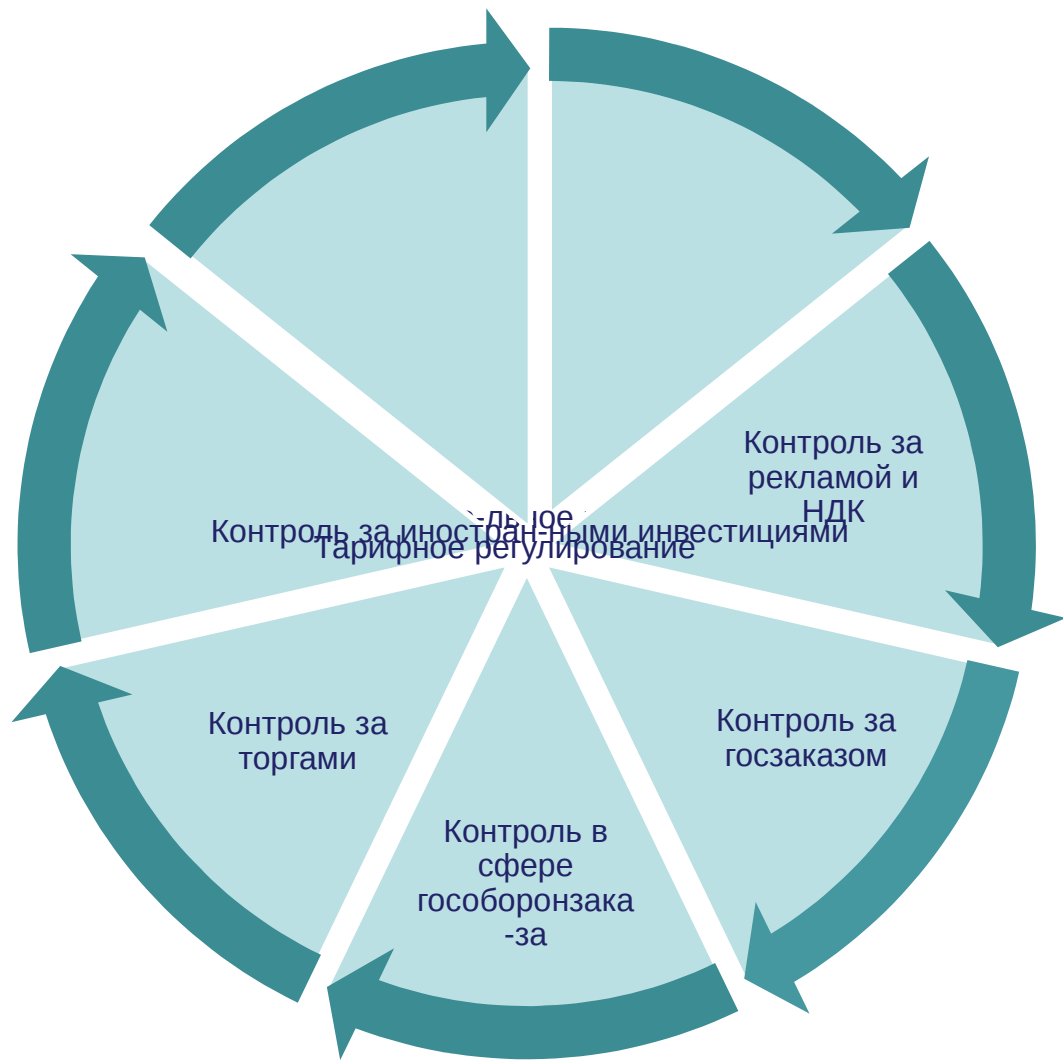




ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

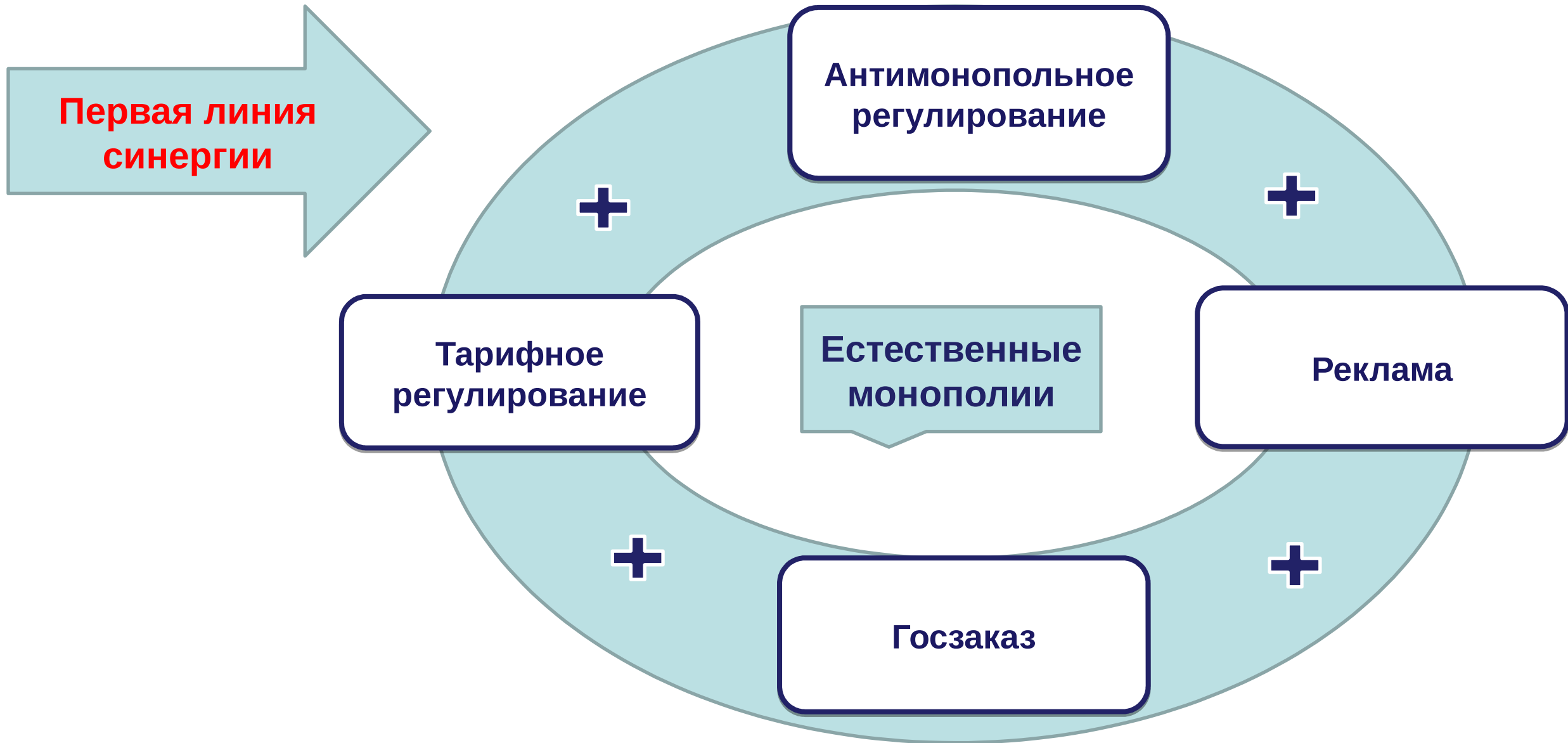
Задачи ФАС России как макрорегулятора

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
1 марта 2016г.**




- Проконкурентный характер регулирования
- Оптимизация расходов в регулируемых секторах
- Ориентация на интересы потребителей
- Единство подходов к регулированию
- Обеспечение доступности инфраструктуры на недискриминационных условиях

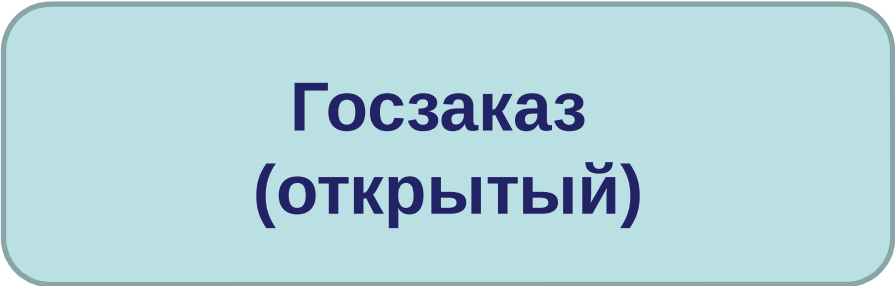
Синергия и макрорегулирование



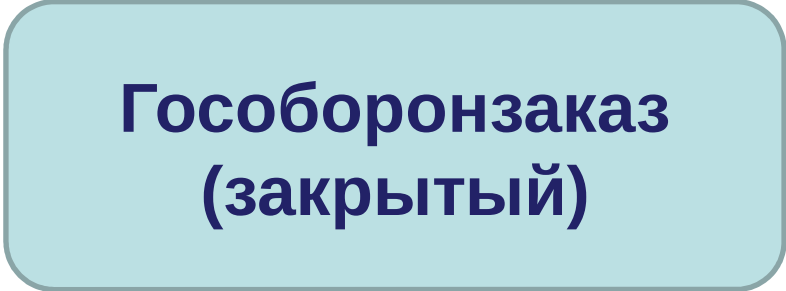
**Вторая линия
синергии**



**Госзаказ
(открытый)**



**Гособоронзаказ
(закрытый)**



Третья линия синергии

Госзаказ



**Контроль
инвестиционных
программ
(концессии)**



**Административное
обжалование в
стройке**

Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики



Все стрелы летят в одну цель



Госкомпаниям и естественным монополиям необходимо разработать программы по снижению издержек в области:

- эксплуатационных затрат
- инвестиционных затрат
- финансово-хозяйственной деятельности

Непрофильные активы госкомпаний и ЕМ

Имущество, например:

- Рестораны
- Прачечные
- Футбольные команды
- СМИ
- Туристические компании
- Медучреждения

НЕПРОФИЛЬНЫЕ АКТИВЫ

Акции в других непрофильных коммерческих организациях

Проблемы с отчуждением (приватизацией) непрофильных активов (затягивание сроков, непредставление информации)*:

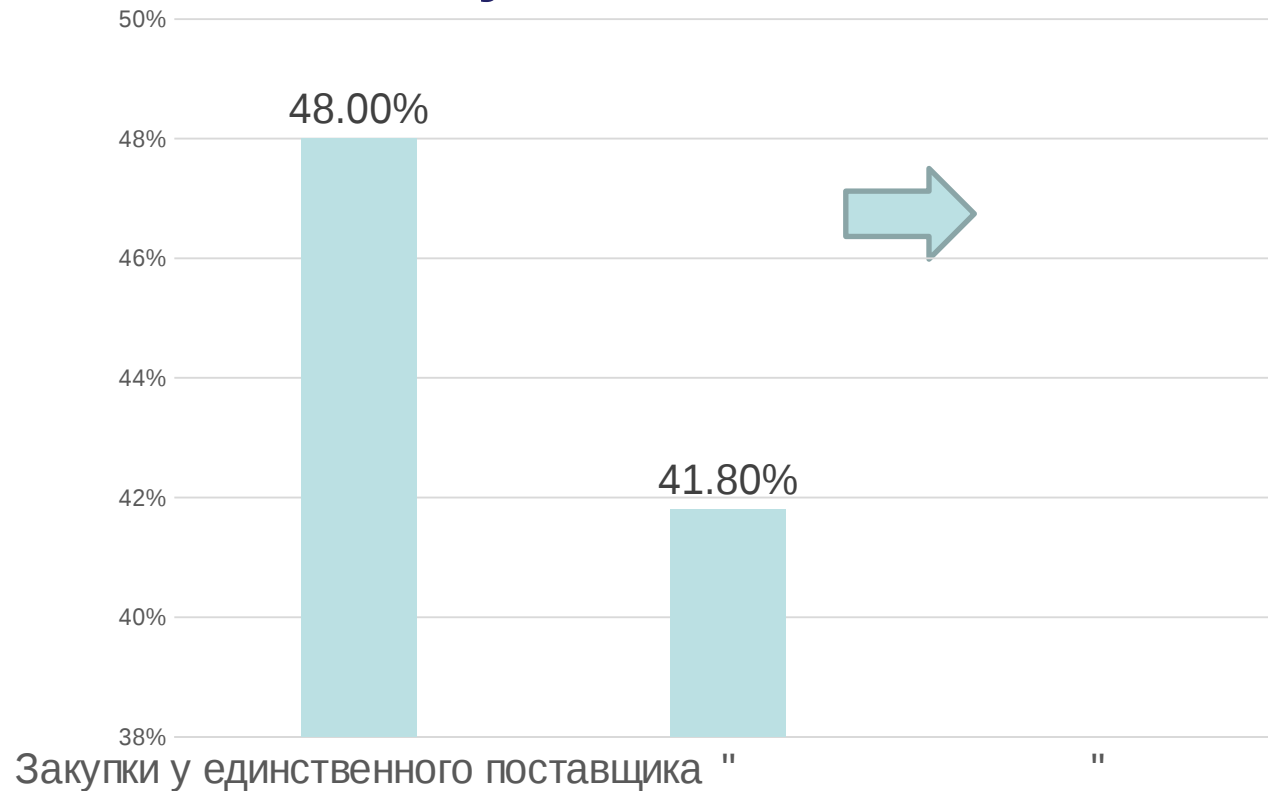
- ОАО «Россети» из 36 непрофильных активов реализовано 16 (более 500 млн руб.)
- ПАО «ФСК ЕЭС» из 209 непрофильных активов реализовано 20 (около 50 млн руб.)
- ОАО «Ростелеком» - всего 6 692, реализовано 1 787 (около 6 млрд руб.)
- ОАО «Зарубежнефть» - всего 38, реализовано 7 (около 370 млн руб.).
- ОАО «РЖД» выделены акции в 41 дочерние общества (имущество стоимостью около 234 млрд руб.), реализовано 13.

ВАЖНО:

- Внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2010 г. № 1214 "О совершенствовании порядка управления открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности, и федеральными государственными унитарными предприятиями", **предусматривающее требование о продаже непрофильных активов госкомпаниями**

* по данным Росимущества

Закупки по 223 ФЗ



Соккрытие закупок у единственного поставщика путем подмены их наименования: «чрезвычайная» закупка, «безальтернативный выбор», «выбор предложений из сводного прайс-листа»

ВЫВОД:

фактически почти в **90% закупок** заключается договор с **ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ***

*по данным с официального сайта www.zakupki.gov.ru

223 ФЗ. Актуальные изменения

ФАС РОССИИ РАЗРАБОТАЛА СТАНДАРТ
ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

АКТУАЛЬНЫЕ
ИЗМЕНЕНИЯ В
223 ФЗ

ВСТУПИЛИ В СИЛУ ПОПРАВКИ О
РАСШИРЕНИИ УЧАСТИЯ МАЛЫХ И
СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ В ЗАКУПКАХ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ №1352 ОТ 11.12.2014

ПОДГОТОВЛЕН
ПРОЕКТ ПОПРАВКИ
В ЗАКОН № 223-ФЗ, УЧИТЫВАЮЩИЙ
БОЛЬШИНСТВО ПРЕДЛОЖЕНИЙ
ФАС РОССИИ В СТАНДАРТЕ
ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

СТАНДАРТОМ ПРЕДЛОЖЕНЫ МЕХАНИЗМЫ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ
ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ ЗАКОНА № 223-ФЗ



ПРОЕКТ ПОПРАВКОК В 223-ФЗ

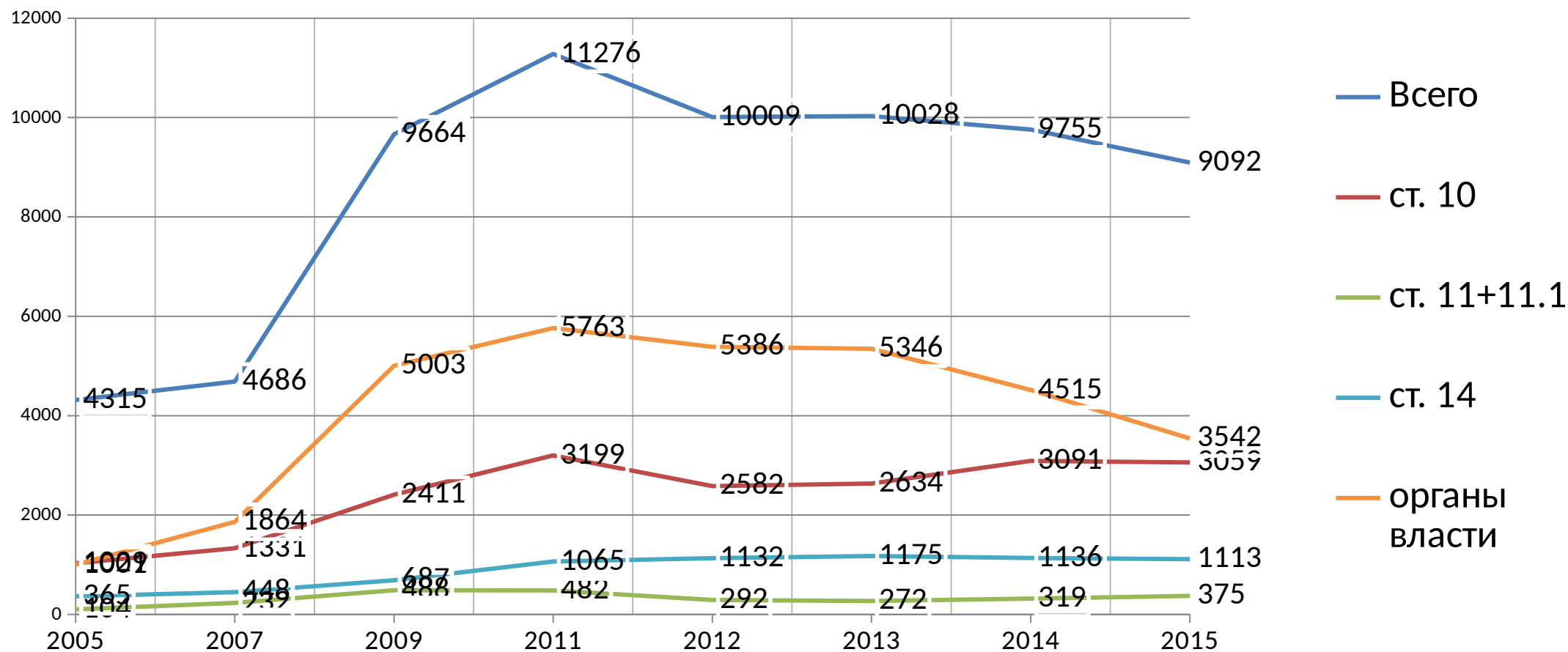




Для обеспечения участия МСП в закупках госкомпаний необходимо обеспечить:

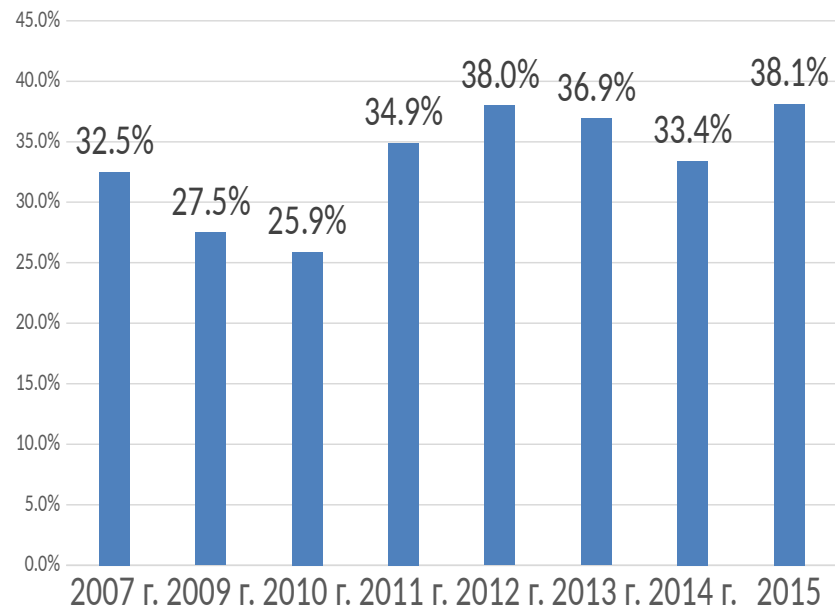
- Вынесение непрофильных видов деятельности на аутсорсинг
- Квоту участия в закупках госкомпаний в 9% (2015 год) и 18% (с 2016 года) для субъектов малого и среднего бизнеса
- Исключение аффилированных структур из закупок
- Участие МСП в закупках госкомпаний непосредственно на торгах, а не в качестве субподряда
- Дробление заказов на небольшие лоты для субъектов МСП

Динамика количества возбужденных дел

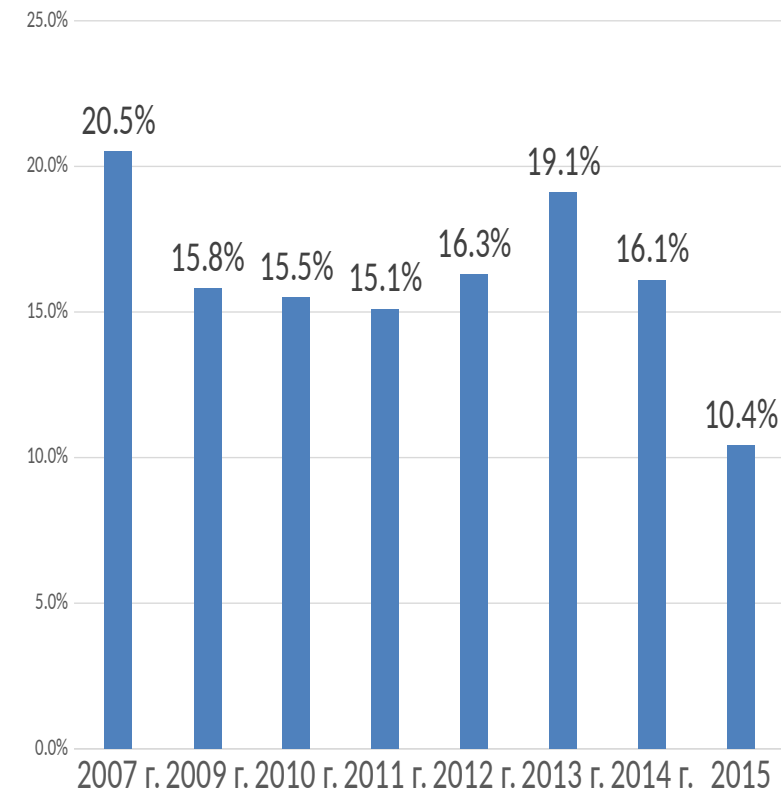


- ✓ Количество возбужденных дел в целом уменьшилось.
- ✓ Количество возбужденных дел в отношении органов власти уменьшилось.
- ✓ Количество возбужденных дел по 11 статье и 11.1 увеличилось.

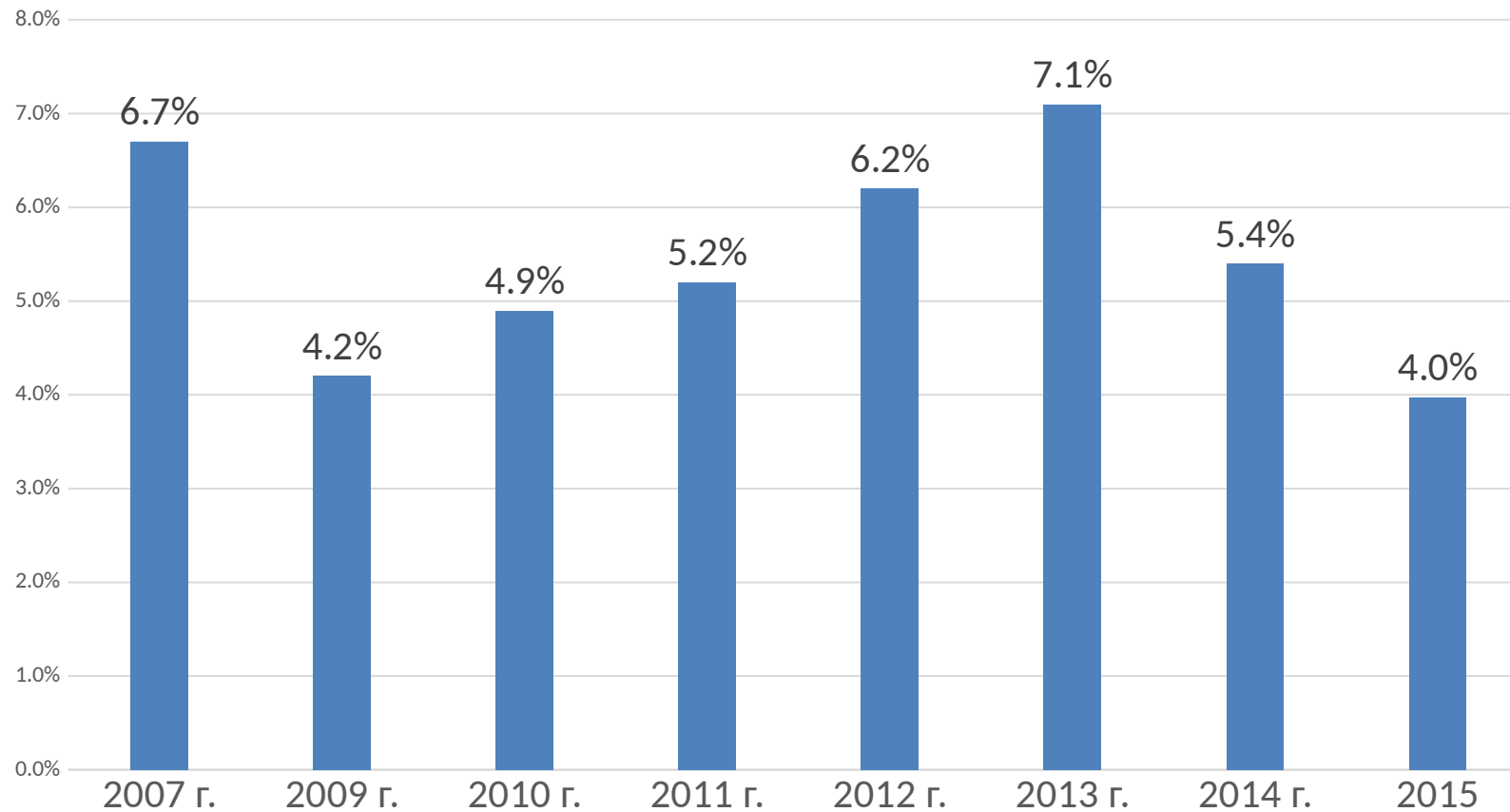
Доля обжалованных решений в числе принятых, %



Доля отменённых решений в числе обжалованных, %



Доля отменённых решений в количестве принятых, %





Предложения ФАС РОССИИ по изменению 44-ФЗ



**ЗАКОНОПРОЕКТ ОБ «ЭЛЕКТРОННЫХ» КОНКУРСАХ
ПОДГОТОВЛЕН ФАС РОССИИ В 2013 ГОДУ.
В ФЕВРАЛЕ 2015 ГОДА РАССМОТРЕН В 1 ЧТЕНИИ ГД РФ**



В кризис в условиях сжимающегося рынка перечень задач, стоящих перед ФАС России и ее территориальными органами меняется.



Новая стратегия тарифной политики

Переход некоторых отраслей на рыночные отношения (электросвязь, стивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты), а не сохранение их в виде естественных монополий

Снижение издержек естественных монополий в обмен на индексацию тарифов, а не их автоматический рост

Приоритет интересов потребителей, а не естественных монополий

Реформирование естественных монополий, а не их финансирование по принципу «затраты плюс»

Использование метода «сопоставимых рынков», а не «затратного» или «индексного» метода

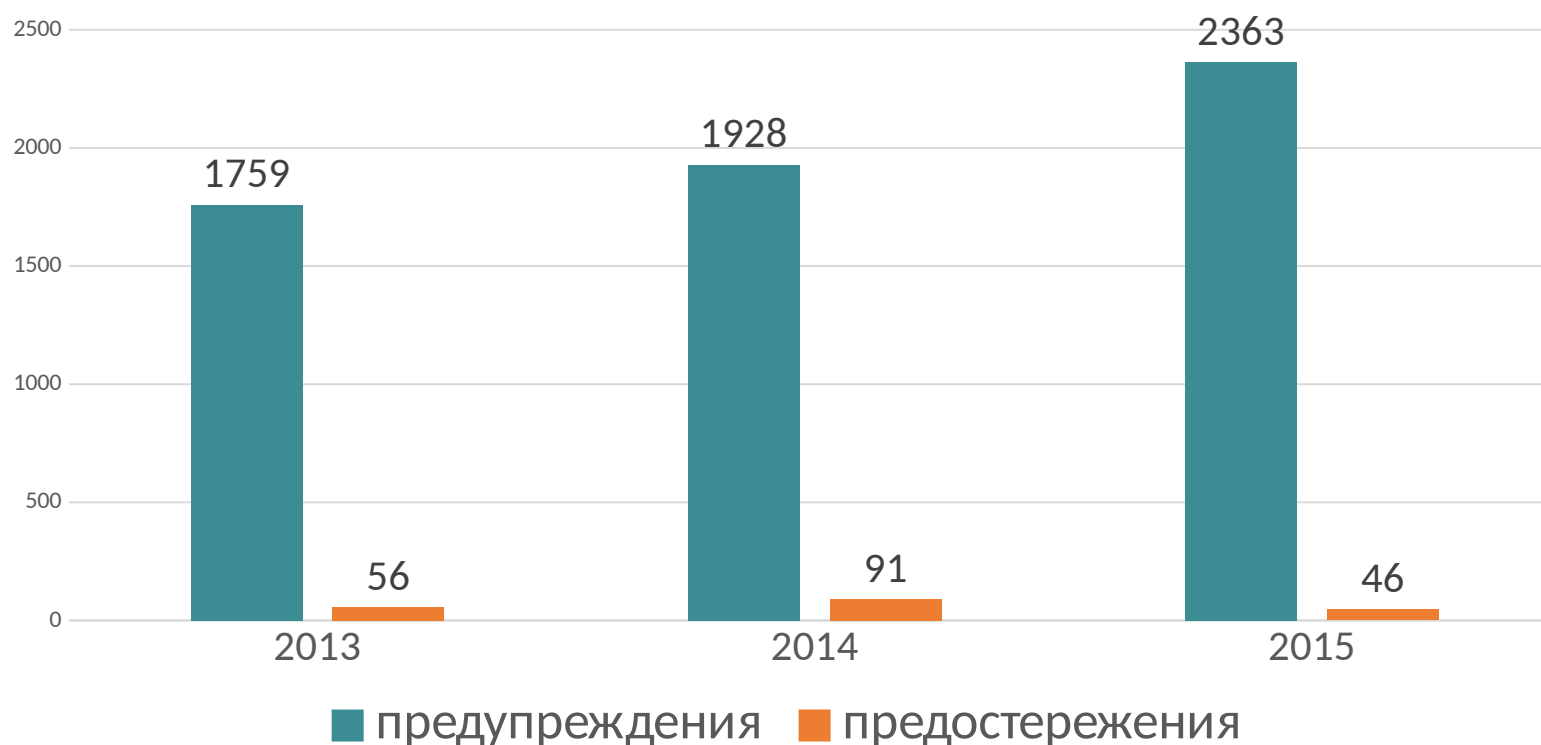
Ведение рыночного ценообразования на конкурентных рынках, а не государственное регулирование цен на них

Внедрение принципа «конкуренции эффективности управленческих команд»

Внедрение принципа «давления на издержки» путем развития конкурентных закупок и конкуренции проектов (технологий) при утверждении инвестиционных программ

✓ Активное использование института предупреждения и предостережения

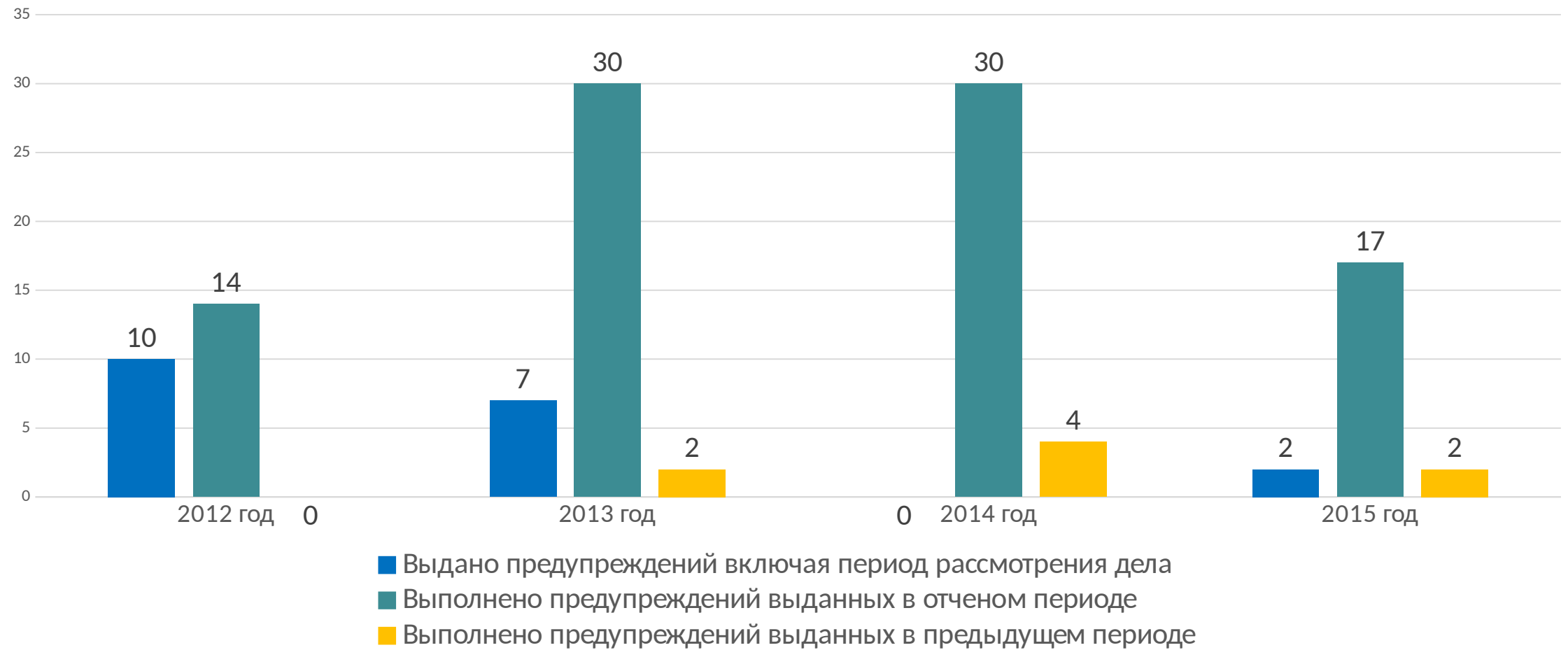
Динамика выданных предупреждений и предостережений



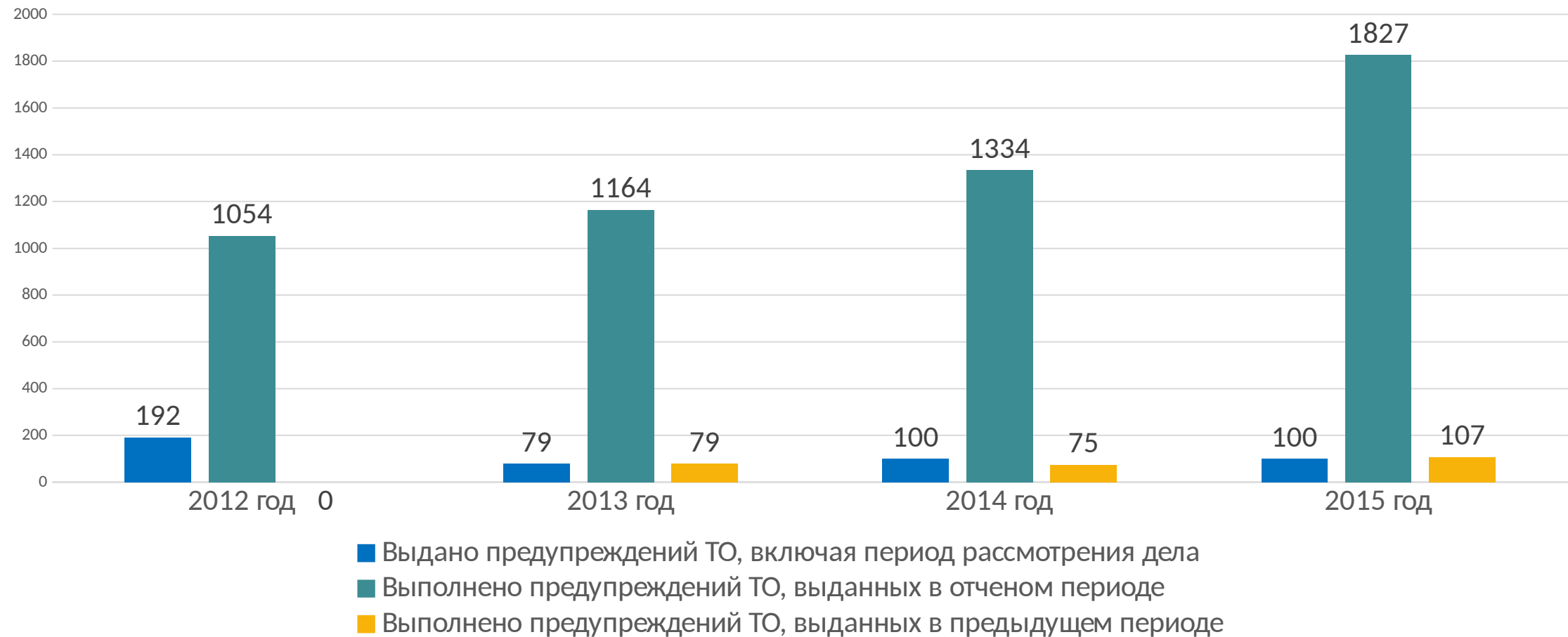
Несмотря на небольшое снижение количества выданных предостережений, существенно выросло количество выданных предупреждений – **на 30%**.

Общий прирост выданных предостережений и предупреждений составил **28%**.

Выполненные предупреждения ЦА



Выполненные предупреждения ТО



- ✓ Необходимо жестко преследовать особо злостных нарушителей закона.
- ✓ Активнее взаимодействовать с правоохранительными органами и инициировать возбуждение дел по 178 статье Уголовного Кодекса.
- ✓ Вместе с тем нужно активнее идти на мировые соглашения с теми компаниями, которые признают свою вину и готовы менять свое поведение на рынке. Стимул – снижение штрафа.



5 октября 2015 года Президент РФ подписал «четвертый антимонопольный пакет».

Смысл этой проконкурентной реформы:

- Повысить эффективность работы регулятора;
- Ослабить административное давление на бизнес.



Что может войти в «ПЯТЫЙ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ПАКЕТ»:



- 1) Единство и борьба противоположностей: соотношение прав на интеллектуальную собственность и антимонопольного регулирования;
- 2) Законодательное определение антимонопольного комплаенса и последствий его добросовестного применения;
- 3) Изменение стратегии тарифного регулирования – полный пересмотр нормативной базы;
- 4) Упразднение закона «О естественных монополиях»;
- 5) Внедрение «параллельного импорта»;
- 6) Система коллективных исков и возмещение ущерба.

✓ **Лучше меньше, да лучше**

ФАС России и ее территориальные органы должны сосредоточиться на качестве, а не количестве возбужденных дел.



✓ **Опирается можно только на то, что сопротивляется**

Наша политика в отношении региональных властей должна исходить из принципа доброжелательного и профессионального оппонирования. В результате многие должны убедиться, что на сильный ФАС можно опираться

✓ **Не привлекать к ответственности малый бизнес**

Сосредоточиться на качестве дел в отношении реальных монополистов

✓ **Обеспечить планирование деятельности по KPI**



Территориальные органы ФАС России должны активнее включаться в решение федеральных задач.

Примеры:

- ✓ При активном участии Приморского УФАС России были решены федеральные задачи на рынке вылова краба.
- ✓ Кемеровское УФАС активно участвовало в расследовании ситуации на рынке угля.

Необходимо актуализировать документы о специализации территориальных органов ФАС России.



**Синергия полномочий
антимонопольного
регулятора обеспечит
повышение
эффективности
российской экономики**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

-  [rus.fas](#)
-  [rus_fas](#)
-  [fas_rf \(Англ.\)](#)
-  [fas_rus](#)
-  [fasovka](#)
-  [FASvideotube](#)
-  [fas_time](#)



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru