



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Реформа антимонопольного законодательства

Заместитель руководителя
ФАС России
С.А. Пузыревский

Основная цель внесения поправок в закон «О защите конкуренции»:

✓ **Реализация положений Дорожной карты** «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», которая принята по инициативе бизнес сообщества;

✓ **Выполнение рекомендаций ОЭСР**

В июле 2013 года Комитет по конкуренции ОЭСР признал соответствие политики защиты конкуренции России стандартам ОЭСР.



Доминирование на рынке

1

Исключена возможность признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого не превышает 35 %, кроме случаев коллективного доминирования

2

Уточнения в статье 10 Закона о защите конкуренции

Запрещается злоупотребление доминирующим положением,

если

результатом является или может являться недопущение, ограничение устранения конкуренции

результатом является или может ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности

результатом является или может ущемление интересов неопределенного круга потребителей

Под неопределенным кругом потребителей следует понимать такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь всех в процесс в качестве заявителей, заинтересованных лиц, указать всех в решении и решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении конкретного дела.

Роспотребнадзор

Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332.

Органы государственного жилищного надзора

Положение о государственном жилищном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493

Банк России

Пункт 18.4 статьи 4 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Статья 9.21 КоАП. Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)

1. Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Доминирование на рынке

3



Федеральная антимонопольная служба
Регистр хозяйствующих субъектов,
имеющих долю на рынке свыше 35%

4

Полномочия Правительства РФ устанавливать
Правила недискриминационного доступа
расширены

Субъект занимает доминирующее
положение и не является СЕМ

Доля субъекта на товарном рынке
составляет более 70%

Факт злоупотребления доминированием
установлен вступившим в силу решением ФАС

Совокупность условий

Правила недискриминационного доступа к услугам финансовых организаций
утверждаются ФАС по согласованию с ЦБ РФ

Правила недискриминационного доступа

1) **перечень товаров**, к которым предоставляется недискриминационный доступ;

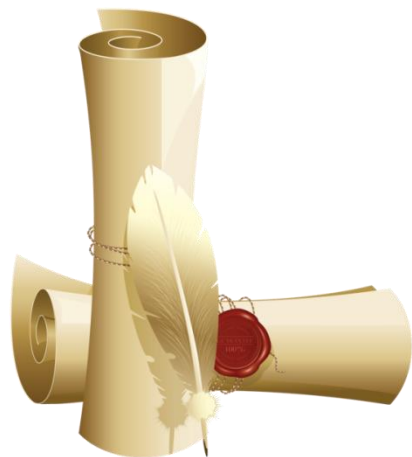
2) **перечень информации**, позволяющей обеспечить возможность сопоставления участниками соответствующего товарного рынка условий обращения товаров на товарном рынке, а также иной необходимой для доступа на товарный рынок и (или) обращения товаров на товарном рынке существенной информации;

3) **порядок раскрытия информации**, предусмотренной пунктом 2 настоящей части, в том числе о товарах, стоимости этих товаров или принципах определения цены товара и его оплаты, возможном объеме производства или реализации этих товаров, технических и технологических возможностях предоставления этих товаров;

4) **существенные условия договоров** и (или) типовые договоры о предоставлении доступа к товарам;

5) **порядок определения потребителей**, подлежащих обязательному обслуживанию, установления минимального уровня их обеспечения и очередности предоставления доступа к товарам в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей.

Правила могут содержать условие об обязательной продаже товара на торгах.



Антиконкурентные соглашения

1

Из понятия «вертикальное соглашение» исключено положение о том, что агентский договор не является «вертикальным» соглашением

2

Введено понятие «картель покупателей»
- признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке

3

Уточнены антимонопольные требования к торгам
- запрещается заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов (частный случай координации действий участников торгов)

Контроль экономической концентрации

1

Ходатайство или уведомление может быть представлено в антимонопольный орган **в электронной форме** в порядке, установленном федеральным антимонопольным органом

2

Сведения о поступившем в антимонопольный орган ходатайстве о даче согласия на осуществление сделки, иного действия подлежат размещению на официальном сайте антимонопольного органа **в сети "Интернет"**

3

Лица вправе обратиться в антимонопольный орган в целях информирования о предстоящей сделке или об ином действии до подачи ходатайства или уведомления в антимонопольный орган.

Антимонопольный орган **принимает во внимание** представленные информацию и документы.

4

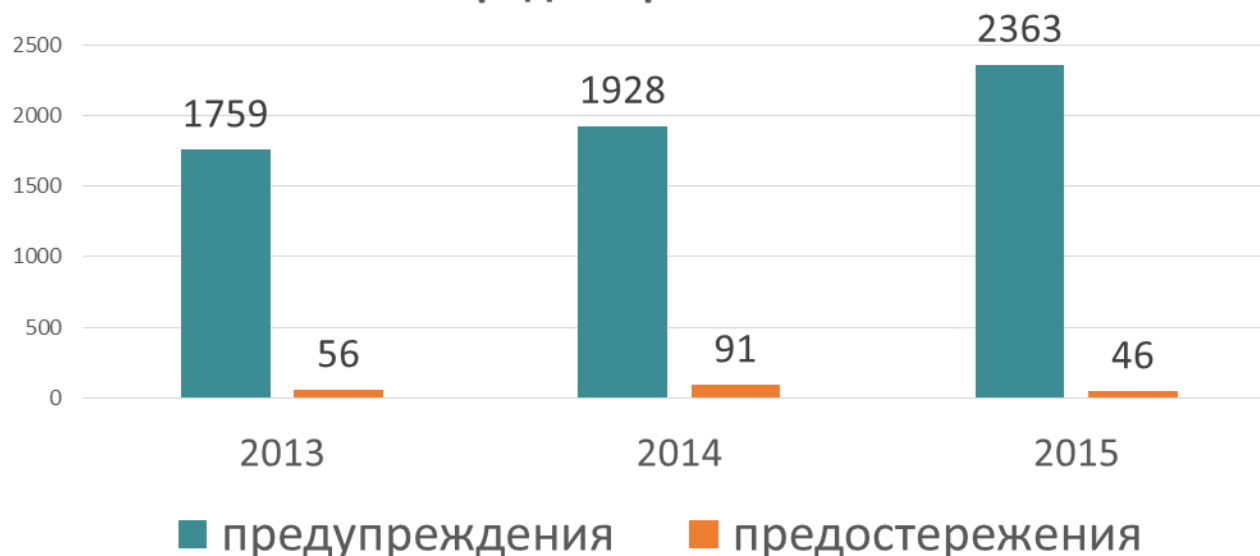
Хозяйствующие субъекты, имеющие намерение заключить соглашение о совместной деятельности, если суммарная стоимость их активов не превышает размеры, предусмотренные законом, до заключения соглашений вправе представить ходатайство о даче согласия на заключение соглашения в антимонопольный орган, который **обязан рассмотреть это ходатайство**

Недобросовестная конкуренция

| Действующая редакция ст. 14 | «Четвертый антимонопольный пакет» |
|---|---|
| 1. Распространение ложных, неточных или искаженных сведений | 14.1. Дискредитация |
| 2. Введение в заблуждение в отношении товара или производителя | 14.2. Введение в заблуждение (<u>детализировано</u>) |
| 3. Некорректное сравнение субъектов своих товаров с товарами конкурента | 14.3. Некорректное сравнение (<u>детализировано</u>) |
| 4. Введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты ИД и средства индивидуализации | 14.5. Введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты ИД и средства индивидуализации (<u>включая ноу-хау</u>) |
| 5. Незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей тайну | 14.7. Незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей тайну |
| 6. Незаконное приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации | 14.4. Незаконное приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации (<u>детализировано</u>) |
| | 14.6. Создание смешения |
| 7. Иные формы недобросовестной конкуренции | 14.8. Иные формы недобросовестной конкуренции |

✓ Активное использование института предупреждения и предостережения

Динамика выданных предупреждений и предостережений



Несмотря на небольшое снижение количества выданных предостережений, существенно выросло количество выданных предупреждений – **на 30%**.

Общий прирост выданных предостережений и предупреждений составил **28%**.

Расширение действия института предостережения

Действующая редакция

Направляется должностному лицу хозяйствующего субъекта

Основание – публичное заявление о планируемом поведении на рынке

Новые полномочия

Направляется должностному лицу федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта, органа местного самоуправления, организации, участвующей в предоставлении государственных и муниципальных услуг, государственного внебюджетного фонда

Основание – публичное заявление о планируемом поведении на рынке

Расширение действия института предупреждения



Действия (бездействия)
- признаки нарушения

- п.п. 3,5,6,8 ч. 1 ст. 10,
- ст. 14.1, 14.2, 14.3, 14.7,
14.8
- ст. 15

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**Выполнение
предупреждения**

1. Антимонопольное дело не возбуждается;
2. Лицо не подлежит привлечению к административной ответственности.

10 дней

**Невыполнение
предупреждения**

**Возбуждение
антимонопольного дела**
Обязанность (10 рабочих дней)

Признание комиссией
факта нарушения

Привлечение к
ответственности

Непризнание комиссией
факта нарушения

Прекращение
рассмотрения дела



- ✓ Определяется **правовой статус Президиума ФАС России.**
- ✓ Президиум ФАС России изучает, обобщает и дает разъяснения по вопросам практики применения антимонопольного законодательства

Президиума ФАС России утвердил 5 разъяснений:

- ✓ **Определение монопольной высокой и монопольно низкой цены товара**
(Президиум ФАС России от 10.02.2016 №2).
- ✓ **«Вертикальные» соглашения, в том числе дилерские соглашения**
(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).
- ✓ **Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах**
(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).
- ✓ **Соглашения в инновационных и высокотехнологичных сферах деятельности**
(Президиум ФАС России от 17.02.2016 №3).
- ✓ **Оценка допустимости способов ведения бизнеса субъектами, занимающими доминирующее положение на рынке**
(Президиум ФАС России от 24.02.2016 № 4)

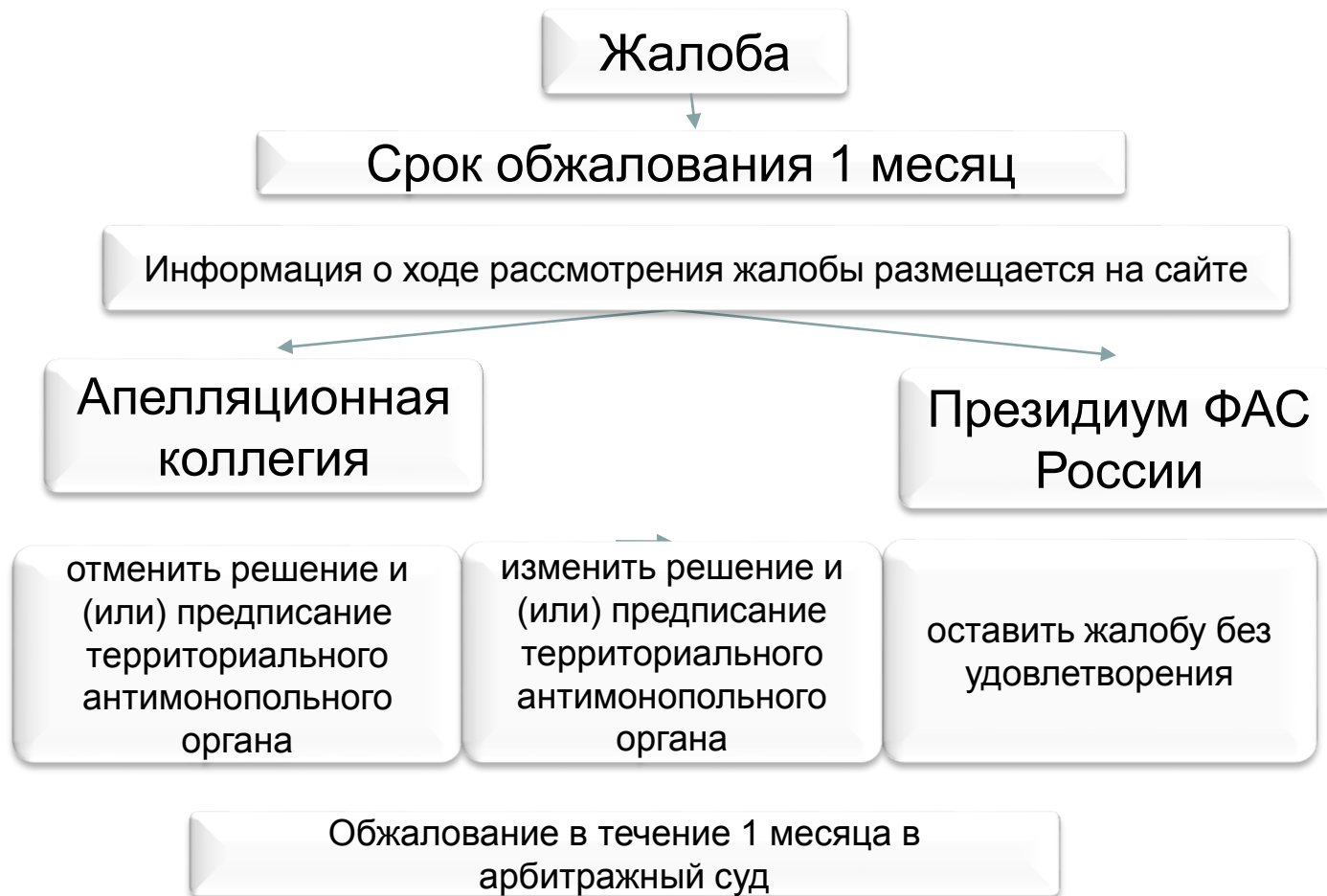


- ✓ Президиум ФАС России наделяется полномочием по пересмотру решений по делам о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если

такие решения нарушают единообразие в толковании и применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства.



Порядок пересмотра решений и предписаний



Основанием для изменения или отмены решения территориального антимонопольного органа является нарушение единообразия в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства



Анализ рынка при рассмотрении дел (часть 5.1 статьи 45)

5.1. При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Проект приказа ФАС России «О внесении изменений в Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденный приказом ФАС России от 28 апреля 2010 г. № 220»



Заключение об обстоятельствах дела (статья 48.1)

Перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела

Заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать:

- 1) фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией;
- 2) доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.



Статья 45.1. Доказательства и доказывание по делу о нарушении антимонопольного законодательства

Доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства - это сведения о фактах, которые получены в установленном настоящим Федеральным законом порядке и на основании которых комиссия устанавливает наличие либо отсутствие нарушения антимонопольного законодательства, обоснованность доводов лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Доказательства по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

- письменные доказательства,
- вещественные доказательства,
- пояснения лиц, участвующих в деле,
- пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах,
- заключения экспертов,
- аудио- и видеозаписи, иные документы и материалы.

Дано понятие письменных и вещественных доказательств



Государственная и иная тайна

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в закрытом заседании допускается в случае, если рассмотрение указанного дела в открытом заседании может привести к разглашению государственной тайны, либо в случае необходимости сохранения коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, в том числе при удовлетворении ходатайства лица, участвующего в деле о нарушении антимонопольного законодательства и ссылающегося на такую необходимость.

О рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства в закрытом заседании комиссия выносит определение.

Материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащие сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, формируются и хранятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в отдельном томе.



Коммерческая тайна

Лица, участвующие в деле, вправе знакомиться с заявлениями, возражениями, пояснениями и иными материалами, представленными по инициативе лица, участвующего в деле, для подтверждения наличия или отсутствия факта нарушения антимонопольного законодательства, **за исключением** имеющихся в материалах дела заявлений об освобождении от административной ответственности за административные правонарушения и (или) об освобождении от уголовной ответственности за уголовные преступления.

В отношении заявлений, возражений, пояснений и иных материалов, представленных по инициативе лица, участвующего в деле, в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, **не может быть установлен режим коммерческой тайны.**

Сведения, документы, которые представлены по запросу или иному требованию антимонопольного органа, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны и которые являются материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства, могут быть представлены для ознакомления лицам, участвующим в деле, **под расписку с согласия обладателя таких сведений, документов.**



Решение по делу о нарушении
антимонопольного законодательства

Вводная часть

Описательная
часть

Мотивировочная
часть

Резолютивная
часть

Акты комиссии могут подписываться усиленной
квалифицированной электронной подписью председателя
комиссии и членов комиссии

Часть 3 статьи 51 Закона о защите конкуренции

Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, **не может быть привлечено к административной ответственности** за нарушение антимонопольного законодательства, в отношении которого выдано данное предписание, если данное предписание исполнено.

Пункт 5 Примечания к статье 14.31 КоАП

Лицо, которому выдано предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного от монополистической деятельности или недобросовестной конкуренции, **не может быть привлечено к административной ответственности** в соответствии с настоящей статьей, [статьями 14.32](#) и [14.33](#) настоящего Кодекса, если такое предписание исполнено.

Статья 14.9. Ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления

1. Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) настоящего Кодекса, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до **пятидесяти** тысяч рублей.

2. Действия должностных лиц, указанных в [части 1](#) настоящей статьи, если такие должностные лица были ранее подвергнуты административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влекут **дисквалификацию** на срок до трех лет.



Примечания к статье 2.4 дополнены:

"Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица».

Вводится статья 7.32.4 КоАП.

Нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися



Статья 14.32 дополнена примечаниями:

5. За совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 и 3 настоящей статьи, административный штраф на юридическое лицо налагается **в размере суммы минимального размера административного штрафа**, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, если такое юридическое лицо добровольно заявило в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в совокупности выполнило следующие условия:

- лицо признало факт совершения административного правонарушения;
- лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении (картеле);
- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

Административный штраф в предусмотренном настоящим примечанием размере налагается на юридические лица, **вторым и третьим выполнившие условия** настоящего примечания. Настоящее примечание не применяется в отношении юридического лица, являющегося организатором недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения (картеля).

6. При определении в соответствии с настоящей статьей размера административного штрафа, исчисляемого от начальной стоимости предмета торгов, проводимых для заключения договора (контракта), срок исполнения которого превышает один год, размер начальной стоимости предмета таких торгов определяется пропорционально стоимости предмета торгов за один год.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas