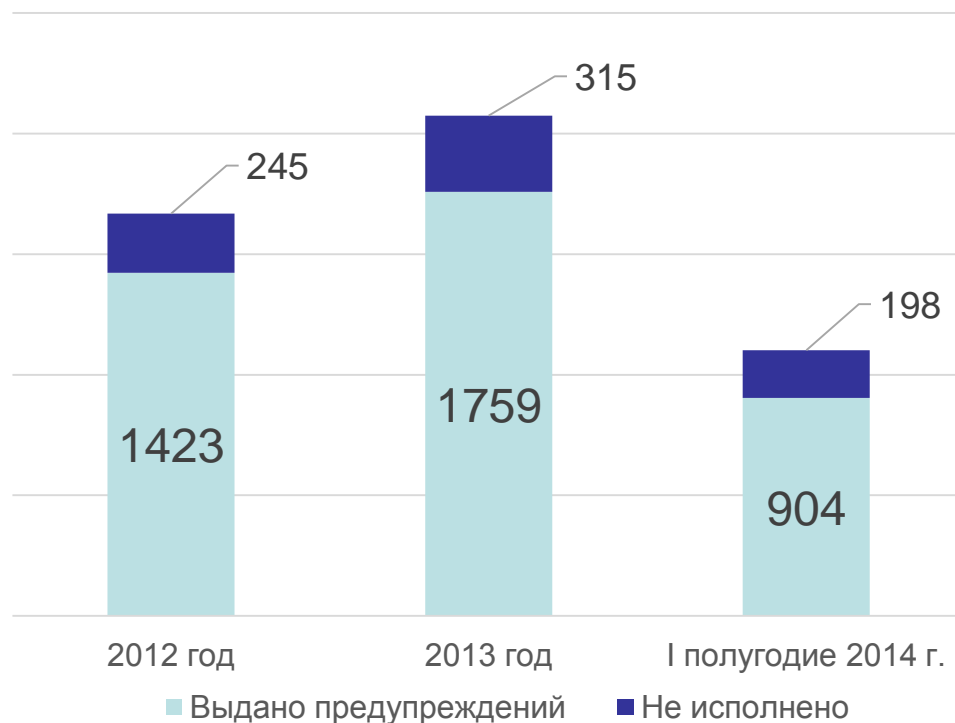
- Наделение Президиума и Апелляционной коллегии ФАС России полномочиями по пересмотру решений территориальных антимонопольных органов;
- Заключение соглашений хозяйствующих субъектов об осуществлении совместной деятельности с предварительного согласия ФАС России;
- Предоставление права Правительству РФ определять ПНД к товарам на высококонцентрированных товарных рынках при наличии на них нарушений антимонопольного законодательства.

Существенно расширяются институты предупреждения и предостережения

Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ злоупотребление доминирующим положением.

Из числа выданных предупреждений исполняется около 75%



- **ФАС России сконцентрируется на делах о злоупотреблении доминирующим положением, которые представляют существенную угрозу конкуренции, либо ущемляют интересы неопределенного круга потребителей:**
 - уточняется определение запрета на злоупотребление доминирующим положением;
 - исключается возможность признания индивидуально доминирующей компании с долей менее 35%;
 - упраздняется реестр хозсубъектов с долей более 35% (доминантов).

- Будут исключены случаи одновременного наложения оборотного штрафа и выдачи предписания о перечислении в бюджет дохода, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства;
- Ограничивается возможность создания ГУПов и МУПов:
 - Их создание станет возможным лишь с согласия антимонопольного органа;
 - ГУПы и МУПы не могут создаваться на товарных рынках с развитой конкуренцией.

Поправки ФАС:

- Усовершенствовать процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства путем введения института предварительного заключения комиссии о выявленном нарушении, закрепления видов доказательств, критериев их относимости и допустимости (изменения в главу 9 Закона о защите конкуренции);
- Дополнить Закон о защите конкуренции новой главой, предусматривающей подробное описание недопустимых практик недобросовестной конкуренции (вместо статьи 14 Закона о защите конкуренции).
- Дополнить Закон о защите конкуренции (или в качестве самостоятельного закона) введением единой процедуры аукционов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

До конца года будут утверждены либо дополнены ПНД:

- в сфере железнодорожного транспорта;
- к морским и речным портам;
- в сфере авиации;
- к инфраструктуре, используемой для оказания услуг электросвязи и находящейся в собственности субъектов естественной монополии;
- в сфере передачи электрической энергии;
- к почтовой связи.



Будет утверждена процедура административного обжалования в строительстве

Цель:

- ✓ Рассмотрение жалоб на нарушения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов, а также органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности в течение **7 рабочих дней**;
- ✓ Административная ответственность должностных лиц за нарушение порядка осуществления полномочий в сфере строительства и земельных отношений.



Завтра

Необходимо обеспечить возможность взыскания убытков лицами, пострадавшими от антимонопольных нарушений:

предусмотреть альтернативный существующему гражданско-правовому механизму механизм расчета убытков по решению суда в размере от 1 до 15% от стоимости приобретенного с нарушением товара.



Гособоронзаказ

ФАС России поручено обеспечить эффективный контроль ценообразования на рынках продукции оборонного значения

Необходимо:

- ✓ Внедрить современные методы оценки ценообразования хозяйствующих субъектов в сфере ГОЗ;
- ✓ Создать эффективную правовую среду контроля исполнения ГОЗ.



Завтра: публичная продажа госимущества

Закупки

Органы власти

44-ФЗ

Госкомпании

223-ФЗ



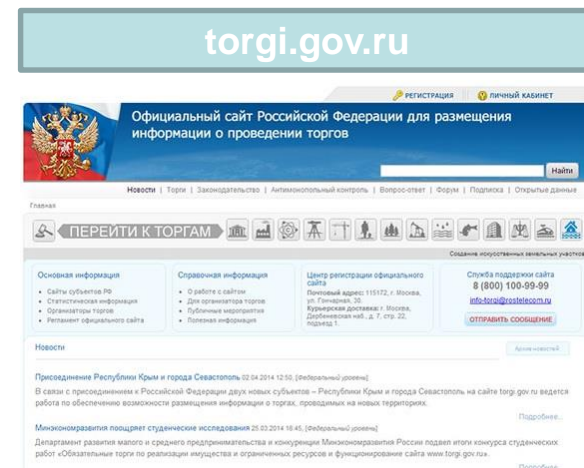
Торги

Органы власти

ФЗ о приватизации и т.д.

Госкомпании

не регулируется



Завтра: легализация параллельного импорта

Государство

Ввод
товара в
оборот

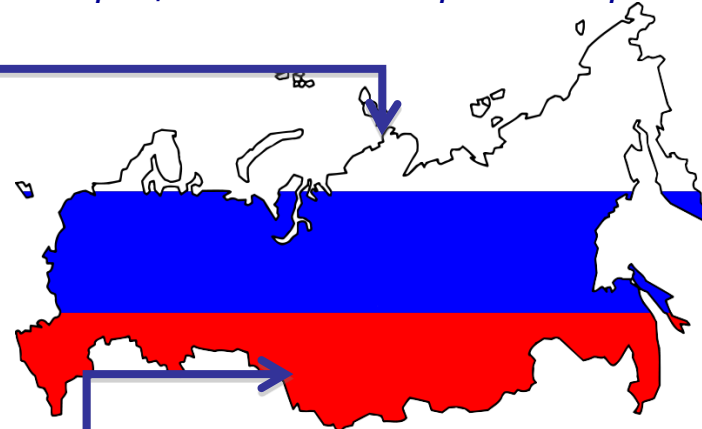
Производитель,
правообладатель
товарного знака

Товарный
рынок

приобретение

Хоз. субъект

*Поставка товара самостоятельно, либо
через официального дистрибьютора*

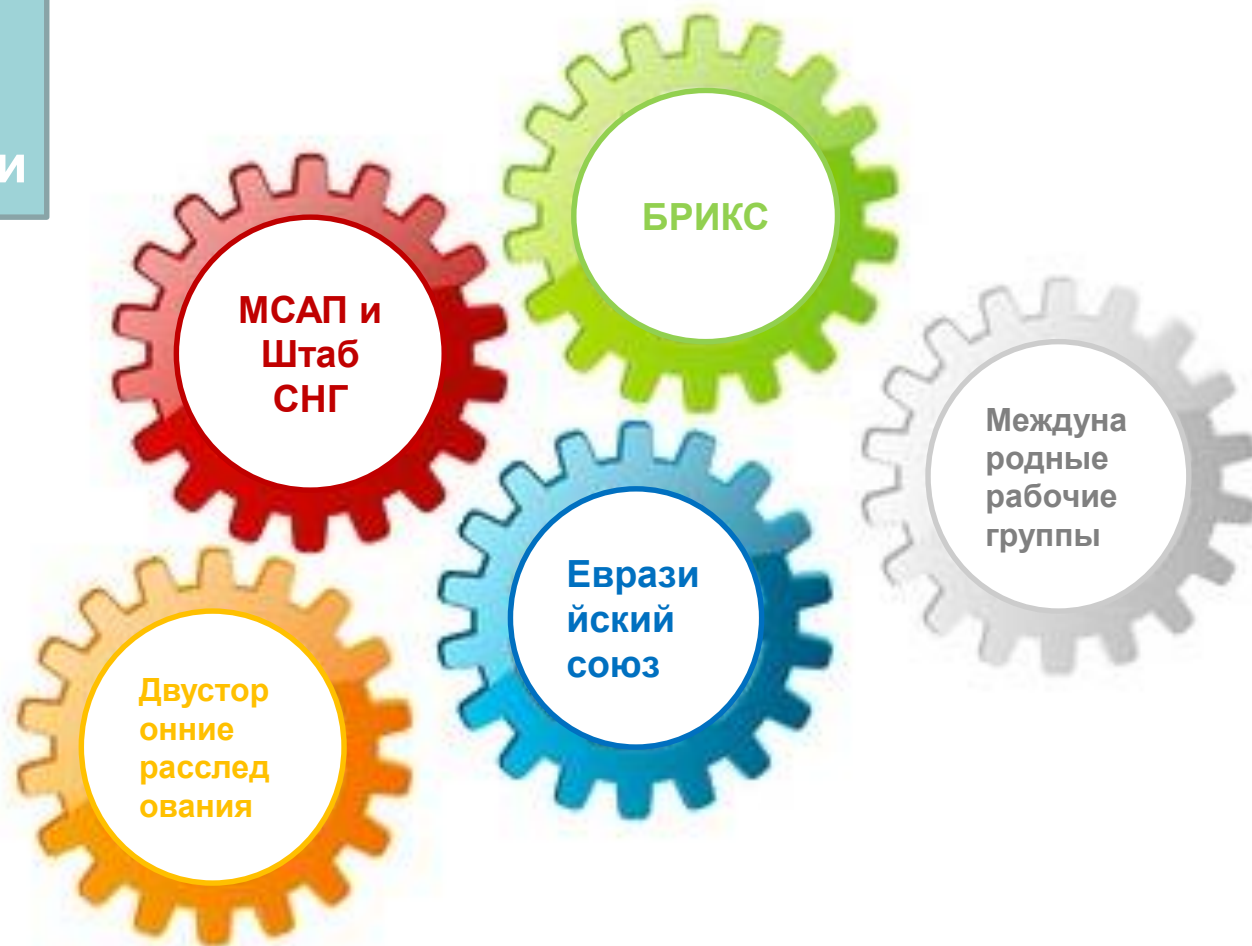


Параллельный импорт

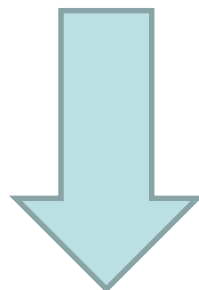
Предложения:

- Внести изменения в статью 1487 ГК РФ;
- Дополнить ФЗ «О защите конкуренции» новой статьей 14¹ «Запрет на необоснованное ограничение по введению товаров в оборот на территории Российской Федерации»;
- Внести изменения в статью 13 Соглашения о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности (государств-участников Таможенного союза).

Глобальное сотрудничество при правоприменении



Международные картели = Международная преступность



**Государства для борьбы с
международной преступностью объединяются и
подписывают соответствующие Конвенции**

Существуют «Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности», «Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок», «Международная конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков», «Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции».

Существующие инструменты для борьбы с международными картелями:

- ✓ Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- ✓ Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам;
- ✓ Международные договоры РФ с рядом зарубежных стран (Индия, Китай, Корея, Канада, Мексика, Япония и др.) о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

Условия применения - деяние, в связи с которым поступил запрос, является преступлением по законодательству обеих Сторон.

Разные договоры определяют различные объемы правовой помощи, но, как правило, это:

- вручение документов;
- получение показаний и заявлений;
- предоставление документов, материалов и других предметов;
- установление местонахождения и идентификация лиц и предметов;
- исполнение запросов о проведении обысков и выемок.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности

применяется в целях предупреждения, расследования и уголовного преследования, в том числе «**сговора** с одним или несколькими лицами относительно совершения серьезного преступления, преследующего цель, прямо или косвенно связанную **с получением финансовой или иной материальной выгоды**».

Преступление носит транснациональный характер, если оно:

- совершено в более чем одном государстве;
- совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;
- совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

ФАС России инициировала разработку международной Конвенции по борьбе с картелями и создание Международной организации по борьбе с картелями.

- Инициатива поддержана Правительством Российской Федерации.
- Начата работа с МИД России, Минюстом России, МВД России, Минэкономразвития России и другими министерствами и ведомствами.

Цели Конвенции :

- унификация понятий и определений;
- установление единых основ наказания за картели.;
- решение проблемы с запретом «экспортных» картелей;
- определение принципов и механизмов взаимодействия, обмена информацией между участниками Конвенции;
- разграничение территориального действия национальных юрисдикций;
- создание правовой базы для деятельности международной организации по борьбе с картелями.

Сегодня

Завтра

от количества дел к качеству

российские дела + международная кооперация

не числом, а умением

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 [rus.fas](#)

 [rus_fas](#)

 [fas_rf \(Англ.\)](#)

 [fas_rus](#)

 [fasovka](#)

 [FASvideotube](#)

 [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru