



Федеральная антимонопольная служба

**10 лет Штабу по совместным расследованиям
нарушений антимонопольного законодательства
государств-участников СНГ: итоги и перспективы**

*А.Н. Голомолзин,
Руководитель Штаба,
заместитель руководителя ФАС России*

*26 сентября 2016 года
Московская область*

Анализы и расследования состояния конкуренции на социально-значимых рынках государств – участников СНГ

Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП)

Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ

Международная рабочая группа по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге

Международная рабочая группа по исследованию вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования

Международная рабочая группа по исследованию проблем конкуренции в фармацевтическом секторе

Штаб – эффективная форма совместной работы

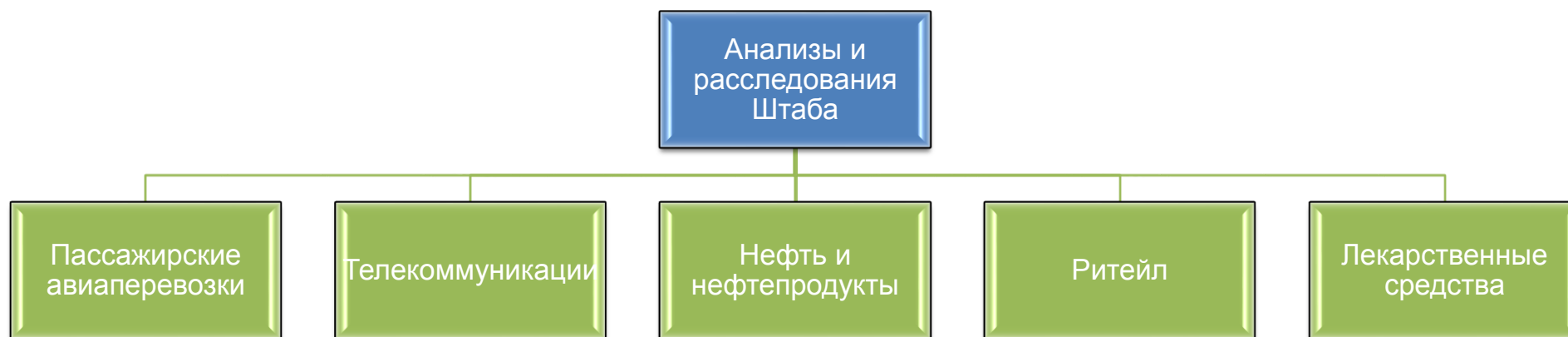
2006 г. – создан Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ

Основная цель Штаба – выявление проблем развития конкуренции на социально значимых и инфраструктурных рынках, успешное функционирование которых обеспечивает эффективное развитие экономической интеграции стран Содружества



Штаб – эффективная форма совместной работы

- За 10-лет работы Штаба был проведен ряд анализов социально значимых рынков (телекоммуникации, авиация, розничные торговые сети, нефть и нефтепродукты, лекарственные средства и т.д.), итоги **5** были одобрены Советом глав правительств СНГ.
- Выводы и рекомендации всех анализов рынков актуальны и используются в практической деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ.



Анализ состояния конкуренции на рынке пассажирских авиаперевозок государств – участников СНГ

Впервые был поставлен вопрос о необходимости последовательной либерализации сферы международных авиаперевозок. По итогам подготовлен Доклад «О состоянии конкуренции на рынке пассажирских авиаперевозок государств – участников СНГ».

Доклад одобрен Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года в г. Кишиневе (Республика Молдова)

Либерализация воздушных перевозок и развитие конкуренции обеспечили рост объемов авиаперевозок в СНГ, который составил **2,7** раза только за три последующих года.



Стратегия развития антимонопольной политики на воздушном транспорте

Дальнейшая либерализация международного воздушного транспорта

Последовательное устранение ограничений, установленных СВС

Порядок доступа к выполнению международных перевозок

Понятия Правил недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах

Развитие конкуренции в сфере наземного обслуживания, на рынках ТЗК

Формирование единой политики в сфере услуг на рынках авиатоплива и авиатопливообеспечения

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ДОСТУПНОСТИ, ДОСТИЖЕНИЕ УРОВНЯ РАЗВИТЫХ СТРАН

Анализ состояния конкуренции на рынках телекоммуникаций государств – участников СНГ

По итогам анализа был подготовлен Доклад «О состоянии конкуренции на рынках телекоммуникаций в государствах – участниках СНГ», который был одобрен Советом глав правительств СНГ 19 ноября 2010 года в г. Санкт-Петербурге.

Работа в данном направлении была продолжена на площадке Международной рабочей группы по вопросам развития конкуренции на рынках международной связи в роуминге (сопредседатели - антимонопольные органы Турции и России).

В рамках данного исследования антимонопольные органы впервые применили на практике формат работы, обеспечивающий значительное повышение эффективности мер антимонопольного правоприменения – **СОВМЕСТНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ.**

В ходе проведения анализа ситуации на рынке выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при формировании тарифов на услуги связи в роуминге.

Антимонопольные органы Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках национального законодательства провели соответствующие расследования и возбудили дела в отношении своих доминирующих операторов, которые были завершены в октябре 2010 года.

22 октября 2010 года ФАС России вынесено решение о злоупотреблении доминирующим положением в части:

- ⦿ установления, поддержания монопольно высоких цен на услуги связи в роуминге на территории Российской Федерации и государств – участников СНГ;
- ⦿ навязывания невыгодных условий договора вследствие неинформирования абонента о возможном изменении установленного договором порядка оплаты услуг.

В ходе рассмотрения дела российские операторы дали предложения о снижении тарифов.

«Большой тройке» выдано предписание:

- ⦿ установить тарифы на услуги связи в роуминге на предложенном уровне;
- ⦿ обеспечить SMS - информирование абонентов;
- ⦿ внести изменения в публичные оферты.

Наложенные штрафы в совокупности составили более 38 млн. руб.

Результаты применяемых мер по развитию конкуренции на рынках телекоммуникаций

Международной рабочей группой по роумингу сформулированы:

- 🌐 основные принципы взаимодействия регуляторов, операторов связи, определяющие условия для снижения тарифов;
- 🌐 «Дорожная карта» по снижению тарифов в роуминге и развитию конкуренции;
- 🌐 «Принципы справедливого роуминга».

2010 – 2016

Снижение межоператорских ставок от 4 раз (голос) до 18 раз (ПД)

Рост объемов услуг (за период 2010-2014)
голос – до 322%
СМС – до 88%
Передача данных – до 509%

Снижение абонентских тарифов:
голос - до 9 раз
СМС – до 3 раз
передача данных – до 160 раз

Эффективное взаимодействие регулятора и бизнеса

Анализ состояния конкуренции на рынке услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях в государствах – участниках СНГ

Доклад «О состоянии конкуренции на рынке услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях в государствах – участниках СНГ» рассмотрен и одобрен на заседании Совета глав правительства СНГ 28 сентября 2012 года в г. Ялте.

Выводы проведенной работы, подтверждаются необходимостью:

- - обеспечения баланса интересов торговых сетей и предприятий-поставщиков;
- - развитие действующего законодательства;
- - активизация деятельности конкурентных ведомств в регулировании сектора розничной торговли.



Анализ вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования

В 2011 году создана Международная рабочая группа по исследованию вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования (сопредседатели - антимонопольные органы Австрии и России; в состав рабочей группы вошли и представители антимонопольных ведомств ряда зарубежных стран, общее число которых составило более 20).

- изучены вопросы ценообразования на нефть и нефтепродукты на национальных рынках, в том числе выявлены взаимосвязи мировых цен и цен на национальных рынках;
- проанализированы подходы к проведению мониторинга и анализа оптовых и розничных рынков нефти и нефтепродуктов, в том числе с использованием автоматизированных систем сбора и обработки информации;
- изучены опыт и подходы к применению антимонопольного законодательства на рынках нефти и нефтепродуктов;
- исследован опыт Российской Федерации по созданию коммерческой инфраструктуры рынков нефти и нефтепродуктов, развитию биржевой торговли наличным товаром, а также регистрации на бирже фактических внебиржевых сделок;
- подготовлены рекомендации по развитию конкуренции на рынках нефти и нефтепродуктов;
- Доклад по результатам анализа одобрен Советом глав правительств СНГ.

Заседание комитета ОЭСР, февраль 2013, г.Париж



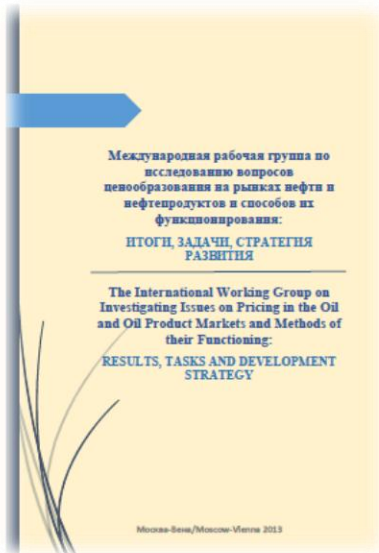
ФАС России и Австрийское федеральное конкурентное ведомство представили совместный доклад о результатах деятельности и инициативах Рабочей группы по нефти

Заседание ЮНКТАД, июль 2013, г.Женева



результаты проведенной работы получили высокую оценку Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД);

в 2014 году Рабочей группой по нефти была издана брошюра «Международная рабочая группа по исследованию ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов и способов их функционирования: итоги, задачи, стратегия развития» на русском и английском языках, в которую вошли материалы и документы, накопленные в результате ее деятельности.



Анализ состояния конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств - участников СНГ

Работа проводилась с учетом результатов деятельности Международной рабочей группы по исследованию вопросов конкуренции в фармацевтическом секторе (сопредседатели – антимонопольные органы Италии и России)

- изучено состояние фармацевтических рынков государств-участников СНГ;
- исследованы проблемы обращения лекарств в государствах-участниках СНГ (взаимозаменяемость лекарственных средств, взаимоотношения фармацевтических компаний с врачебным сообществом, системы государственных закупок лекарственных средств, вопросы обеспечения доступа населения к лекарственным средствам и др.);
- изучены вопросы ценообразования на лекарственные средства и государственного регулирования цен;
- проанализированы проблемы развития конкуренции на рынках лекарственных средств в государствах-участниках СНГ (регистрация лекарственных средств, лицензирование фармацевтической деятельности, стандарты производства, контроль качества и др.);
- изучен международный опыт развития конкуренции на фармацевтических рынках;
- Доклад по результатам исследования одобрен Советом глав правительств СНГ.

Работа проводимая Штабом в настоящее время



Анализ рынков строительства жилья экономического класса в государствах – участниках СНГ



Анализ рынков производства нерудных строительных материалов в государствах – участниках СНГ



Анализ государственной поддержки сельского хозяйства: вопросы конкуренции

Сотрудничество в рамках проведения анализов рынка

Межгосударственный авиационный комитет

(Меморандум о сотрудничестве между Межгосударственным авиационным комитетом и Межгосударственным советом по антимонопольной политике подписан 16 декабря 2009 года)



Региональное содружество в области связи

(Предложение о заключении Меморандума о сотрудничестве между Региональным содружеством в области связи и Межгосударственным советом по антимонопольной политике планируется рассмотреть в ходе заседания Межгосударственного совета по антимонопольной политике 27 сентября 2016 года)

Некоммерческое партнерство «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ»

(Соглашение о взаимодействии между Межгосударственным советом по антимонопольной политике и Некоммерческим партнерством «Содействие развитию конкуренции в странах СНГ» подписан 25 ноября 2010 года)



Спасибо за внимание!



fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



anticartel.ru



international@fas.gov.ru