



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

# **Международный правовой инструментарий борьбы с картелями**

Статс-секретарь – заместитель  
руководителя ФАС России  
А.Ю. Цариковский

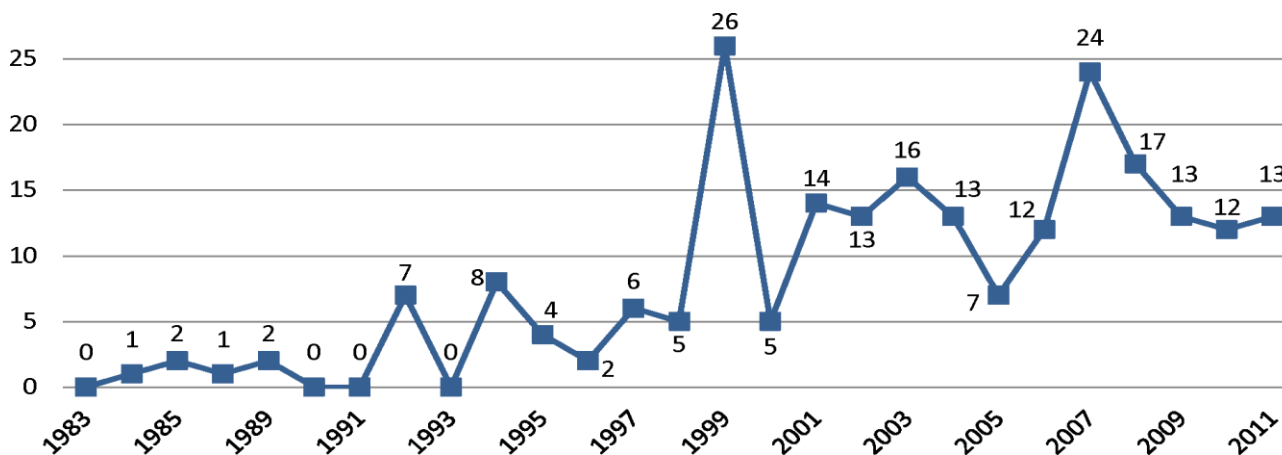
г. Санкт-Петербург, 19 мая 2016 г.

- ✓ Картели в большинстве мировых юрисдикций признаются наиболее тяжкими нарушениями антимонопольного законодательства и, как правило, уголовно преследуются;
- ✓ Зачастую, в силу глобализации экономических процессов, картели приобретают международный характер и оказывают негативное влияние на развитие экономик нескольких государств.

# Картель – опасное экономическое преступление

Международный картель – антиконкурентное соглашение компаний-конкурентов, осуществляющих свою противоправную деятельность как минимум в двух странах.

С 1990 года общее количество обнаруженных трансграничных картелей в мире значительно выросло\*.



\* *The Private International Cartels (PIC) Data Set: Guide and Summary Statistics, 1990-2013.* John M. Connor, Professor Emeritus, Purdue University, W. Lafayette.

## Совершенствование законодательства:

- ✓ введено понятие картель;
- ✓ распространение Закона о защите конкуренции, в том числе на достигнутые за пределами территории РФ соглашения между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, если такие соглашения оказывают влияние на состояние конкуренции на территории РФ (возможность пресечения международных картелей);
- ✓ введена Программа освобождения от ответственности.

Цель – концентрация ФАС России на нарушениях, оказывающих существенное влияние на конкуренцию, в частности, **на картелях**

- ✓ исключение запрета на злоупотребление доминирующим положением к х/с в случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов отдельных лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и не приводят к ограничению конкуренции на рынке в целом («проблема дачников», до этого более 1000 дел в год).

## 4 антимонопольный пакет

- ✓ Исключено полномочие ФАС России по ведению реестра х/с с долей на рынке 35%;
- ✓ Расширена возможность применения институтов «предупреждения» и «предостережения» (до возбуждения дела по признакам нарушения АМЗ ФАС России направляет предупреждения бизнесу и органам власти о прекращении недопустимых действий);
- ✓ ужесточение ответственности за антиконкурентные действия органов власти;
- ✓ сужена сфера применения Закона о защите конкуренции к торгам частных компаний.

ФАС России имеет опыт в расследовании антиконкурентных соглашений и действий, в том числе, опыт международного взаимодействия при проведении расследований:

- ✓ Картель поставок норвежской рыбы;
- ✓ Картель поставок вьетнамской рыбы.

## ЛИНЕЙНЫЕ КОНТЕЙНЕРНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ

В 2015 году ФАС России рассмотрела дело в отношении крупнейших мировых судоходных контейнерных линий по признакам согласованных действий на рынке контейнерных перевозок на направлении Юго-Восточная Азия – Санкт Петербург.



- состав ответчиков по делу – компании из 10 различных юрисдикций, в том числе России, стран Азии и Европы;
- географические границы рынка (направление перевозок) охватывают административные границы 12 государств, в том числе России, стран Азии и Европы;
- широкий круг потребителей, деятельность которых связанных с импортом и экспортом товаров (товаров народного потребления, сырья, оборудования, тары и тд);
- возможные **вредные последствия** антиконкурентного поведения **могут иметь макроэкономические значения.**

Эффективное расследование и сбор информации на таком глобальном рынке проблематичен без скоординированных действий антимонопольных органов нескольких стран.

**Аналогичное расследование проводили также Европейская Комиссия и Китайский антимонопольный орган. Однако, наладить эффективный обмен информацией и координацию действий невозможно в связи с отсутствием международной правовой базы.**



## Деятельность в рамках МКС

Событие	Миссия	Практическая работа	Достижение
<p>ФАС России выбрана сопредседателем подгруппы №2 Рабочей группы по борьбе с картелями Международной конкурентной сети.</p> <p>Сопредседатели - конкурентные ведомства Австралии и Бразилии. В состав группы входит более 50 конкурентных ведомств мира.</p> <p>В 2015 году сопредседательство ФАС России в подгруппе продлено до 2017 года</p>	<p>Обобщение передовых практик по расследованию картелей, улучшение существующих и разработка новых методов расследований.</p>	<p>По инициативе и активном участии ФАС России, совместно с антимонопольными ведомствами Италии, Канады, Колумбии, Швеции, Тайваня и ряда других стран обобщен передовой мировой опыт по профилактике, выявлению и пресечению картелей на торгах</p>	<p>Подготовлено практическое пособие по профилактике, выявлению и пресечению картелей на торгах.</p> <p>Представлено в ходе ежегодной конференции МКС в 2015 году в Сиднее (Австралия).</p> <p>Рекомендовано к применению в правоприменительной практике стран-участниц МКС.</p>

# Взаимодействие антимонопольных органов при международных расследованиях

Период	Достижение/ событие	Практический результат
2006 год	Решением членов МСАП был создан Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ	Совместные анализы рынков (расследования)
2009-2012 годы	Подписан ряд соглашений «нового уровня»: Мексика, Венгрия, Австрия, Италия, Испания, Сербия, Директорат по конкуренции Еврокомиссии	Консультации по конкретным случаям, запросы информации, учет взаимных интересов при расследовании конкретных дел
2012-2015 годы	1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе (с 2012 года действовало Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции)	Поручение о проведении отдельных процессуальных действий; осуществление правоприменительной деятельности по запросу одной из Сторон; возможность обмена конфиденциальной информацией на территории Союза

# Взаимодействие антимонопольных органов при международных расследованиях

<b>Формат взаимодействия</b>	<b>Остающиеся барьеры для эффективного расследования международных картелей</b>
<b>Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ</b>	<b>Действует только на территории СНГ, решения не имеют обязательного межгосударственного характера, нет возможности обмена конфиденциальной информацией</b>
<b>Соглашения «нового уровня»: Мексика, Венгрия, Австрия, Италия, Испания, Сербия, Директорат по конкуренции Еврокомиссии</b>	<b>Межведомственные соглашения носят декларативный характер и не обязательные для исполнения на уровне государств</b>
<b>Договор о Евразийском экономическом союзе</b>	<b>Распространяется только на территорию стран-членов Евразийского экономического союза.</b>

**ФАС России выявила пробелы в международном правовом регулировании отношений, связанных с противодействием международным картелям:**

- ✓ не урегулированы вопросы взаимодействия государств при расследовании международных картелей;
- ✓ не урегулированы вопросы привлечения к ответственности участников международных картелей.

- ✓ **Разработка международного правового инструментария по борьбе с картелями.**

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ  
ПО БОРЬБЕ С ПОДДЕЛКОЙ ДЕНЕЖНЫХ ЗНАКОВ** (Женева, 20 апреля 1929 года). **Советский Союз присоединился к Конвенции в 1932 году.**

**СОВМЕСТНАЯ КОНВЕНЦИЯ  
СОВЕТА ЕВРОПЫ И ОЭСР О ВЗАИМНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОМОЩИ  
ПО НАЛОГОВЫМ ДЕЛАМ** (Страсбург, 25 января 1988 года).  
**Для Российской Федерации документ вступил в силу с 1 июля 2015 года.**

**КОНВЕНЦИЯ  
ОБ ОТМЫВАНИИ, ВЫЯВЛЕНИИ, ИЗЪЯТИИ И КОНФИСКАЦИИ ДОХОДОВ ОТ  
ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ** (Страсбург, 8 ноября 1990 года).  
**Для Российской Федерации документ вступил в силу с 1 декабря 2001 года.**

**КОНВЕНЦИЯ  
ПО БОРЬБЕ С ПОДКУПОМ ИНОСТРАННЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОММЕРЧЕСКИХ СДЕЛОК** (Париж, 17 декабря 1997 года).  
**Для Российской Федерации документ вступил в силу с 17 апреля 2012 года.**

- ✓ Унификация правовых терминов, в частности, определения понятия «картель»;
- ✓ Определение общих механизмов наказания за картели;
- ✓ Усовершенствование/создание новых механизмов взаимодействия при расследовании картелей, включая проведение совместных проверок и обмен конфиденциальной информацией;
- ✓ Разграничение территориального действия национальных юрисдикций;
- ✓ Баланс глобальных и национальных интересов.

Объединив усилия мы сможем  
внести весомый вклад в решение  
важнейшей задачи, стоящей  
перед мировым конкурентным  
сообществом!



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

-  [rus.fas](#)
-  [rus\\_fas](#)
-  [fas\\_rf \(Англ.\)](#)
-  [fas\\_rus](#)
-  [fasovka](#)
-  [FASvideotube](#)
-  [fas\\_time](#)
-  [anticartel](#)



[www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru)  
[en.fas.gov.ru](http://en.fas.gov.ru)