



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**4-й антимонопольный пакет,
проекты новых нормативных актов,
новый КоАП**

г. Москва, 2016 г.

Доминирование на рынке

Уточнения в статье 10 Закона о защите конкуренции

Запрещается злоупотребление доминирующим положением, если

результатом является или может являться недопущение, ограничение устранение конкуренции

результатом является или может ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности

результатом является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей

Расширение действия института предупреждения





Анализ рынка при рассмотрении дел (часть 5.1 статьи 45)

5.1. При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220»

Часть 3 статьи 51 Закона о защите конкуренции

Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, **не может быть привлечено к административной ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства, в отношении которого выдано данное предписание, если данное предписание исполнено.

Пункт 5 Примечания к статье 14.31 КоАП

Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, **не может быть привлечено к административной ответственности** в соответствии с настоящей статьей, [статьями 14.32](#) и [14.33](#) настоящего Кодекса, если такое предписание исполнено.

Президиум ФАС России утвердил 5 разъяснений:

✓ Определение монопольной высокой и монопольно низкой цены товара

(Президиум ФАС России от 10.02.2016 №2).

✓ «Вертикальные» соглашения, в том числе дилерские соглашения

(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).

✓ Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах

(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).

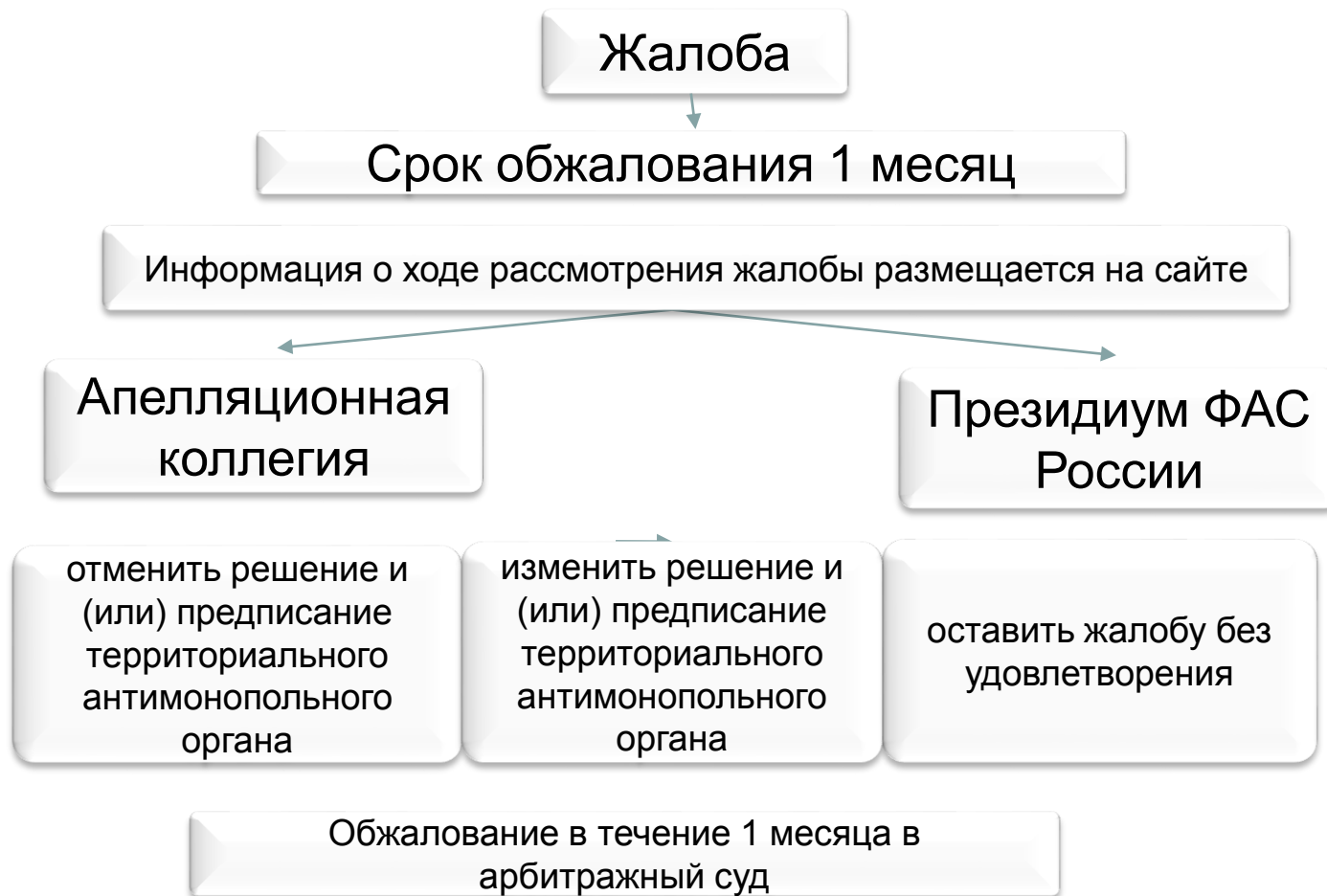
✓ Соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности

(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).

✓ Оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке

(Президиум ФАС России от 24.02.2016 № 4)

Порядок пересмотра решений и предписаний



Основанием для изменения или отмены решения территориального антимонопольного органа является нарушение единообразия в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства

Изменения в подзаконные акты

1	О признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации	Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 № 1429
2	О признании утратившим силу приказа ФАС России от 26.03.2008 № 95 «Об утверждении формы реестра хозяйствующих субъектов ...»	Приказ ФАС России от 23.11.2015 № 1131/15 (зарегистрирован Минюстом 04.12.2015 № 39963)
3	О признании утратившим силу приказа ФАС России от 17.01.2007 № 6 «Об утверждении административного регламента ... по ведению реестра...»	Приказ ФАС России от 23.12.2015 № 1301/15 (зарегистрирован Минюстом 27.01.2016 № 40829)
4	Об утверждении порядка работы коллегиальных органов ФАС России	Приказ ФАС России от 31.12.2015 № 1381/15
5	Об утверждении Порядка направления предостережения	Приказ ФАС России от 28.12.2015 № 1318/15 (зарегистрирован Минюстом 15.02.2016 № 41094)
6	Об утверждении Порядка выдачи предупреждения ...	Приказ ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 (на регистрации в Минюсте)
7	О внесении изменений в приказ ФАС России от 25.05.2012 № 339 «Об утверждении административного регламента ... по возбуждению и рассмотрению дел...»	Приказ ФАС России от 16.02.2016 № 145/16 (на регистрации в Минюсте)
8	О внесении изменений в приказ ФАС России от 22.12.2006 № 337 «Об утверждении форм актов, принимаемых комиссией по рассмотрению дела ...»	Приказ ФАС России от 10.12.2015 № 1220/15 (зарегистрирован Минюстом 28.01.2016 № 40888)
9	О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции...»	Приказ ФАС России от 23.11.2015 № 1132/15 (зарегистрирован Минюстом 07.12.2015 № 39985)
10	О внесении изменений в Административный регламент по установлению доминирующего положения ..., утвержденный приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345	Приказ ФАС России от 24.12.2015 № 1313/15 (зарегистрирован Минюстом 15.02.2016 № 41099)

Дополнение оснований и условий смягчения ответственности за соглашения, согласованные действия

Административный штраф в минимальном размере налагается на юридические лица, выполнившие вторым и третьим следующие условия в совокупности:

Об участии в правонарушении сообщило несколько лиц, участвующих в нем



- ❖ Субъекты признали факт совершения правонарушения;
- ❖ Лица отказались от участия, в том числе дальнейшего, в соглашении;
- ❖ Представленные ими сведения и документы достаточны для установления события административного правонарушения

NB!: данный механизм не действует в отношении организатора картеля

Внесение изменений в порядок определения размера административного штрафа по статье 14.32 КоАП

На юридических лиц, совершивших действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП, может быть наложен административный штраф в размере от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но

не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей (часть 1 статьи 14.32 КоАП).



Ответственность за нарушение процедуры обязательных торгов

В КоАП включается **статья 7.32⁴**, устанавливающая ответственность за:

- ❖ Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов;
- ❖ Нарушение процедуры продажи государственного или муниципального имущества;
- ❖ Нарушение порядка заключения договоров по результатам таких торгов и продажи;
- ❖ Нарушение порядка заключения договоров в случае признания данных торгов несостоявшимися.

Как **должностные лица** несут ответственность лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с 3-вом Российской Федерации торгов (примечание к статье 2.4 КоАП).

Срок давности привлечения к административной ответственности равен **одному году со дня совершения правонарушения**, предусмотренного статьей 7.32⁴ (часть 1 статьи 4.5 КоАП)



Ответственность за ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления

Если такие должностные лица были ранее подвергнуты административному наказанию за аналогичное правонарушение

на должностных лиц налагается административный штраф в размере от пятнадцати до пятидесяти тысяч рублей

должностные лица подлежат дисквалификации на срок до трех лет

(часть 1 статьи 14.9 КоАП)

(часть 2 статьи 14.9 КоАП)



Уточнение норм, определяющих особенности привлечения к административной ответственности

- ❖ **Срок давности** привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.9¹, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП, **начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации**



- ❖ **Правонарушения, связанные с нарушением правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения), подлежат квалификации по статье 9.21 КоАП, а не в соответствии с частями 1 и 2 статьи 14.31 КоАП.**

**Новый Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях: проект
федерального закона
№ 957581-6**



Давность привлечения к административной ответственности

Действующий КоАП

Один год со дня совершения правонарушения за нарушение:

- антимонопольного законодательства;
- законодательства в сфере государственного оборонного заказа;
- законодательства о контрактной системе;
- Законодательства в сфере закупок отдельными видами юридических лиц;
- Законодательства об иностранных инвестициях;
- законодательства о естественных монополиях;
- законодательства об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса;
- законодательства о рекламе

NB!: срок давности привлечения к адм. от-ти за адм. пр-я, предусмотренные статьями 14.9, 14.9.1, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40 КоАП, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения 3-ва

Проект КоАП

Четыре года со дня совершения правонарушения

по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации



Срок давности привлечения к адм. от-ти за нарушение антимонопольного законодательства **носит унифицированный характер**, что проявляется в:

- **едином сроке давности** привлечения к адм. от-ти за совершение правонарушений, рассмотрение дел по которым подведомственно антимонопольному органу;
- **едином механизме исчисления сроков давности** привлечения к адм. от-ти – со дня совершения правонарушения.

Административная ответственность за недобросовестную конкуренцию

Действующий КоАП

Смягчение административной ответственности для должностных лиц за недобросовестную конкуренцию, выразившуюся во введении в оборот товара с незаконным использованием результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации

Административное наказание:
административный штраф в
размере двадцати тысяч рублей
либо дисквалификация на срок до
трех лет
(часть 2 статьи 14.33)

Проект КоАП

Административное наказание:
административный штраф в
размере двадцати тысяч рублей
(часть 2 статьи 27.7)



Нормотворческие инициативы ФАС России



Статья 14.32 КоАП: дифференциация составов административных правонарушений

В зависимости от степени общественной опасности и сферы действия выделяются следующие составы административных правонарушений:

- ❖ Картели;
- ❖ Анतिकонкурентные соглашения на торгах;
- ❖ «Вертикальные соглашения», недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством;
- ❖ Иные соглашения, недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством;
- ❖ Координация экономической деятельности, недопустимая в соответствии с антимонопольным законодательством;
- ❖ Осуществление согласованных действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством;
- ❖ Недопустимые в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и согласованные действия, в которых участвует публично-правовой субъект.

Размер административной ответственности ставится в зависимость от степени общественной опасности административных правонарушений.

Текущее состояние законопроекта: направлен в Правительство Российской Федерации

Единая среда электронного регулирования: проект федерального закона № 654023-6

Цель: формирование правового поля функционирования единой среды электронного регулирования, посредством которой ФАС России обеспечивается реализация государственных функций в сфере **естественных монополий**

Создание единой среды электронного регулирования, объединяющей сбор, анализ, обработку документов и материалов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере естественных монополий, включая контроль за установлением и применением цен (тарифов) и соблюдением стандартов раскрытия информации, позволит повысить эффективность осуществления такого контроля (надзора).

Текущее состояние: рассмотрен Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации в первом чтении, проекты поправок к законопроекту находятся на согласовании в уполномоченных федеральных органах исполнительной власти

Новый федеральный закон о государственном регулировании тарифов

ФАС России подготавливается проект федерального закона, регулирующий отношения по государственному регулированию тарифов.

Цель: эффективное регулирование сфер деятельности субъектов естественных монополий

Характерная черта: переход от концепции обеспечения баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий к концепции приоритета интересов потребителей



Распространение электронных аукционов: проект федерального закона № 435364-6

Цель: формирование конкурентной среды в сфере продажи имущества и имущественных прав за счет **внедрения информационных технологий (переход от «молоточных» аукционов к электронным)**, направленных на обеспечение доступа к информации и возможности беспрепятственного участия любого заинтересованного лица в приобретении имущества и имущественных прав, распределяемого государством и муниципальными образованияами.



Текущее состояние: рассматривается Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации в первом чтении

«Антикризисный» пакет: проект федерального закона № 817991-6

Цель: снижение «антимонопольной нагрузки» субъектов малого и среднего предпринимательства

Средство: введение иммунитета в отношении злоупотребления доминирующим положением для хоз. субъектов с выручкой **менее 400 млн рублей** и соглашений между участниками одного рынка (кроме картелей и запрещенных «вертикальных» соглашений) для хозяйствующих субъектов с совокупной выручкой менее 400 млн рублей

Иммунитеты не касаются субъектов естественных монополий, финансовых организаций, хоз. субъектов с публично-правовым участием



Текущее состояние: рассматривается Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации во втором чтении

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas