



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

О стратегии новой тарифной политики

**Голомолзин А.Н., заместитель руководителя ФАС России,
Председатель методического совета ФАС России по
тарифному регулированию,
Председатель Биржевого Комитета**

3 марта 2017г.

Тарифное регулирование ФАС России в 2015 – 2016 г.г.

- участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности;
- принятие решений по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций в установленном законодательством Российской Федерации порядке и сроки;
- запуск долгосрочной тарифной политики;
- образование Методического совета ФАС России по тарифному регулированию;
- проведение анализа нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и утверждение Плана нормативной правовой работы.

Синергия компетенций и опыта ФАС России

- Опыт тарифного регулирования в области связи и транспорта МАП России;
- Участие в работе правления ФСТ России.
- использование компетенции ФАС России по надзору за соблюдением законов 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- Контроль правил недискриминационного доступа (135-ФЗ);
- Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства естественными монополиями (135-ФЗ);
- обеспечение доступа к информации заинтересованным лицам в рамках процедур принятия тарифных решений;
- организация единого информационного пространства на федеральном и региональном уровнях.

Тарифное регулирование «инфляция минус» в 2016 году.

по газу:

- для промышленности - 0%;
- для населения - 2%;

по электроэнергетике:

- нерегулируемые цены на оптовом рынке – 6,5%;
- тарифы сетевых компаний для всех категорий потребителей, исключая население – 3%;
- тарифы для населения – 5%;

индекс платы граждан за услуги ЖКХ – 4%;

по услугам по транспортировке нефти – 5,76%;

по железнодорожным перевозкам:

- грузовые тарифы - 9% (эффективная ставка - не выше 7,5%);
- пассажирские тарифы - 4%.

Направления тарифного регулирования ФАС России

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- отказ от принципа «затраты плюс» и через применение принципа «инфляция минус» переход к рыночным индикаторам;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка;
- запуск долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого роста экономики);
- перебалансировка тарифов, с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками.

Взаимосвязь регулируемых рынков и сопряженных рынков

- Естественные монополии пользуются работами (услугами) с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии прямо участвуют на конкурентных сопряженных рынках;
- Покупателями услуг естественных монополий могут быть конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании, др.);
- Поставщики должны оказывать услуги с учетом спроса, при этом и потребители, и пользователи - иметь возможность управлять спросом;
- Страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка зарубежными странами (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

Структурные реформы

Существует стандартный пакет реформ в электроэнергетике и в газовой сфере (аналогично на транспорте), включающий в себя ряд взаимосвязанных элементов:

- Разделение по видам деятельности;
- Регулирование тарифов естественных монополий;
- Приватизацию;
- Внедрение конкуренции в опте и/или в рознице;
- Обеспечение регулируемого или договорного доступа третьих лиц к сети.

Меньше внимания уделяется вопросам создания коммерческой инфраструктуры рынков. Она включает:

- Изменение бизнес-модели и системы договорных отношений;
- организацию коммерческой инфраструктуры (совет рынка, биржевой комитет, торговая площадка и др. формы);
- Переход от правил деятельности к правилам рынков.

О роли регуляторов и компаний в развитии инфраструктуры

- ОЭСР выделяет 6 стадий жизненного цикла инфраструктуры: оценка необходимости, принятие решений и ранжирование проектов, подготовка проектов, строительство, эксплуатация, вывод из эксплуатации. Регуляторы участвуют не во всех из этих стадий, и участие осуществляется в разных формах.
- Инфраструктурные инвестиции стимулируются путем прямой поддержки, использования процедур, аналогичных с государственными закупками, владения инфраструктурой предприятий с государственным участием, государственного-частного партнерства или концессии и приватизации.
- Большинство регуляторов не вовлечено напрямую в управление инфраструктурой, однако хорошо осведомлено о имеющихся вызовах. К ним относятся: необходимость увеличения мощностей для удовлетворения спроса, реконструкция и модернизация, инвестиции для удовлетворения дополнительных требований (безопасность, экология и др.), повышение эффективности эксплуатации, внедрение новых технологий, повышение качества услуг, вывод из эксплуатации устаревшего оборудования. В ОЭСР вопросы управления инфраструктурой относятся к обязанностям операторов, эксплуатирующих и развивающих объекты инфраструктуры, а регуляторы не должны подменять хозяйствующих субъектов.
- Роль регулятора состоит в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований на рынке и создании благоприятной институциональной среды для инвесторов. Требуется определенность для инвестиционного климата вообще и для условий инвестирования в конкретные проекты в частности. Регуляторы должны способствовать созданию условий входа новых участников и для повышению эффективности деятельности существующих. Не нужно возвращаться к модели регулирования компаний общественного пользования (public utilities) по методу "затраты плюс".

- организация работы с учетом необходимости переработки методических и нормативных документов;
- взаимодействие центрального аппарата ФАС России и территориальных органов;
- взаимодействие ФАС России с другими федеральными и региональными регуляторами;
- взаимодействие с экспертным сообществом;
- создание «горизонтальных» рабочих групп по направлениям («Труд», «Капитал», «Информация») и отраслевым рынкам;
- взаимодействие ФАС России (Методического совета и Биржевого комитета) с организациями коммерческой инфраструктуры.

Биржевой комитет: состав, цели и задачи

Во исполнение поручения Президента России В.В. Путина и по инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Банком России создан Биржевой комитет, и подписано соответствующее Соглашение о сотрудничестве по развитию товарных рынков.

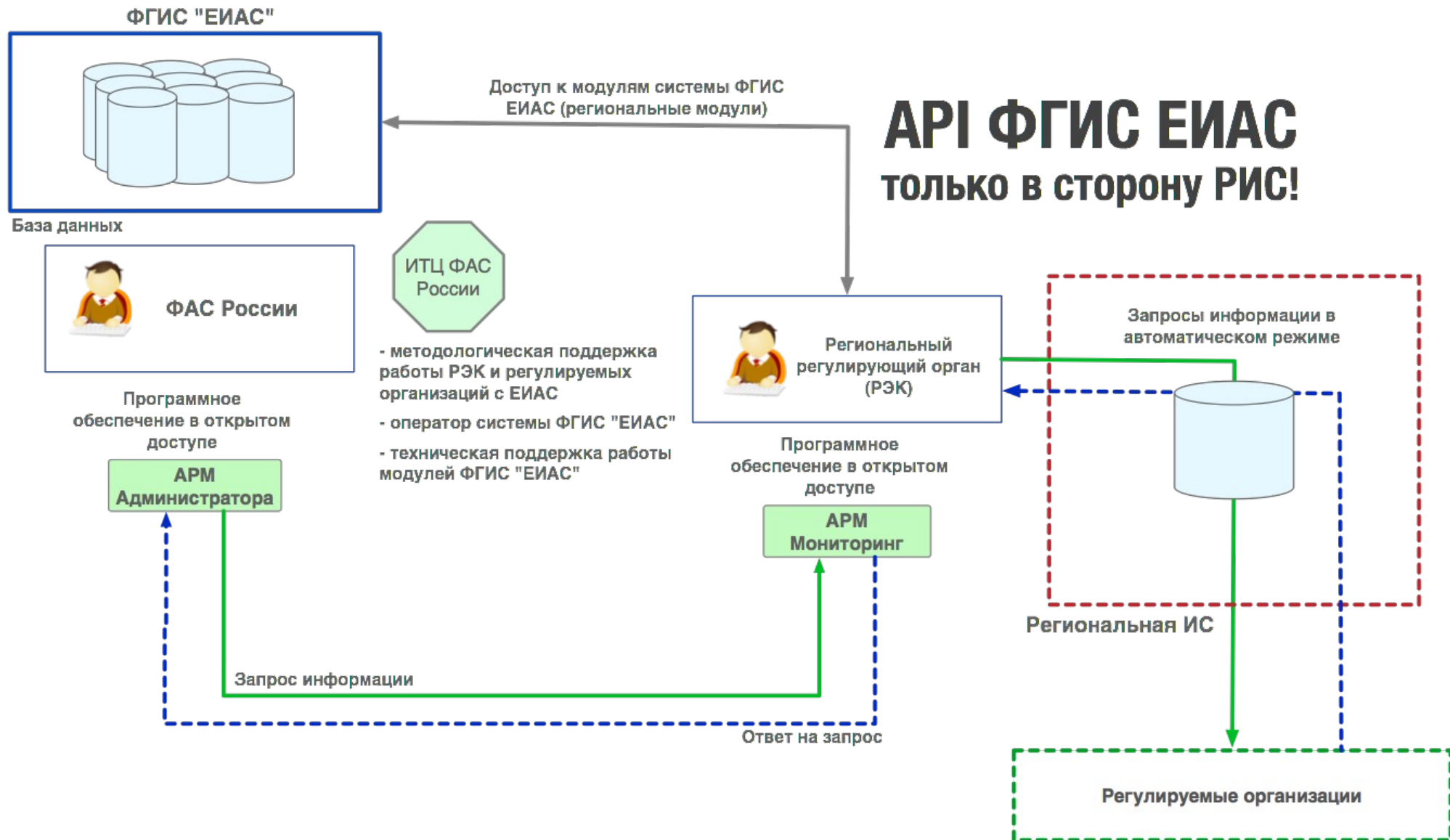
Участники Биржевого комитета:

ФАС России, Банк России, ФНС России; заинтересованные органы власти; Крупнейшие компании топливного и сырьевого комплекса; Потребители ресурсов и их объединения; Биржевые и торговые площадки; Информационно-аналитические агентства; Финансовые институты.

Цели и задачи:

- Развитие конкурентных рынков товаров, обращающихся на организованных торгах;
- Создание инфраструктурных предпосылок для формирования репрезентативных ценовых индексов и (или) индикаторов на организованных товарных рынках;
- Повышение прозрачности внебиржевых товарных рынков;
- Совершенствование механизмов организации торгов на товарном рынке;
- Разработка рекомендаций по хеджированию (снижению) рисков;
- Проведение государственных закупочных и товарных интервенций.

Взаимодействие с региональными регуляторами



Межведомственное взаимодействие



**Минстрой
России**

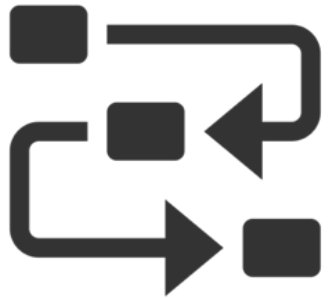
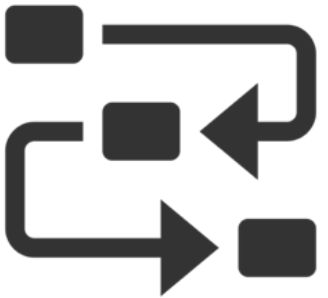
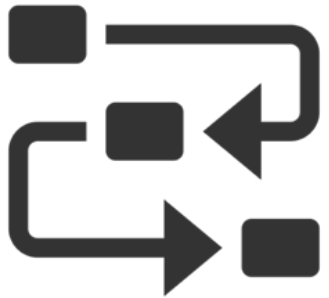


**Минэнерго
России**



**Минэкономразвития
России**

...



...

Бенчмаркинг:

- по услугам
- по затратам

Инвестиционный процесс:

- структурные реформы
- жизненный цикл инфраструктуры
- бизнес-модель

Раскрытие информации:

- монополией
- регулятором
- для населения
- для экспертного сообщества

Аспекты анализа отраслевых рынков

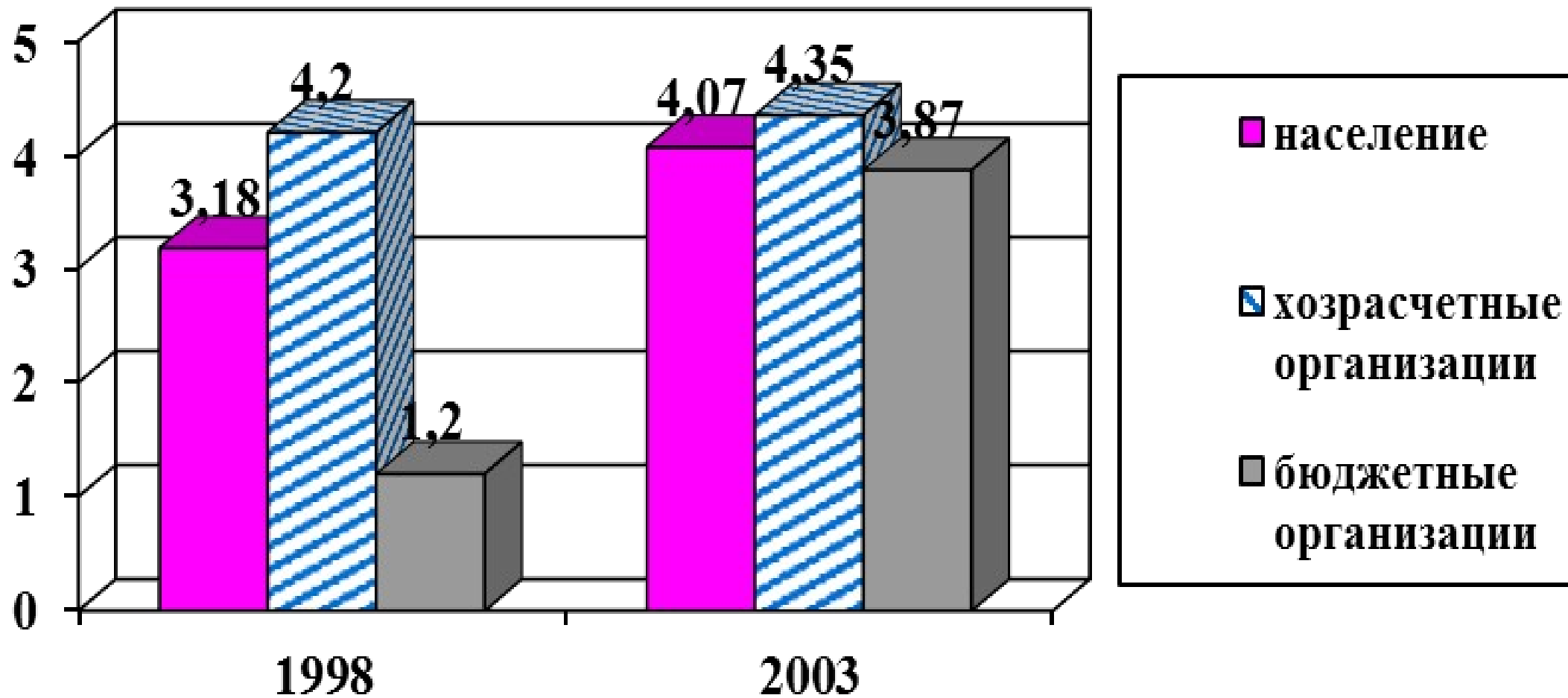
- Российский опыт и зарубежный опыт
- Управление спросом
- Инвестиционный процесс
- Бенчмарки
- Учет состояния развития конкуренции на регулируемых и сопряженных с ними рынках
- Коммерческая инфраструктура рынков
- Ценообразование на внутреннем и внешнем рынке
- Гибкое регулирование и дерегулирование
- Долгосрочное тарифное регулирование
- Нормативно-правовое регулирование

- Рынки услуг фиксированной электросвязи:
перебалансировка тарифов

Телефонная связь – тарифы движитель прогресса

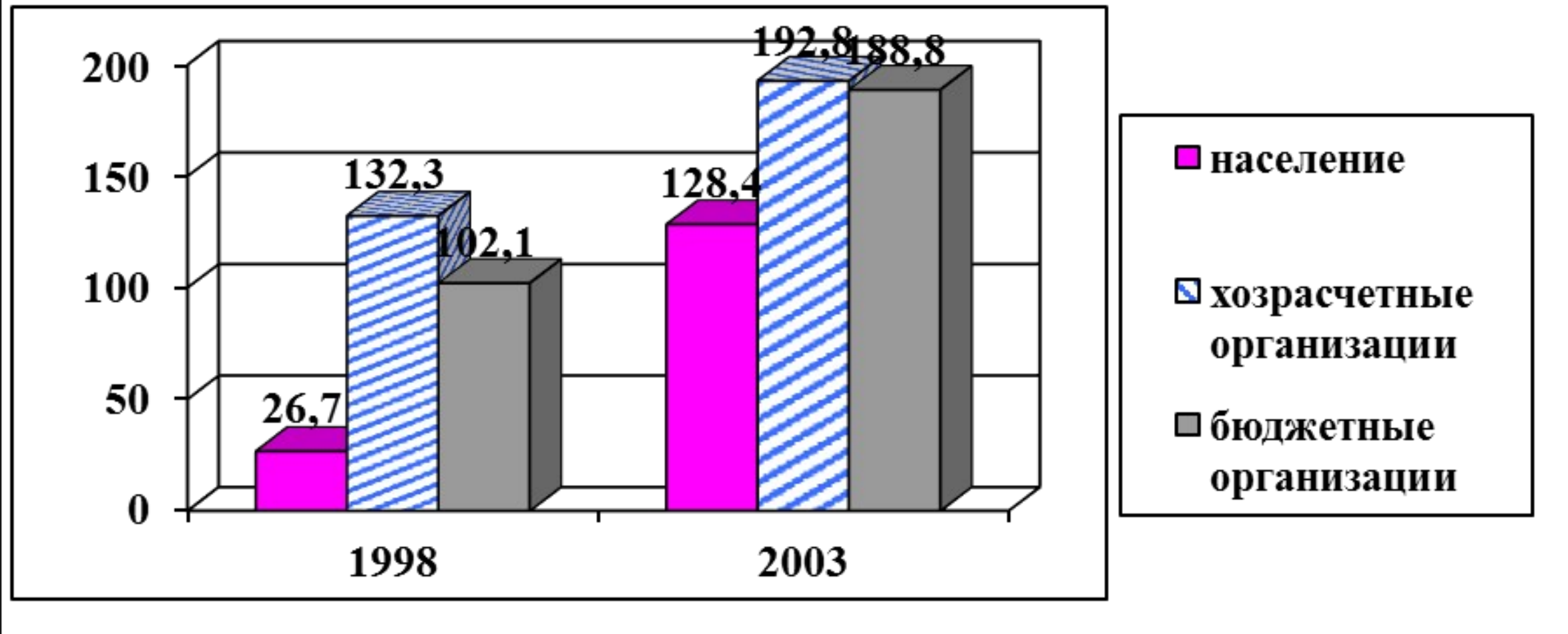
- За пять лет проведена перебалансировка тарифов по группам потребителей и по местной и дальней связи
- Установление инвестиционно привлекательной платы за установку телефона в зависимости от стоимости этой услуги у альтернативных операторов
- Управление абонентами потреблением услуг связи путем принятия пакета тарифных планов, включая повременную оплату телефонного соединения
- Развитие конкуренции на рынке дальней связи
- Следствием проконкурентной тарифной политики стали рост объемов оказываемых услуг и инвестиций, повышение цифровизации сетей, вход на рынок новых участников и внедрение новых услуг.

Анализ изменения тарифов на услуги междугородной телефонной связи

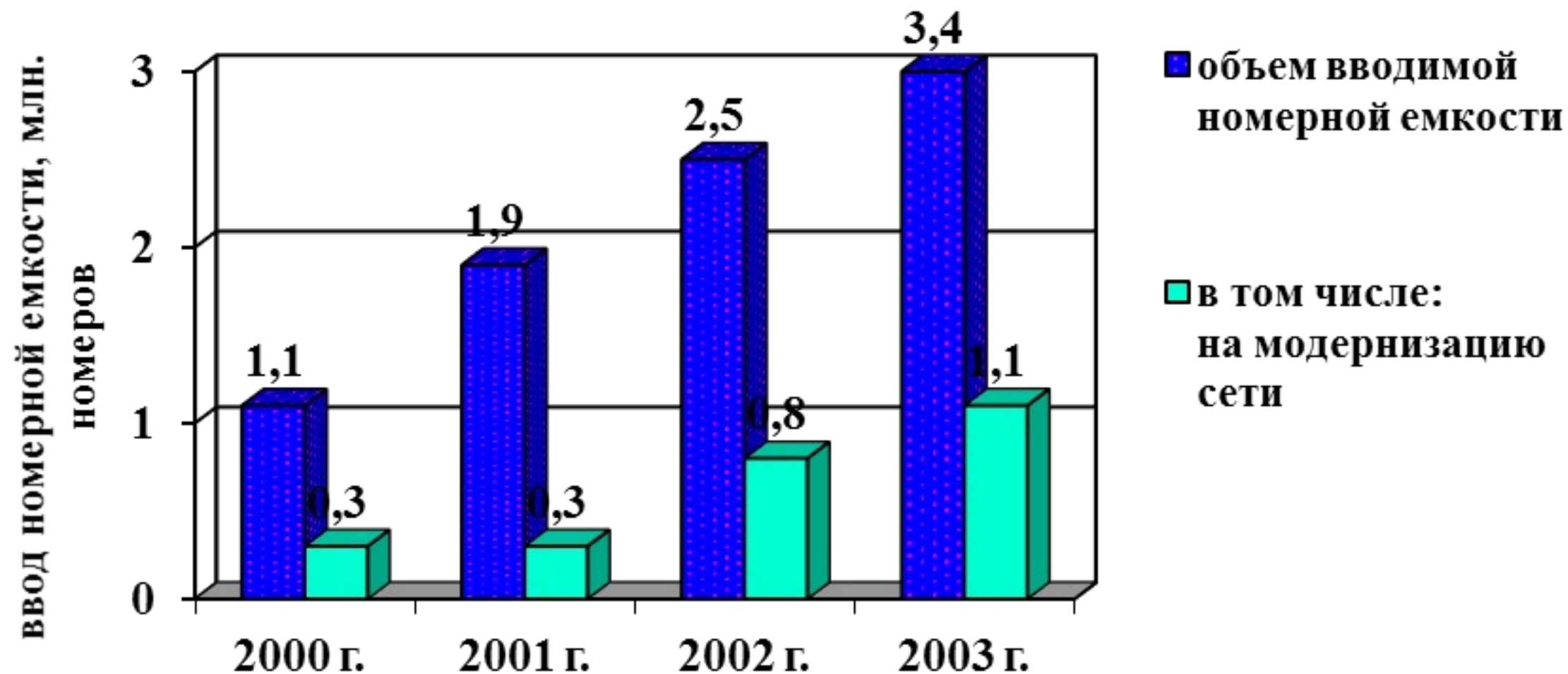


Анализ изменения тарифов на услуги местной телефонной связи

СВЯЗИ



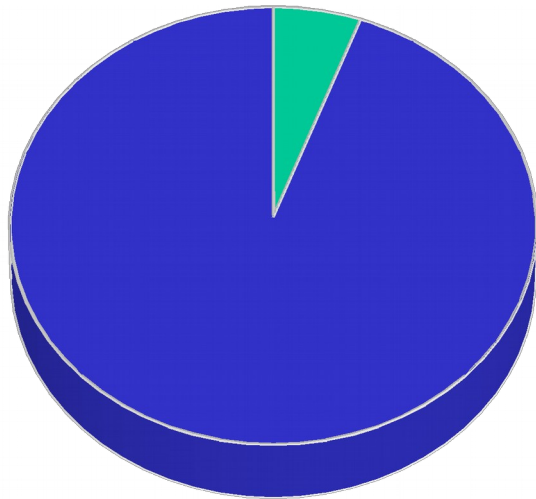
Объем вводимой номерной емкости



- Единые рынки услуг электросвязи: возможность дерегулирования фиксированной связи и конкуренция с сотовой связью

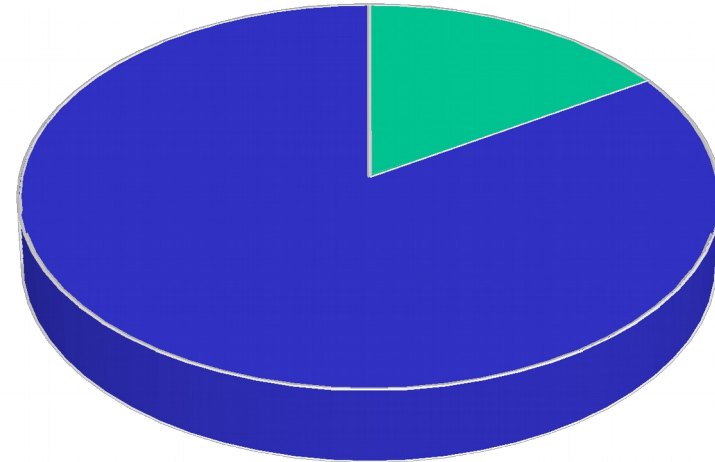
Влияние операторов на рынке услуг телефонной связи

Услуги междугородной телефонной связи в пределах РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью оказывать решающее влияние на рынок

Услуги телефонной связи в пределах субъекта РФ



Ни один из операторов фиксированной связи не обладает возможностью единолично оказывать решающее влияние на рынок

Анализ возможности замены услуг фиксированной и сотовой связи уже с 2011 г.

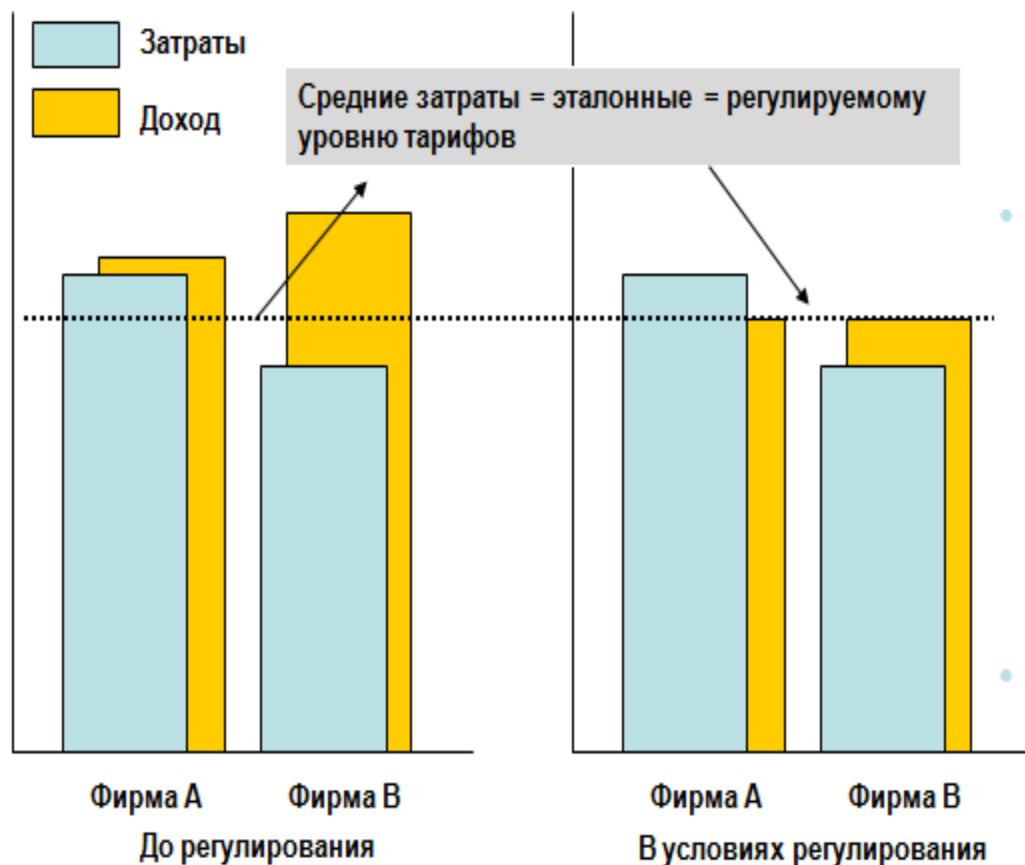
Средневзвешенные цены за минуту соединения

Фиксированная связь	Сотовая связь*
Внутризоновый сегмент	
2,74 руб/мин	0,70 руб/мин
Междугородный сегмент	
3,78 руб/мин	3,00 руб/мин
Международный сегмент	
12,34 руб/мин	7,23 руб/мин
Местный сегмент	
285 мин/мес	212,37 мин/мес
0,37 руб/мин (переменная составляющая) + 0,57 руб/мин (пост составляющая)= 0,94 руб/мин	0,70 руб/мин

* Данные ОАО «МТС», ОАО «ВымпелКом», ОАО «МегаФон», ЗАО «Скай-Линк», ОАО «Ростелеком», ЗАО «СМАРТС»

- Рынки электро- и теплоэнергии: бенчмарки как направление повышения эффективности регулирования

Опыт Нидерландов

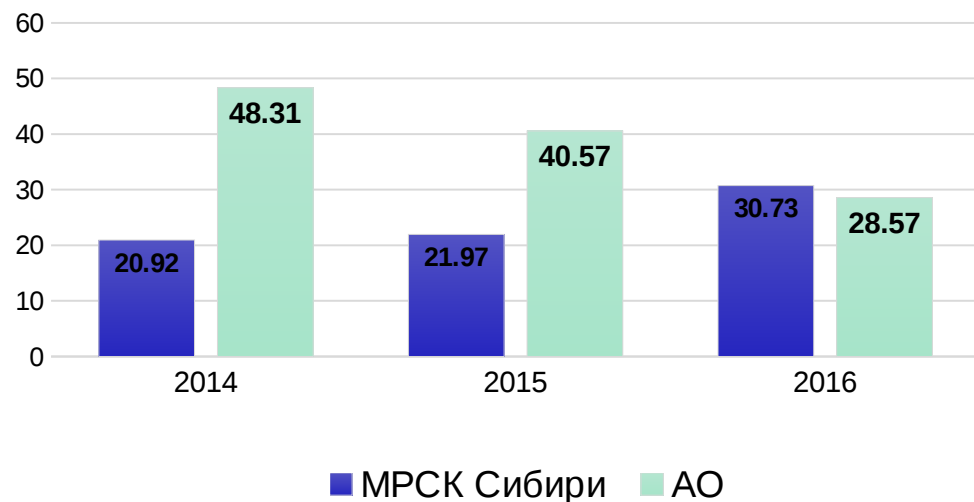


– Фирма А работает с убытком и должна работать более эффективно, чтобы получить разумную прибыль

– Чрезмерная прибыль фирмы В сократилась до разумной величины, которая обеспечивает эффективную работу

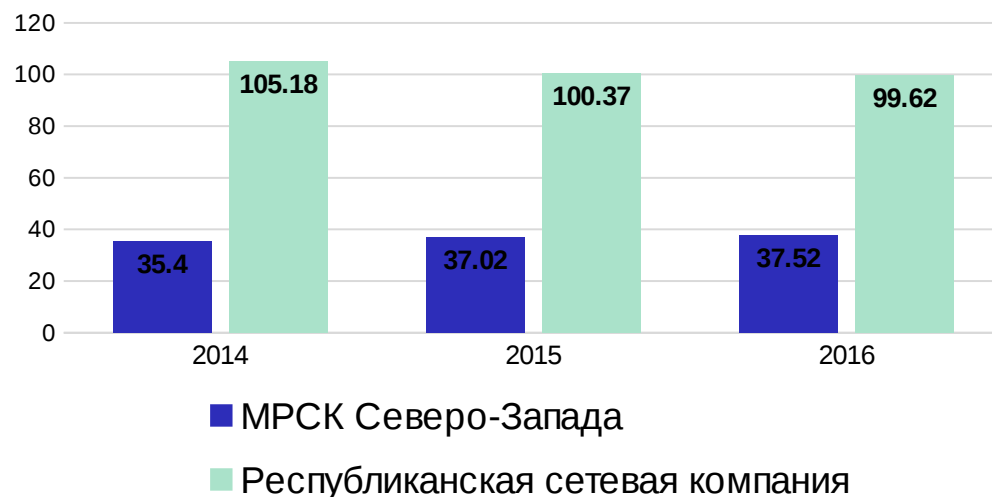
– И у фирмы А, и у фирмы В имеются сильные стимулы для эффективной работы

Экономически необоснованное различие в тарифах сетевых организаций



Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2015 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2 раза

Удельные затраты КРЭК на 1 у.е. в 2014 году превышают затраты Красноярскэнерго в 2,3 раза



Удельные затраты Республиканской сетевой компании (Республика Коми) на 1 у.е. в 2014-2015 превышают затраты MPСК Северо-Запада в 3 раза

- Рынки электро- и теплоэнергии: нужна доработка механизмов

Проектный офис ФАС России и Совета Рынка: проблемы и перспективы рынка электроэнергии и теплоты и новая тарифная политика

- Рынок мощности для существующей и новой генерации.
- Рынок мощности: почему генерация без сетей и потребителей?
- Почему распределенная генерация развивается более быстрыми темпами, чем «большая» энергетика?
- Почему в рынке неэффективна теплофикация, которая в оптимальных условиях функционирования и развития имеет лучшие показатели?
- Гарантирующие поставщики, вынужденная генерация: рудименты рынка?
- Могут ли сети исполнять одну или некоторые из функций коммерческой инфраструктуры?
- Как решая текущие проблемы в электроэнергетике формировать будущие эффективный рынок и тарифную политику?

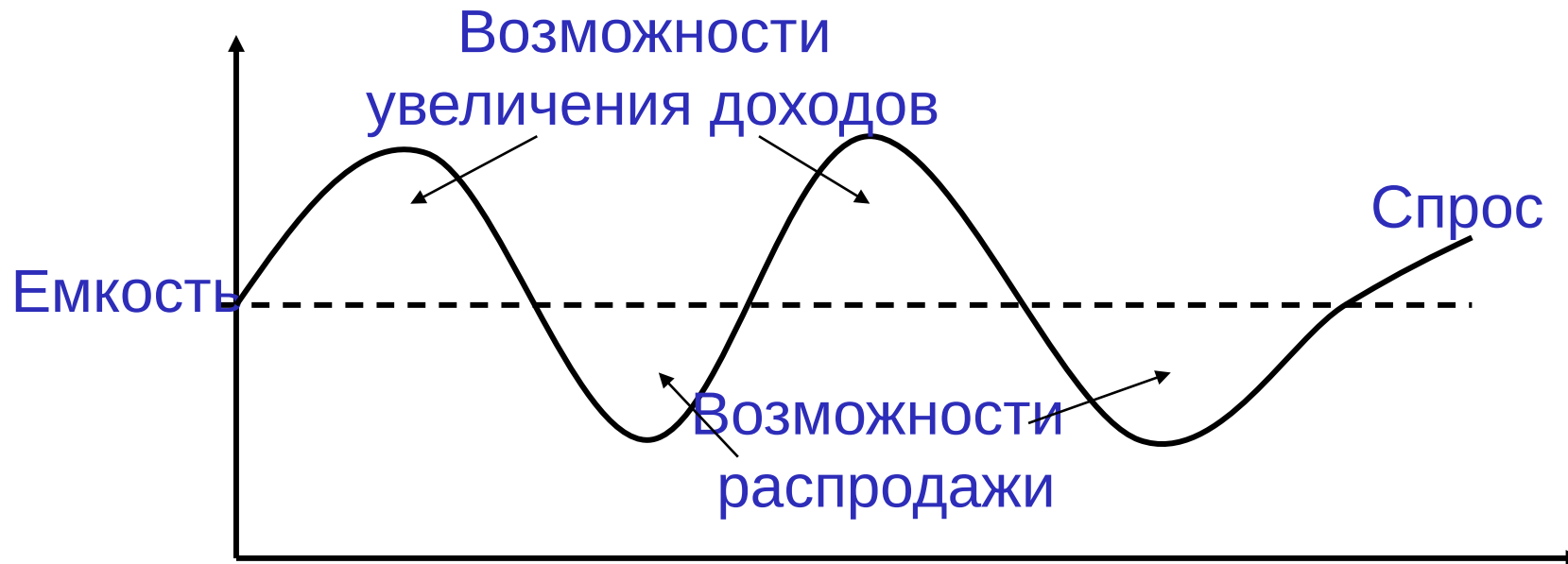
Проектный офис ФАС России и Совета Рынка: проблемы и перспективы рынка электроэнергии и теплоты и новая тарифная политика

- Потери в сетях РФ выросли с 1990 года по 2013 год на 30%, и по уровню более чем в 2 раза превышают показатели США, Германии и Китая. При отсутствии роста электропотребления значительно выросли активы сетей (протяженность ЛЭП 110 кВ на 30%, мощность трансформаторов на 45%). Доля затрат на сети примерно в 2 раза превышает аналогичные показатели развитых стран.
- Отсутствуют экономические стимулы для вывода из эксплуатации неэффективной генерации. В балансе сохраняется и оплачивается потребителями свыше 40 000 МВт (на 30-40% выше сверх требуемого резерва) электрической мощности, часть из которой относят к вынужденной генерации.
- По данным ВШЭ стоимость сооружения мощностей электростанций с 1990 по 2011 год в России выросла в 2 раза и в 2 раза превышает стоимость строительства в развитых странах. Численность персонала на единицу мощности возросла на 29%. Средний возраст генерирующего оборудования ТЭС, составляющих основу ЕЭС России, составляет 33 года, в Америке – 27 лет, в Западной Европе (Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Люксембург, Голландия, Швейцария) - 28 лет, Китай – 14 лет, Индия – 24 года, ЮАР – 14 лет.
- Коэффициент полезного использования топлива в РФ с 1992 по 2012 год снизился с 57 до 53%, (в Дании и Финляндии - стран, где также как в России в балансе много когенерации, вырос с 52 до 80%).
- Формирование и развитие конкурентных отношений поставщиков и потребителей рынка электро- и теплоэнергии сформировались только на оптовом рынке, где создана соответствующая инфраструктура (торговая система) (НП «Совет рынка» и его ДЗО: ОАО «АТС», ОАО «ЦФР»). Но эта инфраструктура охватывает лишь деятельность пары сотен участников оптового рынка. Тогда как основная часть - 3,4 млн. организаций - потребителей электроэнергии не охвачены конкурентными отношениями.

- **Динамическое ценообразование: гибкость функционирования и гибкость развития в ответ на вызовы меняющегося мира**

Раскрытие содержания динамического ценообразования

- Цель управления доходностью – совместить изменяющийся спрос с “фиксированной” емкостью (с учетом условно-постоянных расходов на инфраструктуру и пропускные (провозные) возможности).



Стратегия динамического ценообразования

Для каждого направления сформирована структура тарифов с учетом сезона, дней недели, количества и качества конкурентов, ожидаемого спроса.



По мере заполнения емкости, тариф будет увеличиваться в случае высокого спроса на перевозки.

В случае низкого спроса, а также, при наличии в свободной продаже на рынке дешевых тарифов конкурентов будет осуществляться продажа по низким уровням тарифов вплоть до даты отправления.

- Рынки услуг аэропортов: конкуренция возможна

Правила недискриминационного доступа к услугам в аэропортах

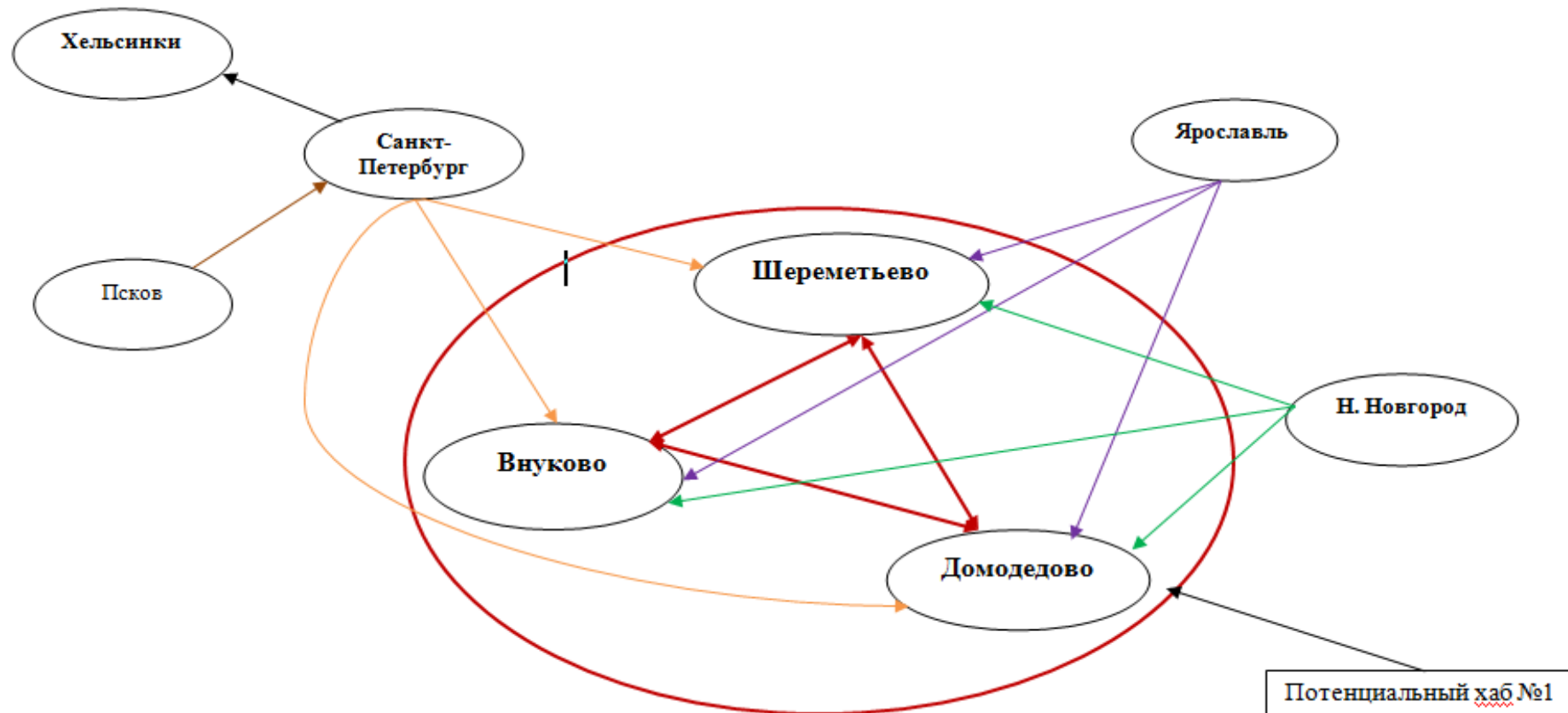


22 июля 2009 года Правительство РФ по представлению ФАС России утвердило Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (вступили в силу 22.10.2009 г.)

Устранение необоснованного отказа владельцев объектов инфраструктуры аэропортов в обслуживании отдельных потребителей услуг аэропорта (выделение слотов, наземное обслуживание, услуги ТЗК):

- Обеспечение равных условий оказания услуг потребителям
- Приоритетность оказания услуг
- Стандарты раскрытия информации об услугах
- Порядок разрешения споров
- Возможность строительства альтернативных ТЗК





Примечания:

Двусторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что оба данных аэропорта воспринимают друг друга, как конкурирующие между собой аэропорты. Односторонненаправленные стрелки между двумя аэропортами означают, что аэропорт, от которого исходит стрелка, считает своим конкурентом другой аэропорт, в сторону которого стрелка направлена. Аэропорты, соединенные двусторонненаправленными стрелками одного цвета образуют группу конкурирующих между собой аэропортов в рамках одних географических границ рынка.

Меры по развитию рынков аэропортовых услуг

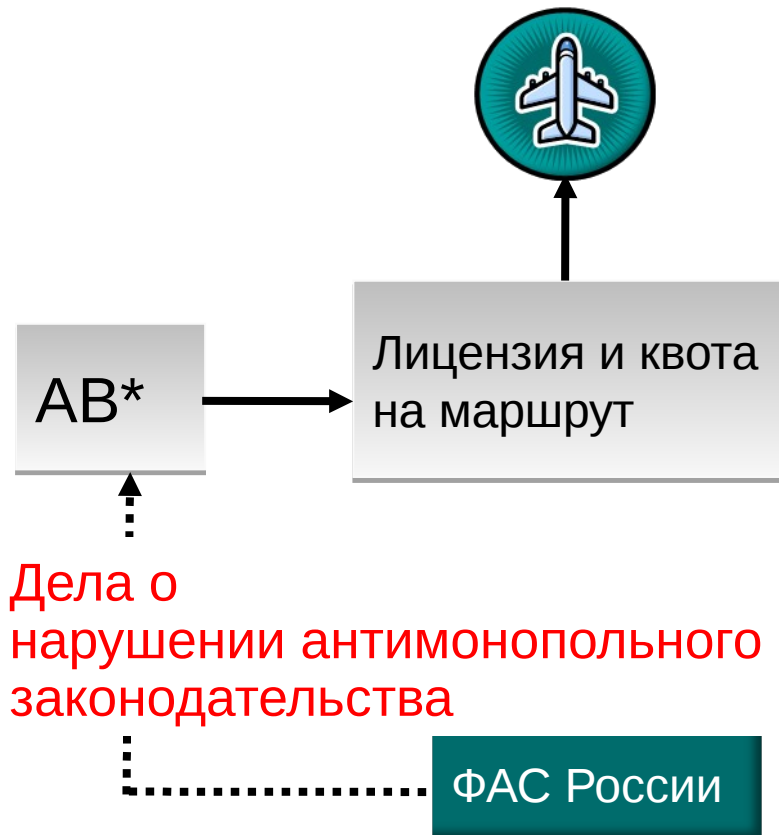
- ✓ Создание условий, когда аэропорты действуют как бизнес - единицы, ориентированные на увеличение объемов и качества услуг.
- ✓ Доступ альтернативных операторов услуг в аэропортах или возможность авиакомпаний самостоятельно выполнять часть авиационных работ.
- ✓ Создание условий для привлечения инвестиций в крупные аэропорты – на основе ГЧП; в региональные и местные (в том числе на основе передачи в собственность субъектов РФ, приватизации).
- ✓ Оценка возможности использования, ранее выведенных из эксплуатации аэропортов, проведение с этой целью инвентаризации, содействию частным инициативам в этой сфере.
- ✓ Внедрение системы тарифов с применением методов доходности инвестированного капитала, увязка тарифных решений с объемами и качеством оказываемых услуг, принятие долгосрочного тарифного регулирования, выравнивание уровня аэропортовых сборов (тарифов) по пакету (классу) минимально необходимых услуг методом сопоставления (benchmarking).
- ✓ Завершение работ по оптимизации требований по проектированию, строительству и эксплуатации аэропортов, в том числе малых.



- Рынки авиаперевозок: прозрачное ценообразование необходимо

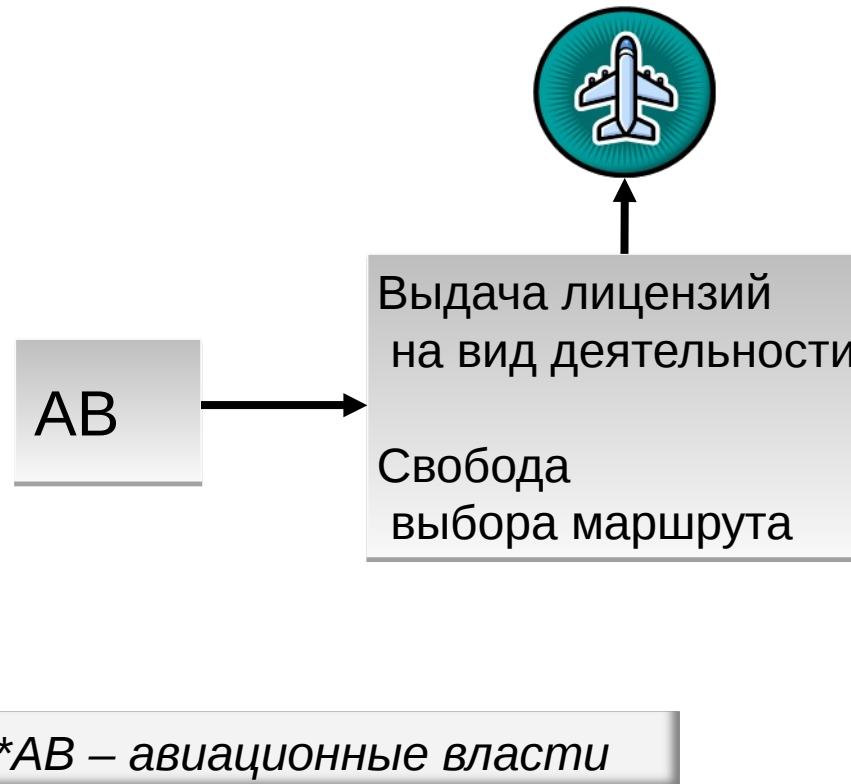
Изменение условий лицензирования воздушных перевозок

До 2007 года:

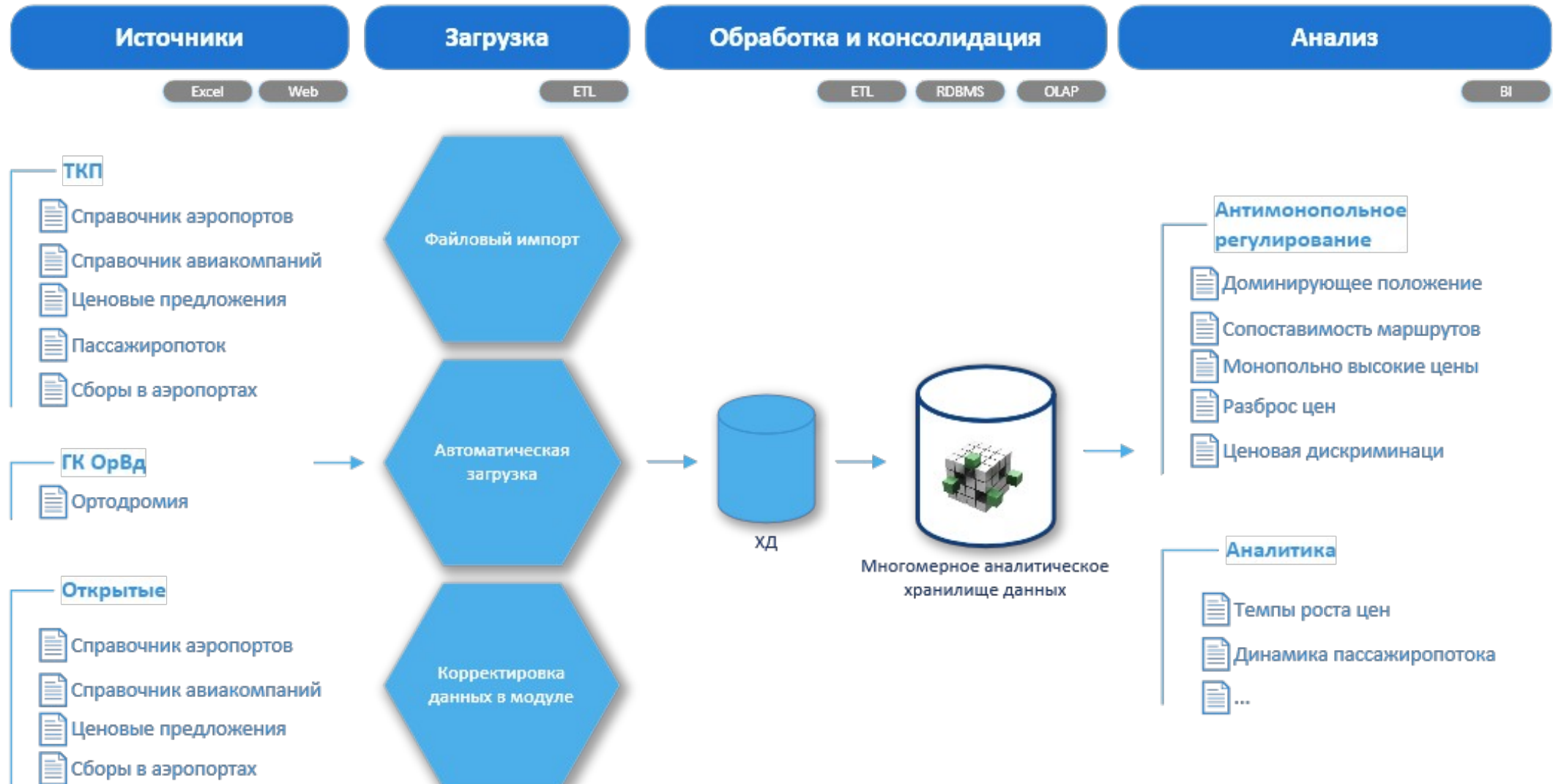


После 2007 года:

Решение Правительства РФ принято по инициативе ФАС России

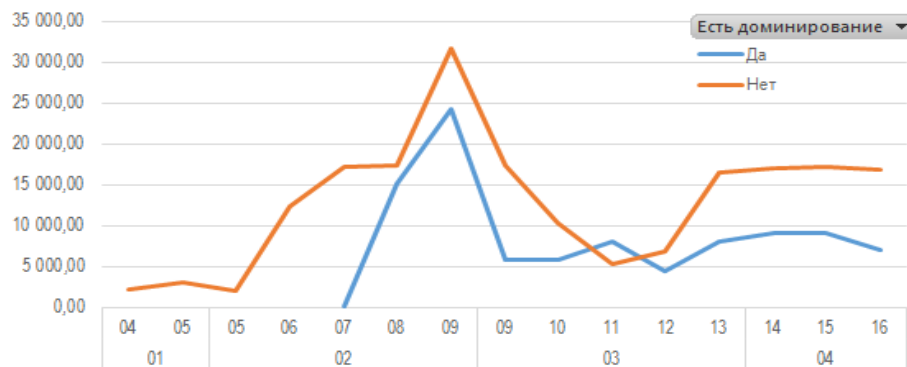


Концепция формирования представительных котировок авиаперевозок

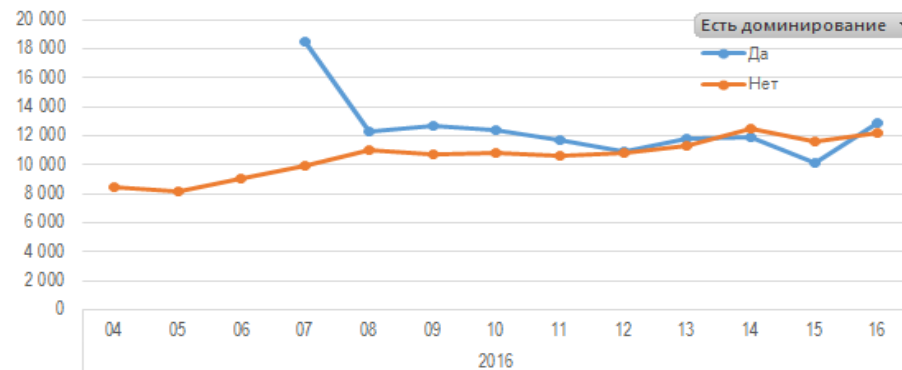


Примеры применения технологии

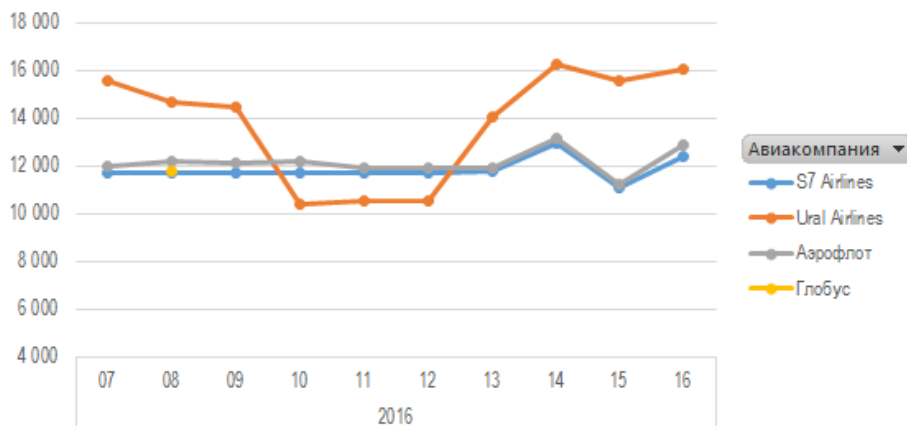
Размах вариации на направлениях с доминированием и без доминирования



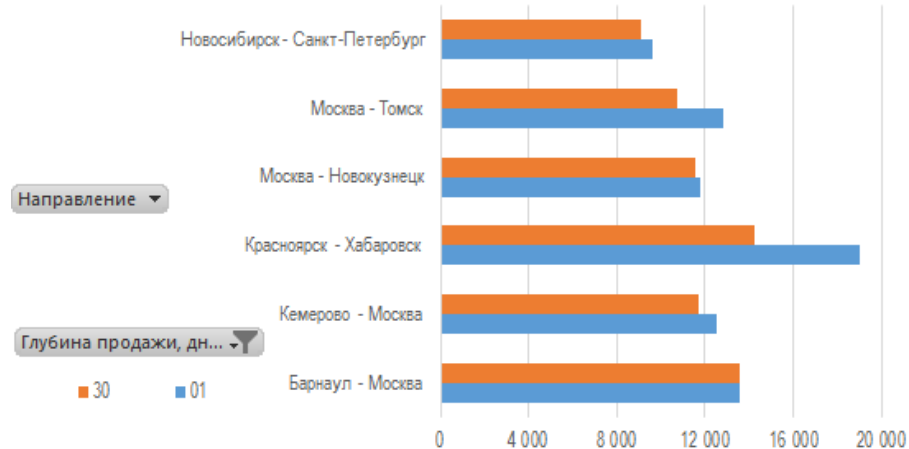
Цены на направлениях с доминированием и без доминирования



Сравнение цен на направлении по авиакомпаниям



Сравнение цен с глубиной продажи в 1 день и 1 месяц



Мероприятия по стимулированию воздушных перевозок

Увеличение объемов перевозок в перспективе:
- **Пассажиров в 4-5 раз**
- **Грузов в 8 – 10 раз**

Изменение структуры рынка:
- **Сокращение доли МАУ в общем объеме перевозок и увеличение доли региональных и местных перевозок**
- **Увеличение парка ВС малой вместимости**

В сегменте международных перевозок обеспечение устойчивого роста перевозок с опережающим развитием перевозок в страны СНГ

Формирование условий для опережающего роста бизнес авиации, Low cost, региональной и местной авиация, грузовых перевозок

Увеличение численности действующих аэропортов (аэродромов) в перспективе. Повышение их эффективности и снижение тарифов



**Дерегулирование способствует развитию
рынков услуг морских портов
Российской Федерации**

Конкуренция и дерегулирование в портах

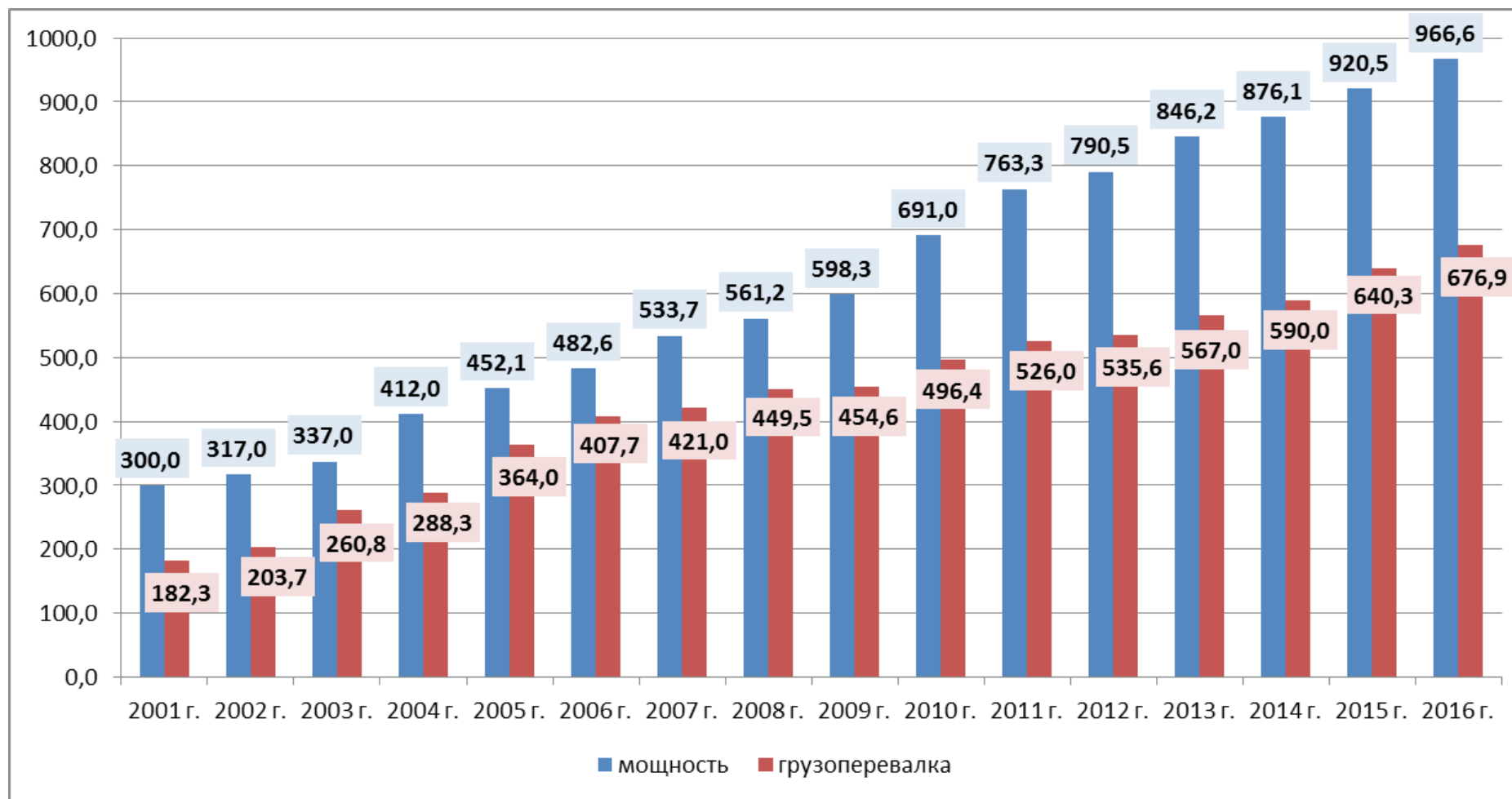
Конкуренция может быть, как в порту, так и между портами, а также между российскими и зарубежными портами. Условия конкуренции присутствуют в большинстве сегментов этого рынка, как в морских, так и в речных портах.

При оценке последствий дерегулирования тарифов принципиальным является то, насколько растут объемы оказываемых портами услуг, и в какой мере создаются благоприятные условия для инвестиций в развитие новых портов и портовых мощностей.

В последние годы сфера услуг портов является одной из наиболее успешно развиваемых по динамике перевалки морских грузов, динамике развития портовых мощностей, динамике и уровню инвестиций, конкурентоспособности с зарубежными портами.

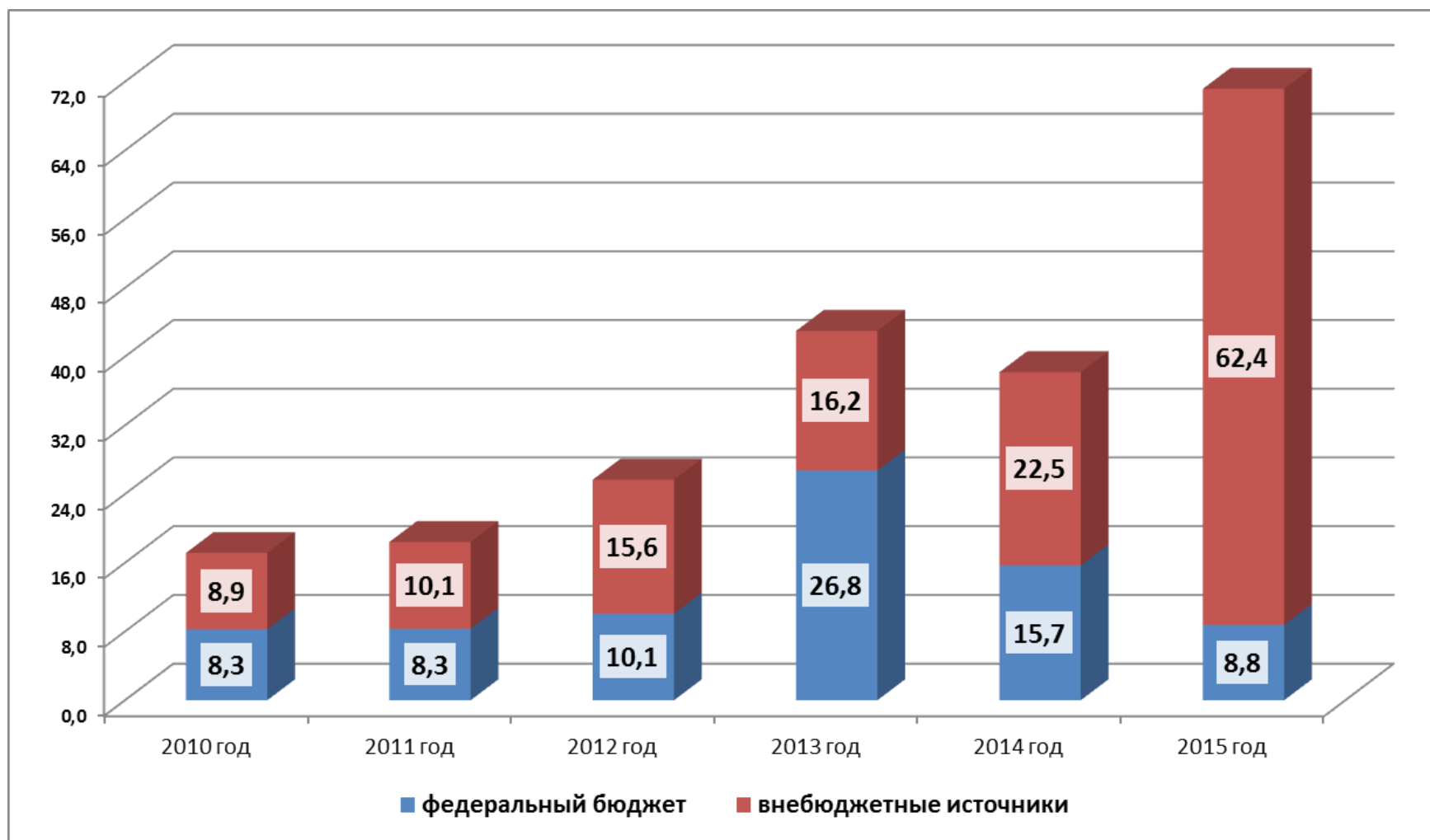
Динамика развития портовых мощностей России

(млн тонн)

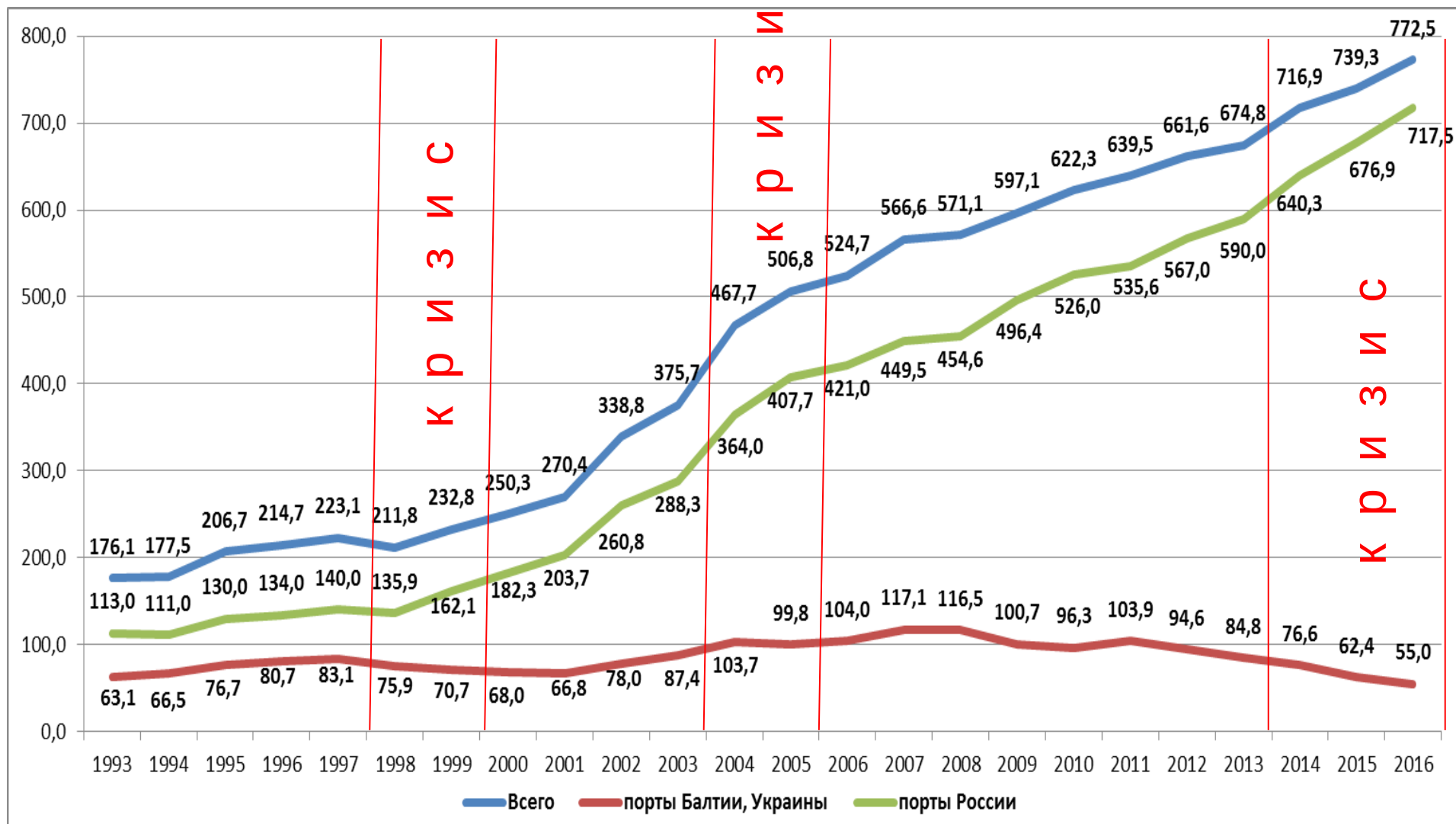


Выделение инвестиций на развитие портовой инфраструктуры за период 2010 – 2015 годы

ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»



Динамика перевалки грузов в морских портах России, Балтии, Украины (млн тонн)

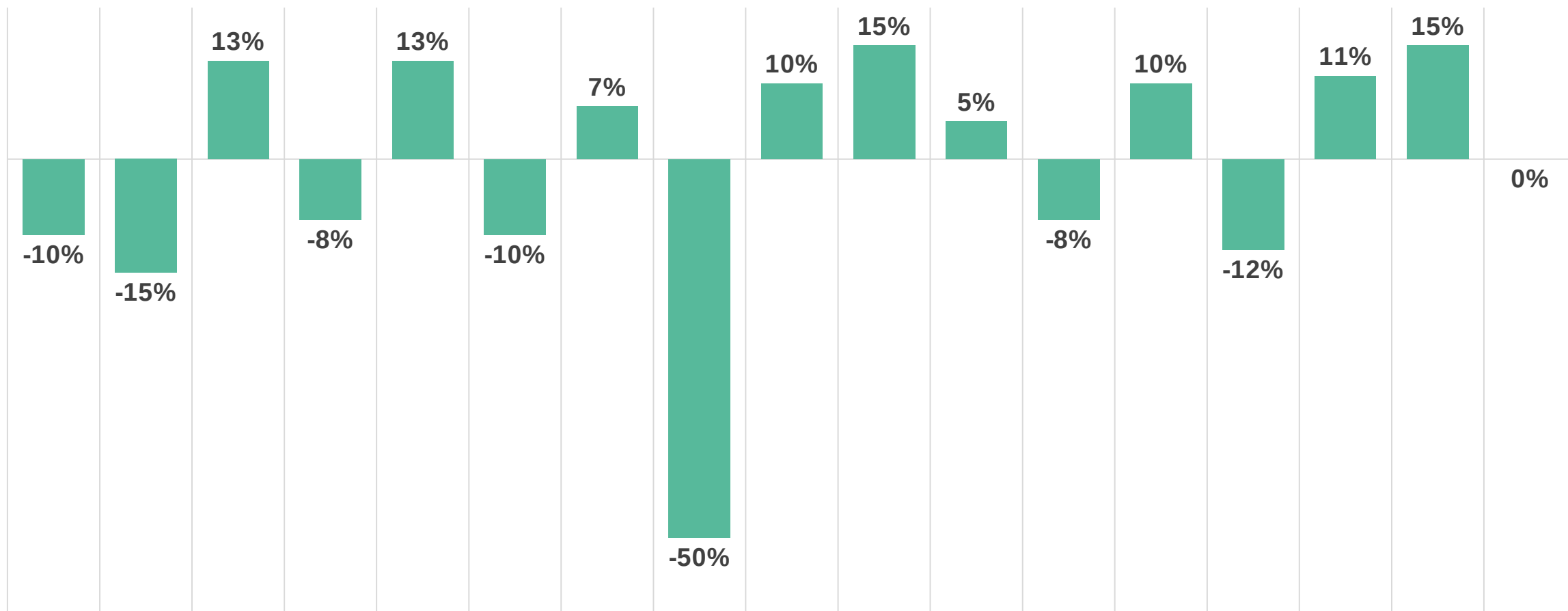


Дерегулирование и контроль – две стороны одной медали

- Принятые решения по дерегулированию позволили сохранить благоприятные экономические результаты.
- Дерегулирование не означает, что ситуация на рынке будет бесконтрольной. Осуществляется мониторинг применения дерегулированных цен (тарифов). На порты распространяются общие нормы антимонопольного законодательства, и они могут применяться в отношении компаний-нарушителей.
- Кроме этого, должны существовать правила недискриминационного доступа, которые гарантируют доступ к инфраструктуре и услугам, относящимся к сферам естественных монополий в портах.

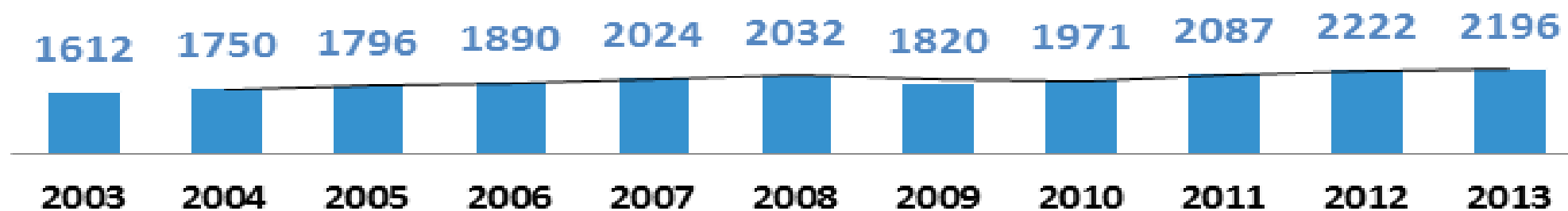
- Рынки пассажирских железнодорожных перевозок: от гибких тарифов к динамическому ценообразованию

Гибкий график регулирования тарифов (плацкартные и общие вагоны)



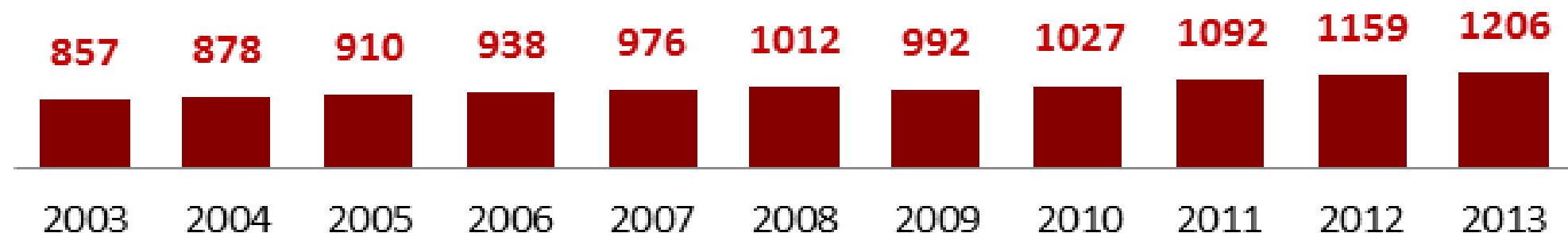
- Рынки грузовых железнодорожных перевозок: дерегулирование вагонной составляющей, приток инвестиций, ликвидация дефицита

Динамика грузооборота в 2003-2013 гг., млрд. ткм



Динамика грузооборота в 2003-2013 гг., млрд. ткм

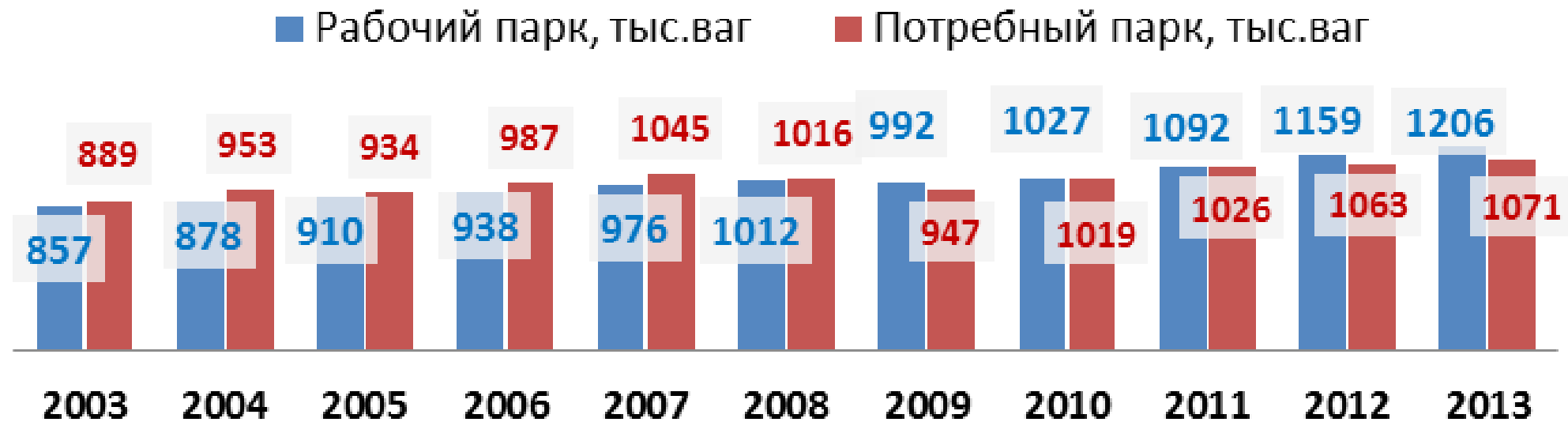
Среднегодовой грузооборот 3,1%



Динамика рабочего парка в 2003-2013 гг., тыс. вагонов

Среднегодовой темп роста
3,5%

Поэтапное достижение баланса парка вагонов, тыс.штук



Динамика доходности подвижного состава, руб/ваг/сут



- **Дерегулирование антимонопольным органом тарифов привело за период 2003 - 2013 гг. к полностью либерализованному рынку оперирования вагонами.**
- **Созданы условия для привлечения инвестиций в отрасль (порядка 1 трлн. руб.).**
- **Размер парка вагонов возрос к 2003 году более чем на 35%, что полностью решило проблему дефицита вагонов на сети.**
- **Грузовладельцы были гарантированно обеспечены погрузочным ресурсом при снижении ставок маржинальной доходности операторов более чем в 2 раза.**
- **Совокупные транспортные затраты грузовладельцев снизились до уровня «минус 8-10%» от тарифа общего парка.**

- Рынкі нафтапрадуктаў: практыка рыначнага ценоабразавання

В целях предупреждения дефицита топлива и нарушения антимонопольного законодательства, модернизации НПЗ нефтяных компаний, повышения качества поставляемых на рынки РФ нефтепродуктов, поэтапного выпуска в оборот моторного топлива экологических классов К2, К3, К4 К5 **в 2011 году** между ФАС России, Ростехнадзором, Росстандартом и нефтяными компаниями **были заключены 19 четырехсторонних соглашений**.

Соглашения направлены на:

- недопущение нарушения антимонопольного законодательства;
- стабилизацию ситуации на рынке нефтепродуктов в РФ;
- модернизацию производственных мощностей нефтяных компаний;
- **повышение качества поставляемых на товарные рынки РФ нефтепродуктов;**



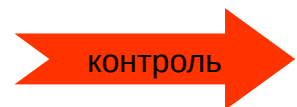
Контроль соблюдения 4-х сторонних соглашений



Соблюдение нефтяными компаниями обязательств по 4-х сторонним соглашениям ВФАС России в части объёмов фактически произведённых нефтяными компаниями нефтепродуктов.



Ростехнадзор



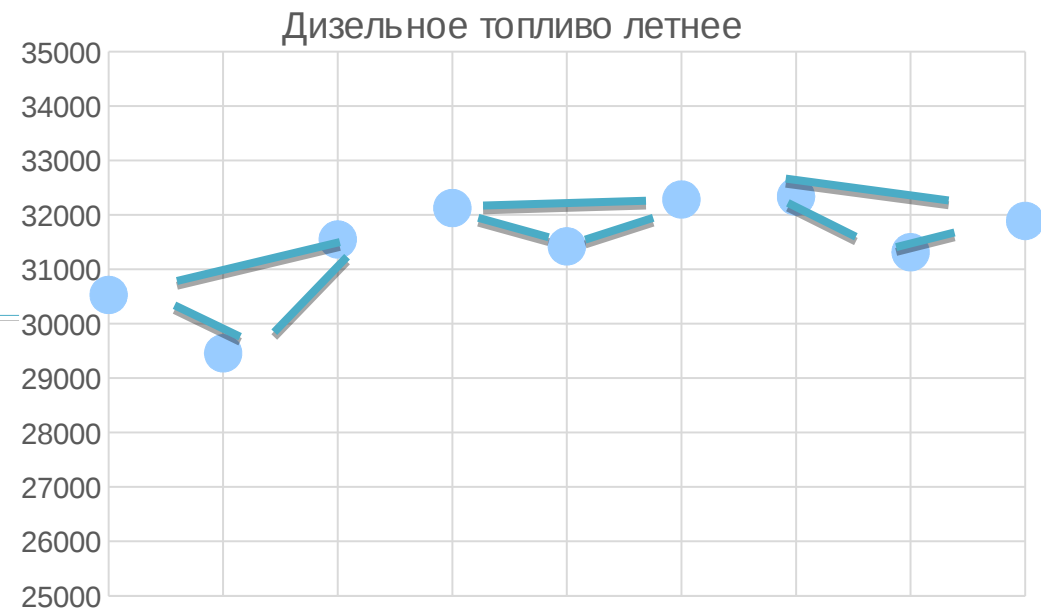
Реализация проектов по модернизации НПЗ по поэтапному переходу на производство более качественных видов нефтепродуктов.



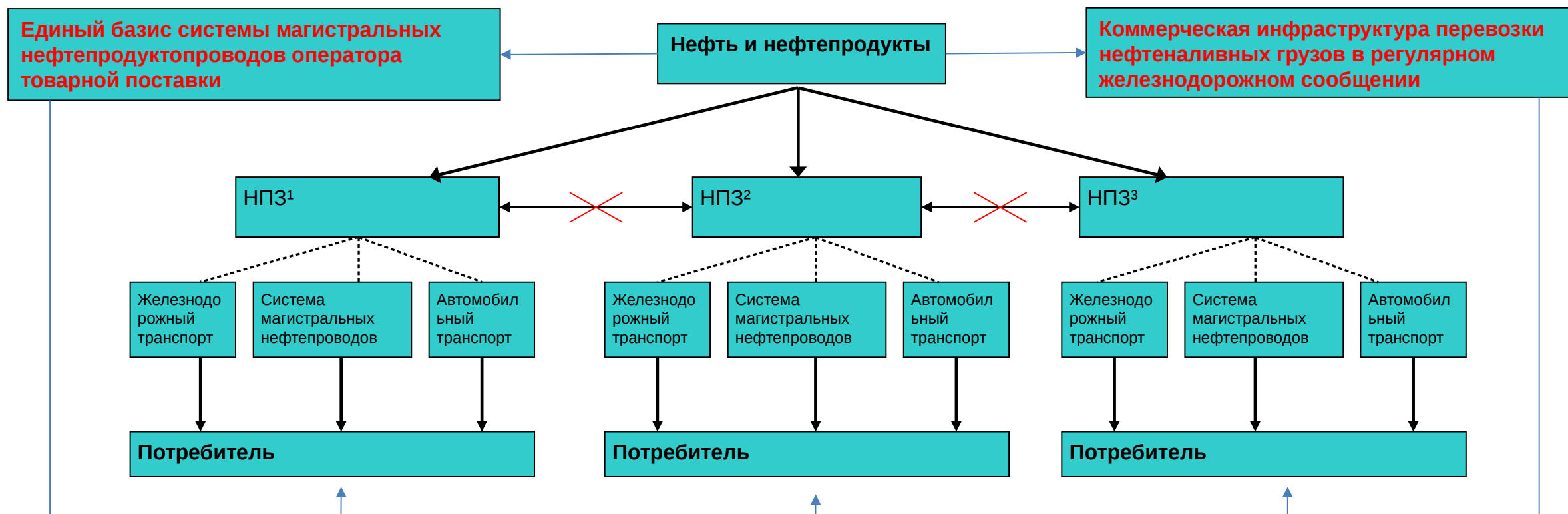
Соблюдение нефтяными компаниями Росстандарт обязательств по 4-х сторонним соглашениям в части соответствия требованиям Технического регламента произведённых компаниями нефтепродуктов.



«Треугольник» цен – индикатор рыночного ценообразования, 2015 год



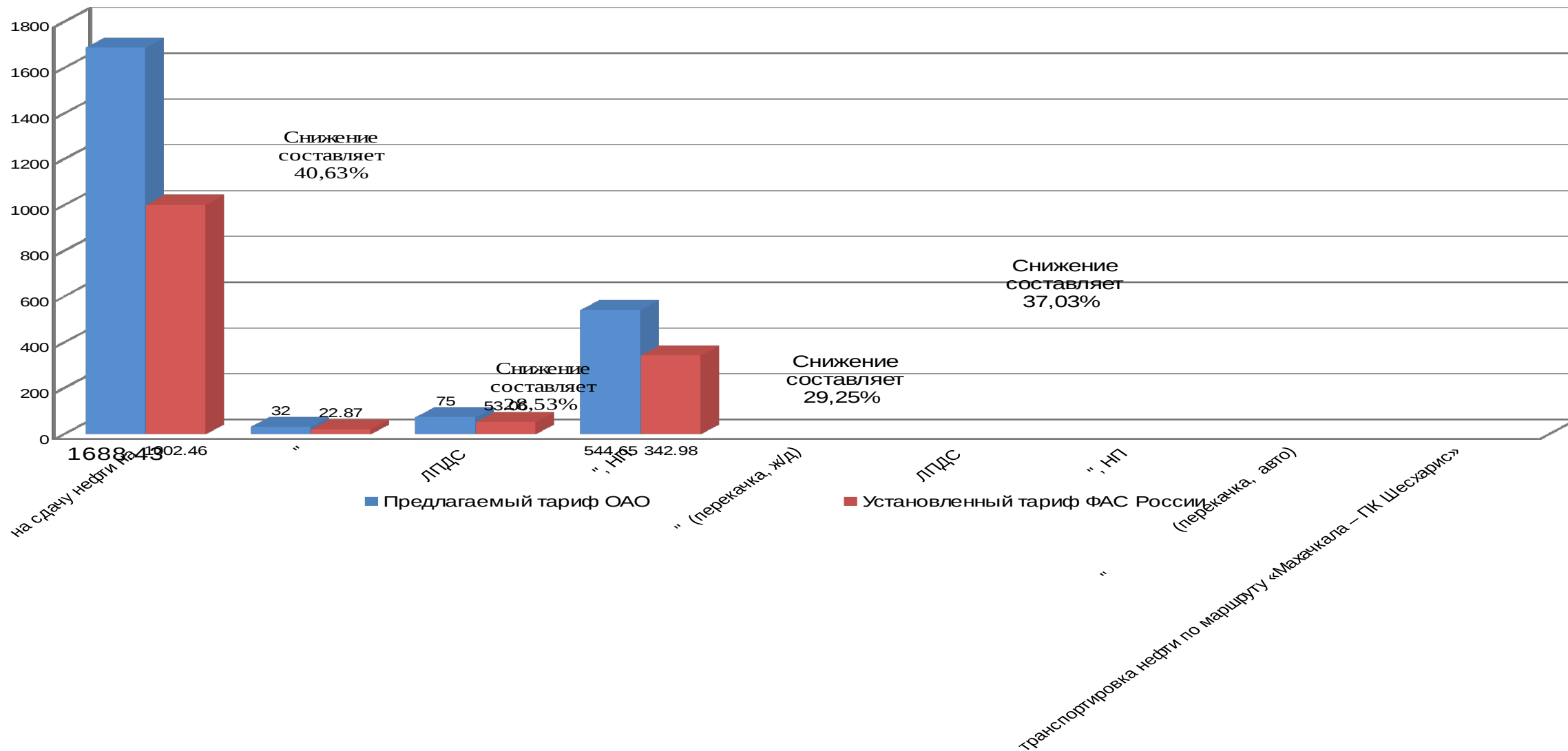
Повышение уровня конкурентности торгов



- переход от опосредованной к прямой конкуренции между НПЗ компаний, анонимность продавцов
- сокращение сроков доставки топлива, повышение гибкости торговли
- котировки фрахта, индикаторы цен в местах потребления топлива

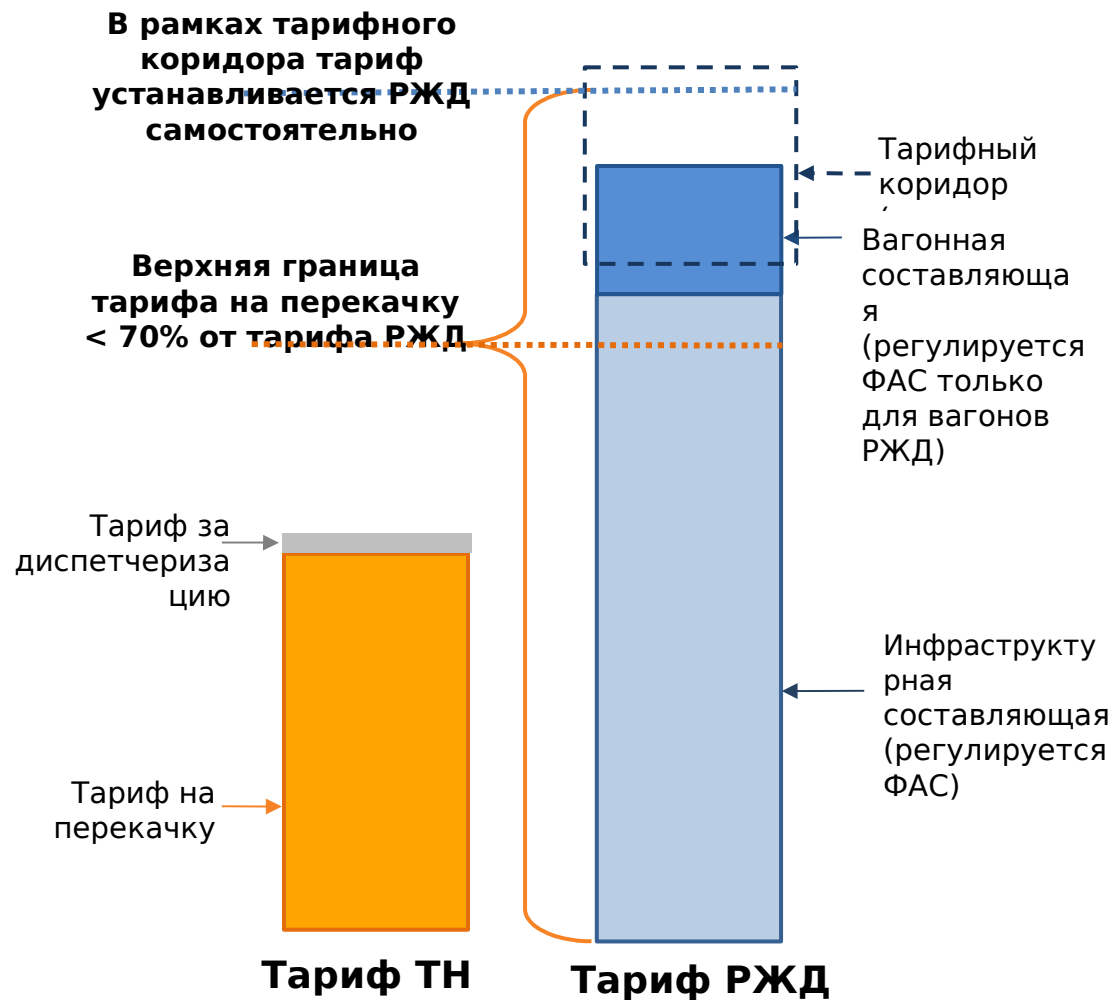
- Рынки трубопроводного транспорта нефти:
сочетание долгосрочных и договорных тарифов

Изменение уровня тарифов ОАО «АК «Транснефть»



- Рынки транспортировки нефтепродуктов:
трансформация монополии трубопроводного транспорта

Тариф на перекачку и тарифы РЖД



Характерное соотношение тарифов для внутреннего рынка

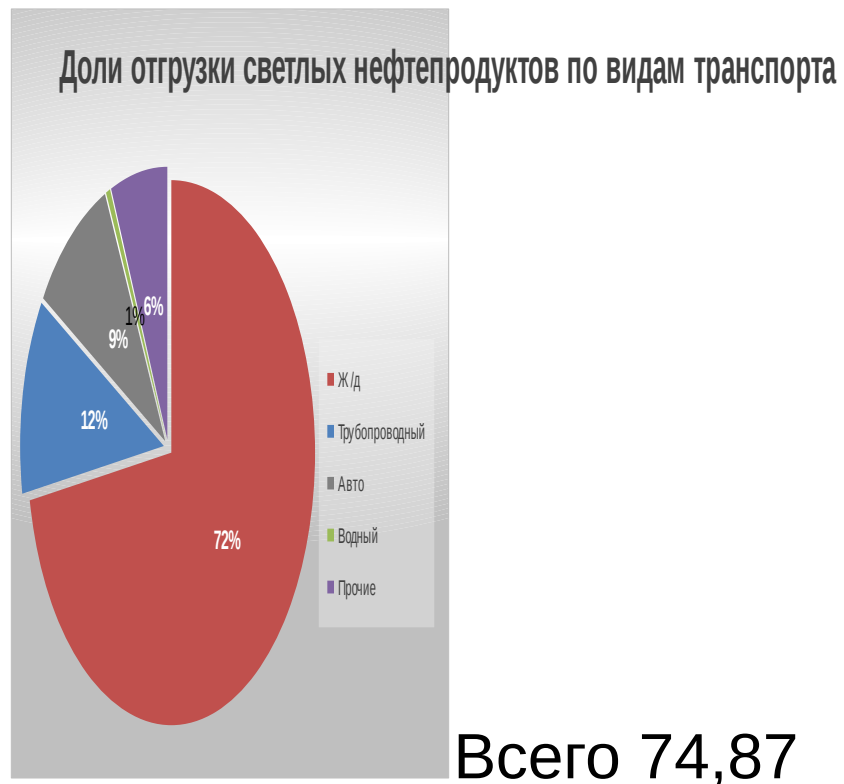
✓ **Верхняя граница тарифа на перекачку нефтепродуктов напрямую зависит от**

- Тариф РЖД включает инфраструктурную и вагонную составляющие (только для РЖД) и устанавливается органом регулирования. (вагонная составляющая в тарифе РЖД на перевозку нефтепродуктов во внутреннем сообщении составляет **15-26%**)
- Тарифный коридор (+13,4% ...-25%) на все расстояния грузов 2 и 3 классов. Приказ ФСТ России от 21.12.2012 № 423-т/3, Приказ ФСТ России от 27.12.2013 №257-т/1, Приказ ФАС России от 18.03.2016 № 270/16)
- Величину надбавки/скидки в рамках тарифного коридора РЖД устанавливает самостоятельно (в 2015г. повышение ж/д тарифов в рамках тарифного коридора на перевозку дизельного топлива во внутрироссийском сообщении составило 7,4%)

Внутренний рынок

2015

Экспорт



Всего 74,87
МЛН. Т



Всего 50,48
МЛН. Т

Целесообразно рассмотреть:

- изменение метода государственного ценового регулирования деятельности ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» путем:
 - ✓ неприменения в отношении ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» метода ценового регулирования
 - ✓ организации последующего ценового мониторинга в отношении ПАО Транснефть и организаций системы «Транснефть»

- сохранение ПАО «Транснефть» и организаций системы «Транснефть» в Реестре субъектов естественных монополий, что позволит:
 - ✓ осуществлять контроль за соблюдением требований по обеспечению условий конкуренции, раскрытию информации
 - ✓ осуществлять государственный контроль в рамках положений, закрепленных действующим законодательством Российской Федерации

Статус «Оператор Товарных Поставок»



В настоящее время работает полнофункциональный механизм по организации биржевых торгов нефтепродуктами на базисах наливных пунктов ОАО «АК «Транснефть»

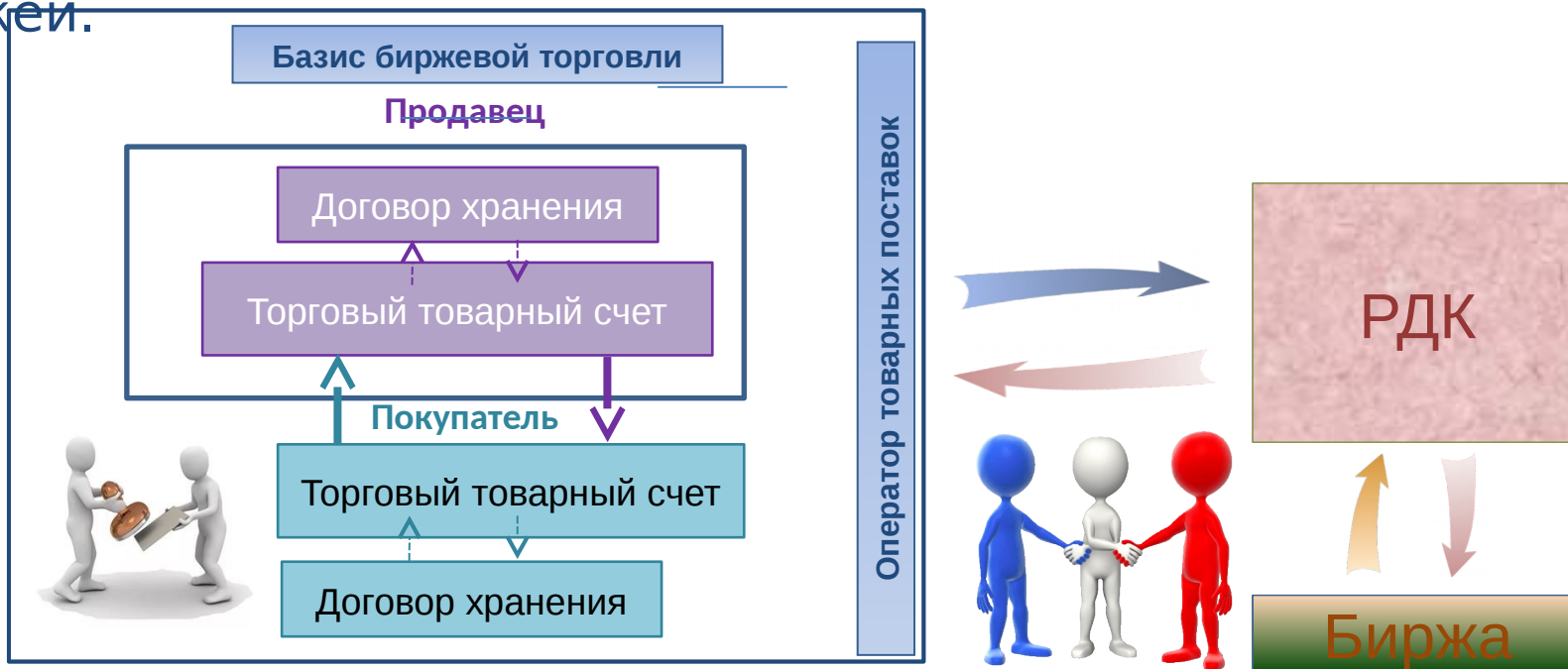
Цель:

Усовершенствование механизма организации биржевых торгов на базисах наливных пунктов ОАО «АК «Транснефть» для обеспечения быстрой и надежной процедуры поставки биржевого товара по принципу «поставка против платежа».

Роль Оператора Товарных Поставок

- ✓ Оператор Товарных Поставок совместно с РДК является гарантом перехода прав собственности на нефтепродукты, приобретенные на биржевых торгах.
- ✓ Переход прав собственности на нефтепродукты осуществляется в кратчайшие сроки (максимум на вторые сутки).

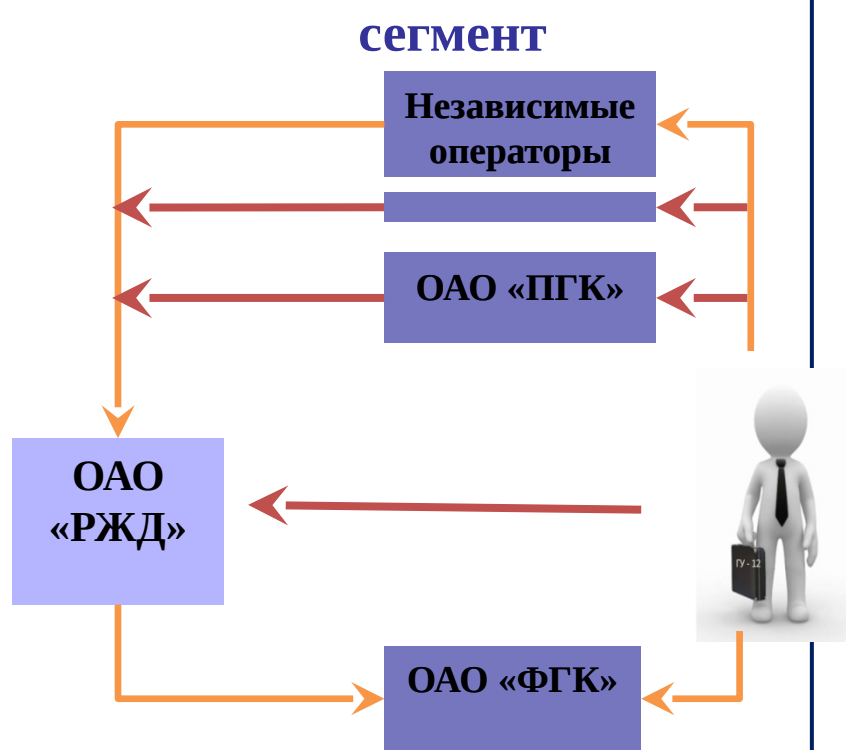
Оперативность передачи прав собственности достигается за счет автоматизированной системы и постоянного обмена информацией между Оператором Товарных Поставок, РДК и Биржей.



- Рынки транспортировки нефтеналивных грузов: переход к регулярному грузовому железнодорожному сообщению

Организованная торговля услугами в сфере железнодорожного транспорта

Существующий «Внебиржевой» сегмент



Начнется работа не по регулируемым ценам (тарифам), а по индикаторам цен организованных торгов, в том числе:

- Цен перевозки;
- Услуг предоставления вагонов, локомотивов, путей необщего пользования.

Перевозчик; грузоотправители

Сегмент организованных торгов



Проблематика перевозки нефтеналивных грузов



Малый объем



СПбМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



Качество?? Срок доставки?? Регулярность??

Предложение ФАС России – регулярное грузовое движение



**КОММЕРЧЕСКАЯ
ИНФРАСТРУКТУРА
РЫНКА**



СПБМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



Формирование индексов
цен:

- предоставления вагонов;
- перевозки.



Регулярность!

**Высокое качество
перевозки!**

**Соблюдение сроков
доставки грузов!**

Биржевой комитет принял решение

О целесообразности создания торговой системы по продаже железнодорожных перевозок регулярными грузовыми поездами через организованные торги на ЗАО «СПбМТСБ».

Создана рабочая группа по разработке и реализации проекта движения грузовых поездов с нефтепродуктами по расписанию.



- **Организация баланса спроса и предложения**
- **Обеспечение прозрачности реализации услуг регулярного грузового движения по расписанию**



СПбМТСБ

Санкт-Петербургская Международная
Товарно-сырьевая Биржа



- Рынки нефти: экспорт российского бенчмарка

Результаты деятельности Рабочей группы*

Рабочая группа, июнь 2012, г.Вена



Заседание было посвящено обсуждению вопросов методологии анализа рынка

Рабочая группа, сентябрь 2012, г.Казань



Заседание было посвящено обсуждению вопросов мониторинга рынка

В феврале 2013 года в г. Париж в рамках заседания Комитета по конкуренции ОЭСР Австрийское федеральное конкурентное ведомство и ФАС России представили доклад о результатах деятельности и инициативах Рабочей группы. По результатам обсуждения, была отмечена важность и необходимость продолжения ее работы.



*Рабочая группа была сформирована по инициативе ФАС России и Австрийского конкурентного ведомства в 2011 г. В заседаниях Рабочей группы приняли участие представители около 20 стран с трёх континентов, в том числе, Россия, Австрия, Португалия, Германия, Казахстан, Украина, США, Великобритания и другие.

Рабочая группа, октябрь 2012, г.Лондон



Заседание было посвящено обсуждению вопросов мирового ценообразования и его влияния на национальные рынки



Заседание было посвящено созданию «Платформы по обмену информацией»

Результаты деятельности Рабочей группы

Заседание комитета ОЭСР, февраль 2013,
г.Париж



ФАС России и
Австрийское федеральное
конкурентное ведомство
представили совместный
доклад о результатах
деятельности и
инициативах Рабочей
группы.

Заседание ЮНКТАД, июль 2013, г.Женева



Итоги деятельности Рабочей группы:

- В заседаниях приняли участие представители около 20 стран, в том числе, Россия, Австрия, Португалия, Германия, Казахстан, Украина, США, Великобритания и другие.
- Обмен опытом пресечения нарушений антимонопольного законодательства на олигопольных рынках нефтепродуктов.
- Анализ рынков нефти и нефтепродуктов: важен учет влияния страновых, региональных и международных факторов.
- Влияние мировых цен на цены на национальных рынках больших и малых стран, импортеров и экспортеров нефти и нефтепродуктов;
- Ключевая проблема ценообразования - обеспечение прозрачности и обоснованности.
- Нужна правовая база: биржевая торговля нефтью и нефтепродуктами; товарными деривативами, регистрация внебиржевых операций; формирование индексов биржевых и внебиржевых цен, а также индексов цен сопоставимых иностранных рынков.

Международная рабочая группа
по исследованию вопросов ценообразования
на рынках нефти и нефтепродуктов
и способов их функционирования:
ИТОГИ, ЗАДАЧИ,
СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ

The International Working Group
on Investigating Issues on Pricing in the Oil
and Oil Product Markets
and Methods of their Functioning:
RESULTS, TASKS
AND DEVELOPMENT STRATEGY

Российский нефтяной бенчмарк.

Реализация проекта «Бенчмарк российской нефти» позволит создать собственный прозрачный биржевой механизм определения справедливой цены на российскую нефть и уйти от существующей сегодня зависимости от подверженных манипулированию ценовых «оценок» маркерных сортов.



- Разработана концепция реализации бенчмарка;
- Согласованы с нефтяными компаниями Общие условия поставки по поставочным фьючерсам;
- Разработаны Правила торгов и Спецификации;
- Обучение участников торгов, техническая реализация и игровые торги – II-III квартал 2016 г.
- **Запуск торгов поставочными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть – 29 ноября квартал 2016 г.**

- Рынки природного газа: повышение эффективности тарифного регулирования

Тарифы, устанавливаемые ФАС России (руб/тыс.м3)

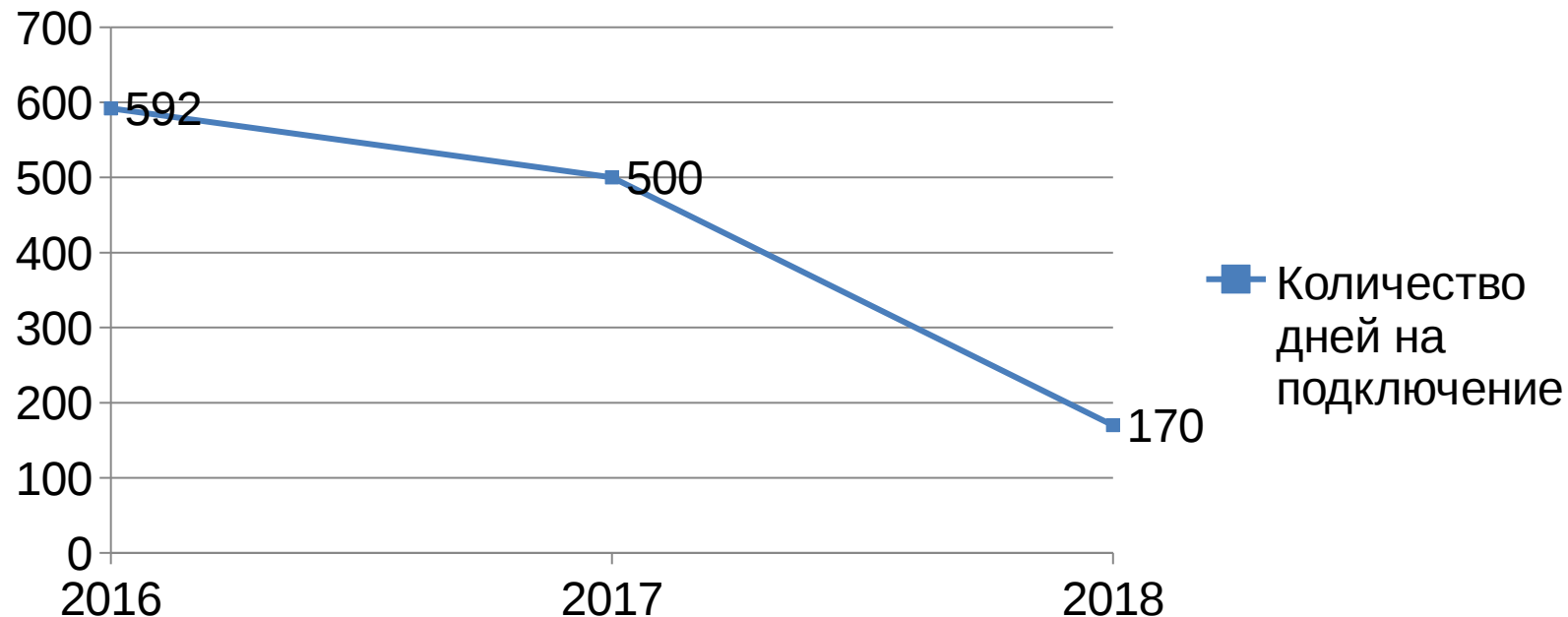


- Техприсоединение к газовым сетям: смена модели от «зарабатывания на стройке» к дешевому и быстрому подключению с зарабатыванием на оказании услуг по газоснабжению

Целевые установки Дорожной карты Правительства РФ

Текущая ситуация. Срок технологического присоединения доходит до 2 лет, а средняя стоимость технологического присоединения составляет 2 млн. руб.

Нужно кардинально улучшать ситуацию. В том числе требуется сокращение сроков подключения к газораспределительной сети

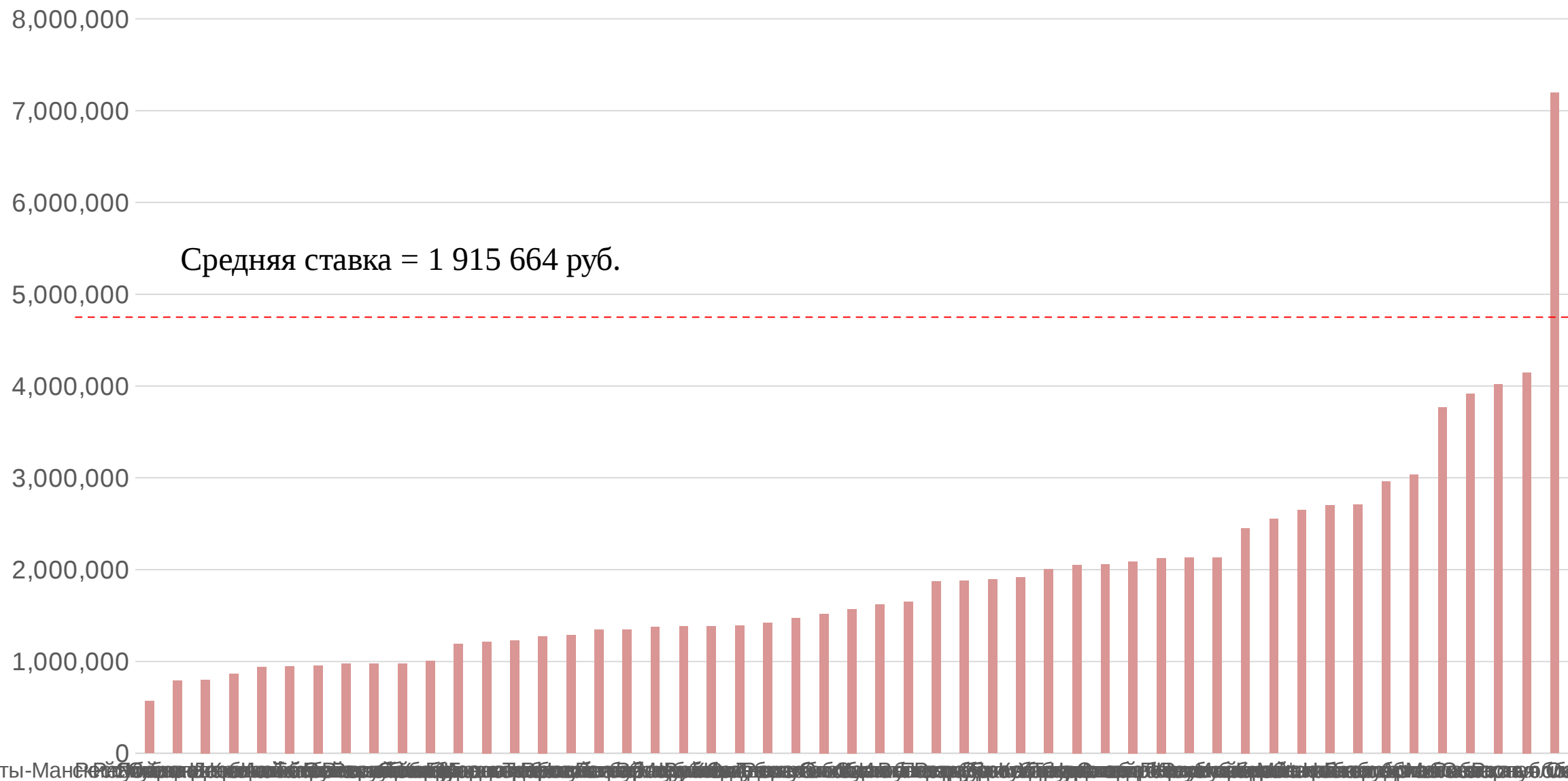


Модельное газоиспользующее устройство с расходом газа от 15 до 42 м³/час

Техприсоединение: эффективнее, дешевле, быстрее

- Вопрос присоединения к газовым сетям может быть реализован в том числе с использованием современных принципов инвестирования в инфраструктуру.
- Наиболее успешный опыт газификации реализован на территории Тюменской области. Региональная Дорожная карта по конкуренции дополнена разделом, направленным на снижение стоимости технологического присоединения, сокращения сроков технологического присоединения, повышения темпов и масштабов газификации регионов.
- Ведется совместная работа Правительства Тюменской области, газораспределительной организации, ФАС России по установлению специальной надбавки, льготам по налогу на имущество и реализации модели «Единое окно». В рамках проекта «эффективной газификации» газораспределительная организация строит объекты газоснабжения за счет собственных средств, обеспечивая газификацию «под ключ», экономя инвестиции, но при этом обеспечивая качество, необходимые для дальнейшей эксплуатации этих объекты.
- По итогам реализации Дорожной карты стоимость технологического присоединения нулевая, срок технологического присоединения составляет 2 недели, мероприятия по технологическому присоединению осуществляются до домового подвода. За 2014-2017 гг. планируется подключить 26 тыс. домовладений.
- Рассматривается вопрос принятия аналогичных Дорожных карт в других регионах страны.

Ставка на строительство стального газопровода подземного типа прокладки (диаметр 158 мм и менее)



- Структурные преобразования на рынках газа и вопросы тарифного регулирования, стандартов раскрытия информации и недискриминационного доступа

Организационное разделение по видам деятельности в группе лиц ОАО «Газпром»



Структурные реформы в части газотранспортной инфраструктуры

Установление единого тарифа для «Газпрома» и независимых производителей на услуги по магистральной транспортировке газа

Установление долгосрочного тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам и по распределительным трубопроводам.

Чем «мягче» структурное разделение, тем детализированней должны быть Правила недискриминационного доступа



*Раздельный
учет по видам
деятельности*



*Имущественное
разделение*



Недискриминационные цены (тарифы) на использование подземных хранилищ газа

ФАС России разработаны Правила недискриминационного доступа к услугам по хранению газа.

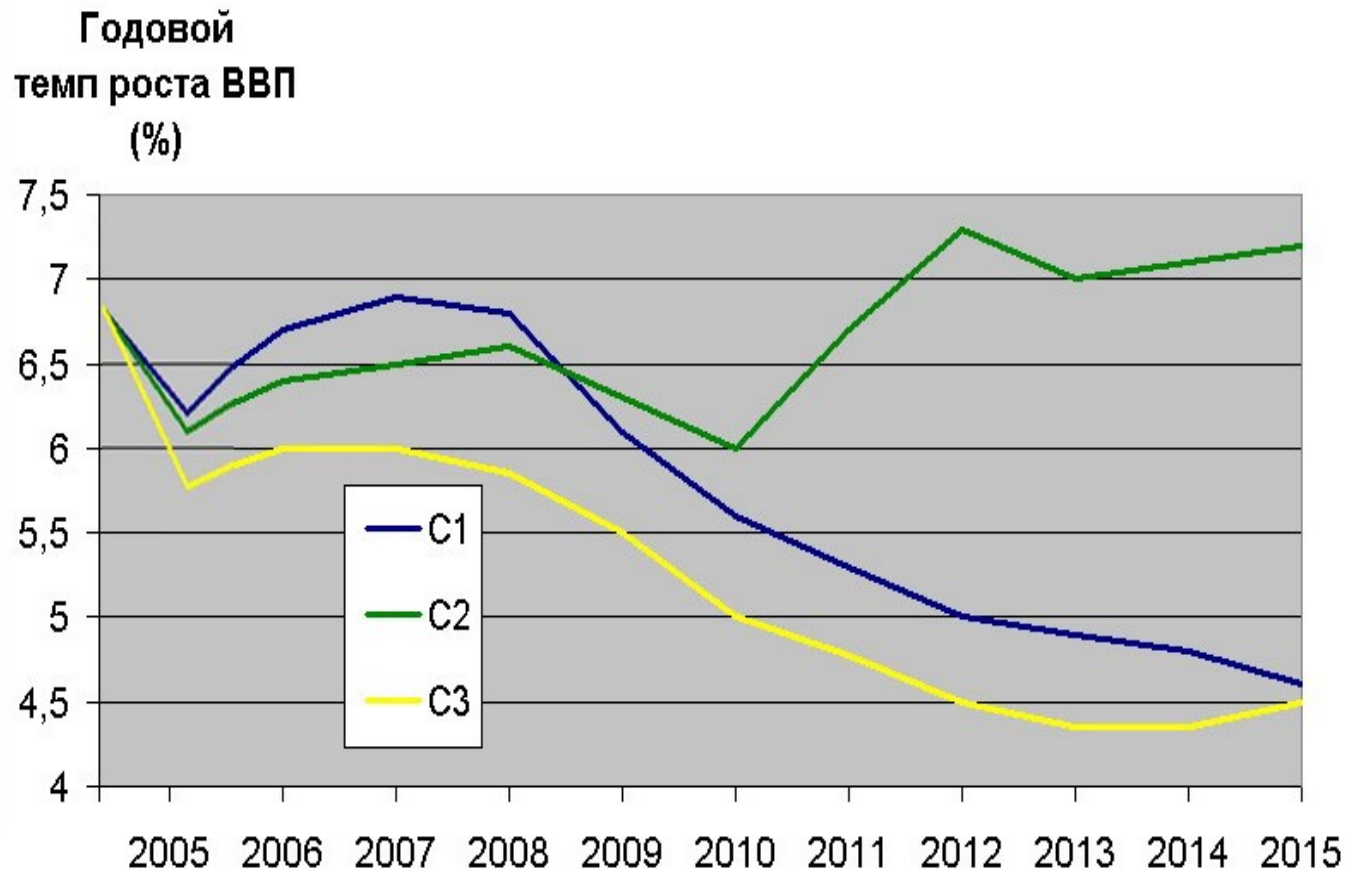
Услуги по хранению газа не естественно-монопольные, следовательно, тарифы на услуги нерегулируемы.

Цены должны устанавливаться собственником ПХГ с дифференциацией по каждому подземному хранилищу газа и по недискриминационным принципам для потребителей каждого подземного хранилища газа.



- Рынкі прыроднага газа: на пути к рыночному ценообразованию

Темпы роста ВВП в зависимости от цен энергоносителей, %



Сценарии:

С1 – сдерживание роста тарифов ниже инфляции

С2 – рыночное ценообразование с темпами близкими к инфляции

С3 – опережающий инфляцию рост цен на газ

- Источник: ИНЭИ РАН.-2004 г., обсуждение на Экспертном Совете ФАС России

Формирование рыночных механизмов ценообразования на рынке газа в РФ

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок газа	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	формируется с 24.10.2014	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок независимых по свободным ценам	формируется с февраля 2016 (ПП РФ № 764 от 28.07.2015)	есть
Использование netback price	По долгосрочным контрактам, обсуждается спот	есть
Наличие единого тарифа на транспортировку	в стадии рассмотрения	есть

Тарификация транспортировки газа и ценообразование на газ

Тариф на транспортировку газа для независимых хозяйствующих субъектов

В соответствии методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1, тариф включает все расходы по транспортировке газа

Высокий уровень конечных цен на газ

Оптовая цен на газ ОАО «Газпром»

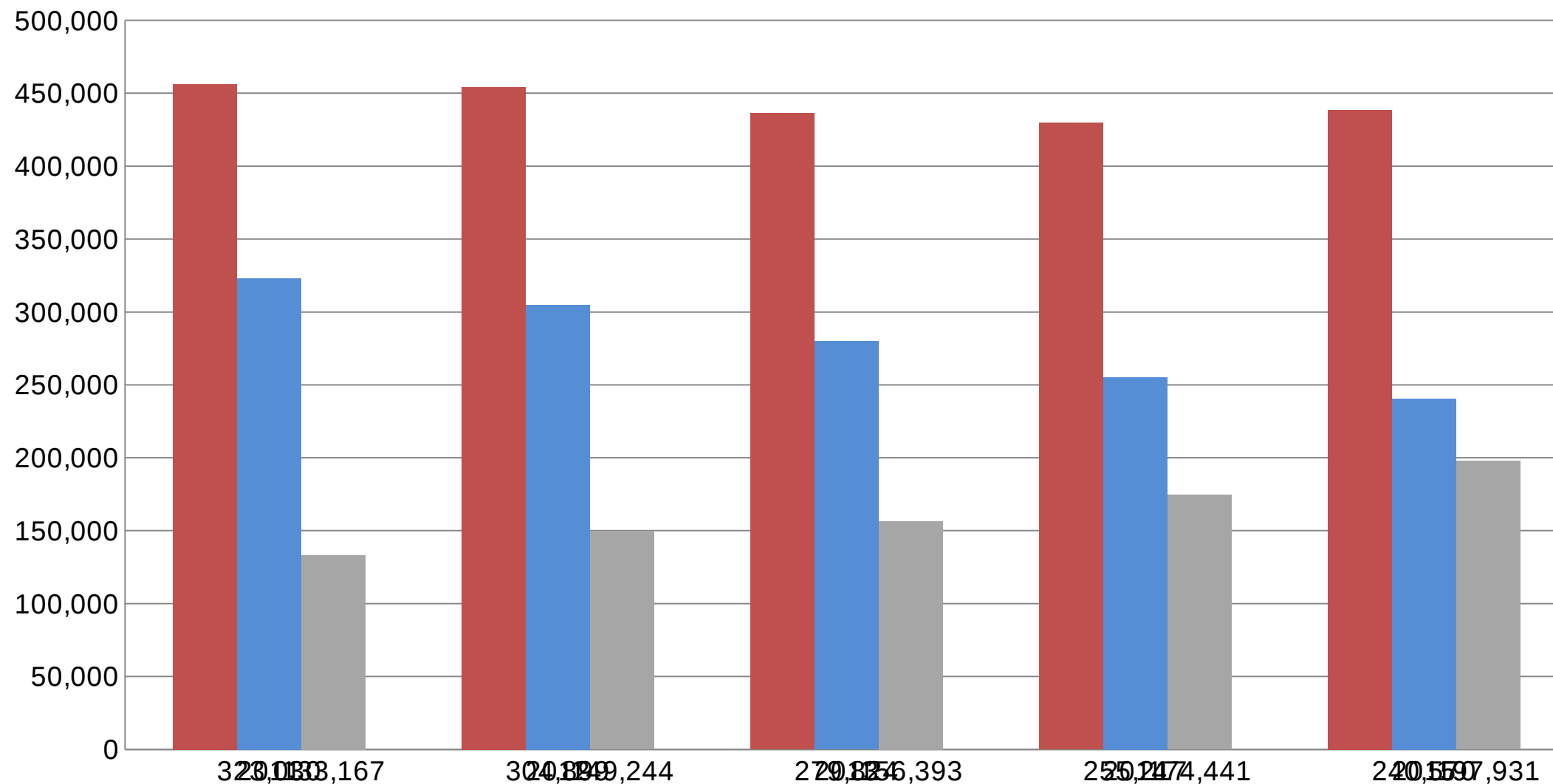
Оптовая цен включает в себя затраты по транспортировке

Занижение стоимости транспортировки собственного газа

Формирование единых принципов расчета тарифов на транспортировку газа для всех участников рынка позволит обеспечить равные условия ценообразования на газ независимых организаций и ОАО «Газпром».

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации

Поставка природного газа в РФ в 2011-2015 гг. (в млн. м³)

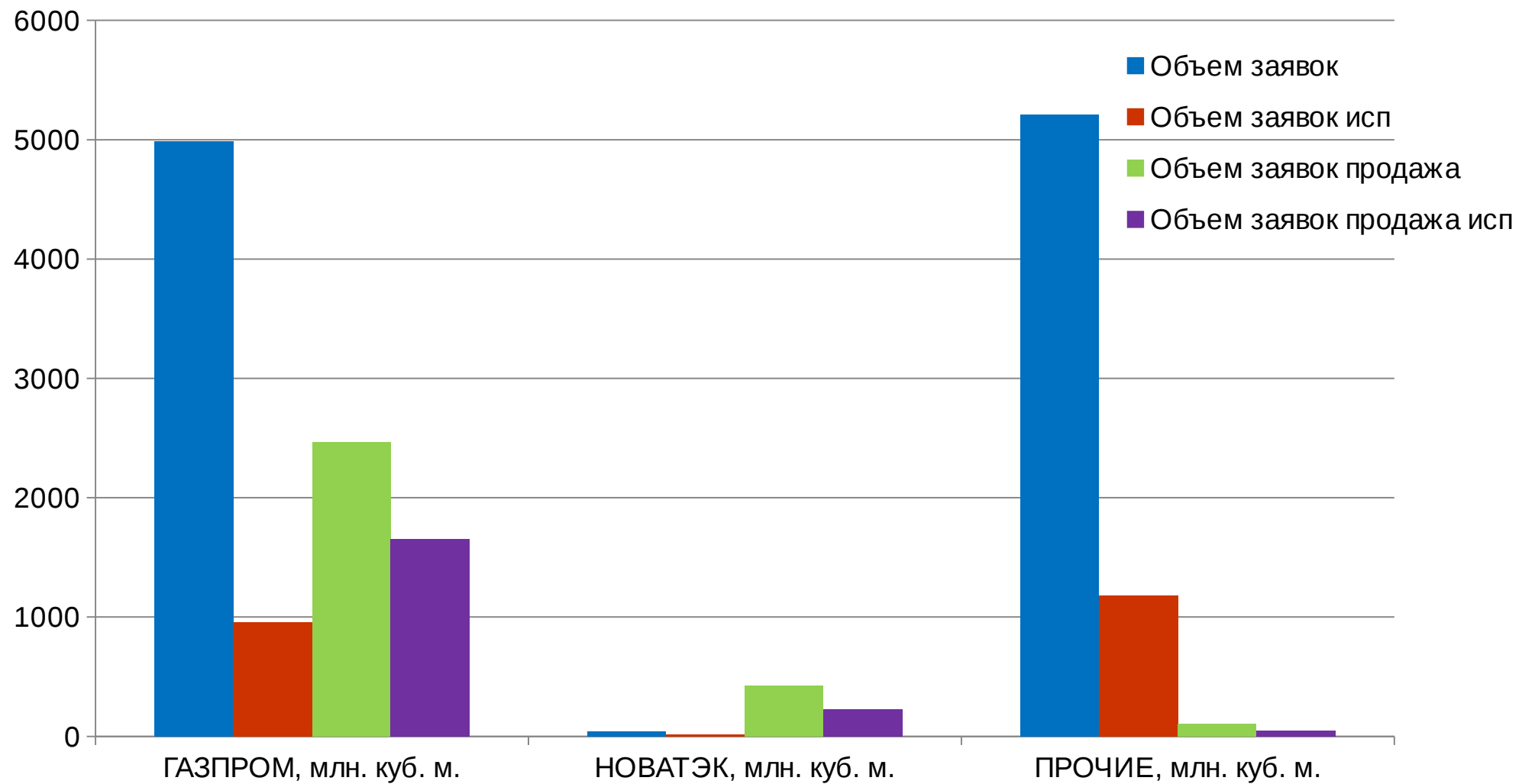


Развитие конкуренции на олигопольном рынке

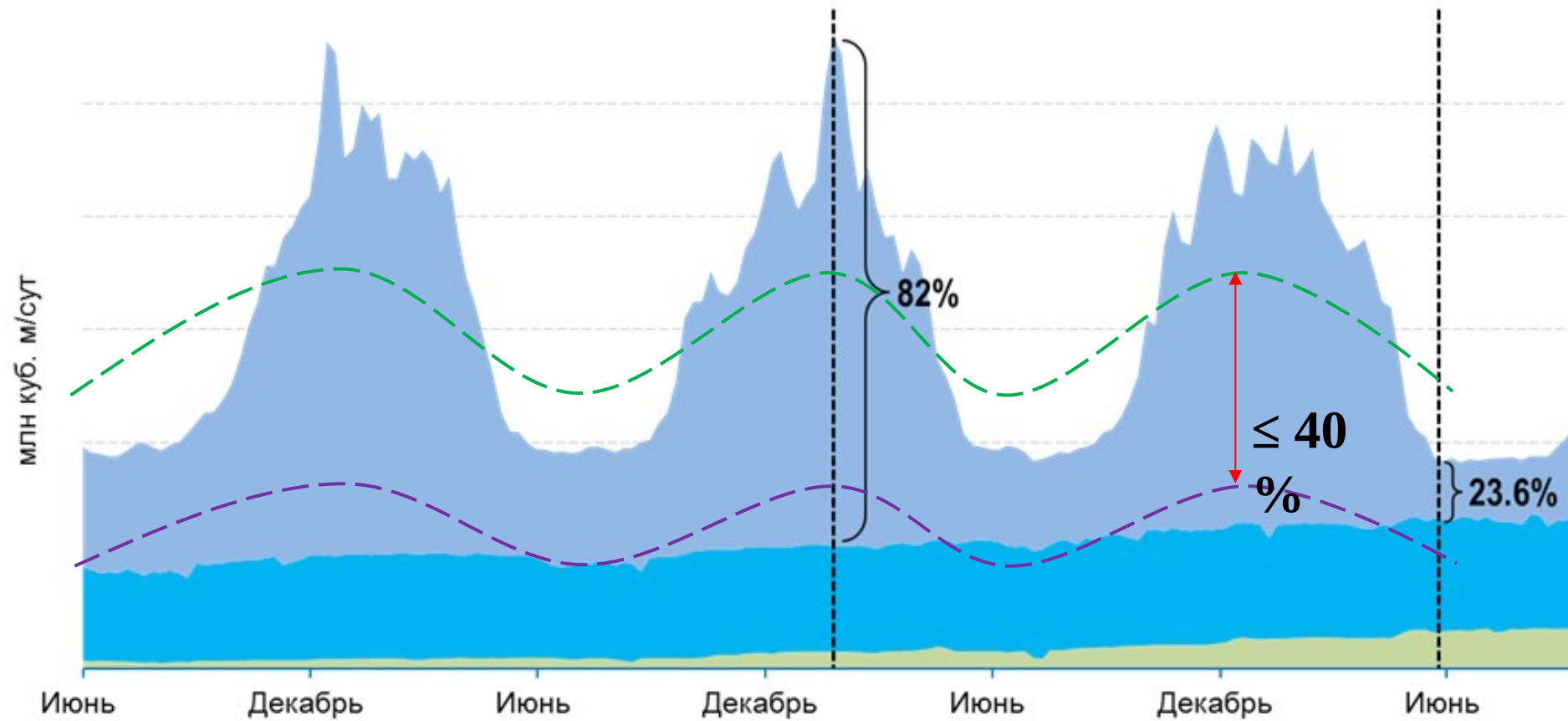
- 6 поставщиков
- 60 покупателей
- 41 регион
- Более 500 предприятий

Развитие биржевой торговли газом – ключ к созданию системы, в которой потребитель принимает непосредственное участие в ценообразовании

Объемы месячных торгов с поставкой на октябрь

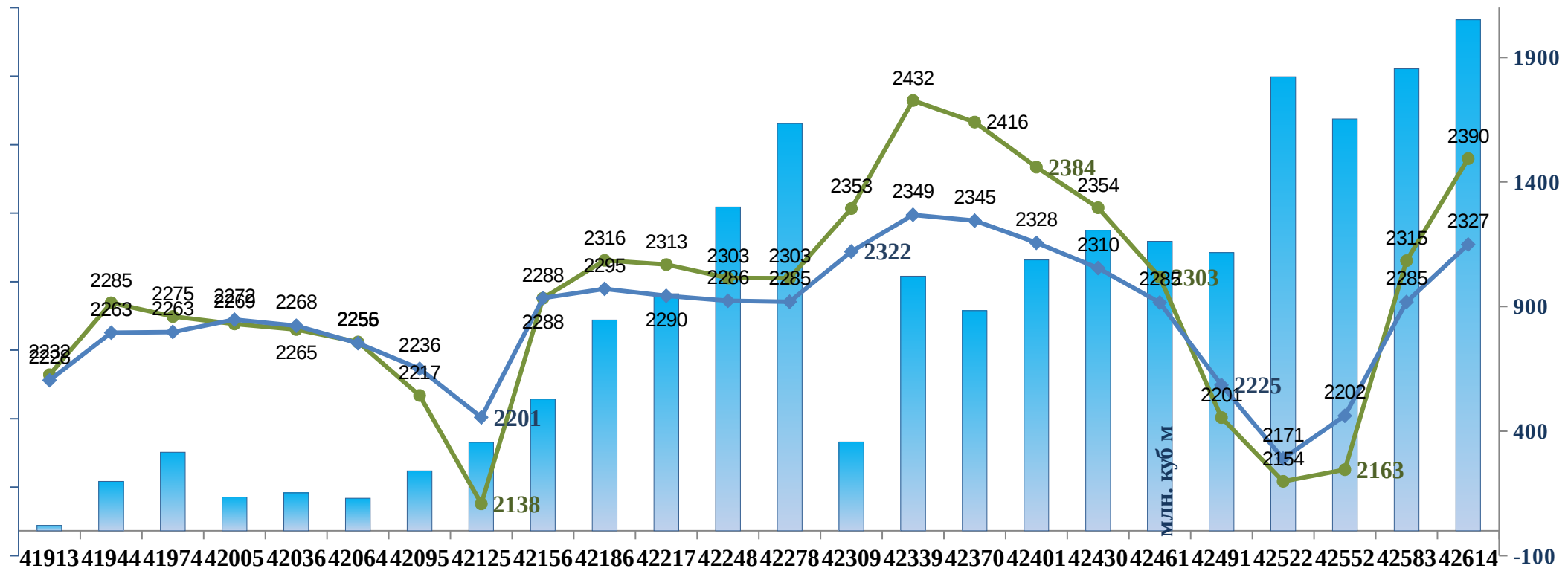


Снижение неравномерности поставок газа потребителям в Российской Федерации



Поставки газа на внутренний рынок из добычи газа компаний:

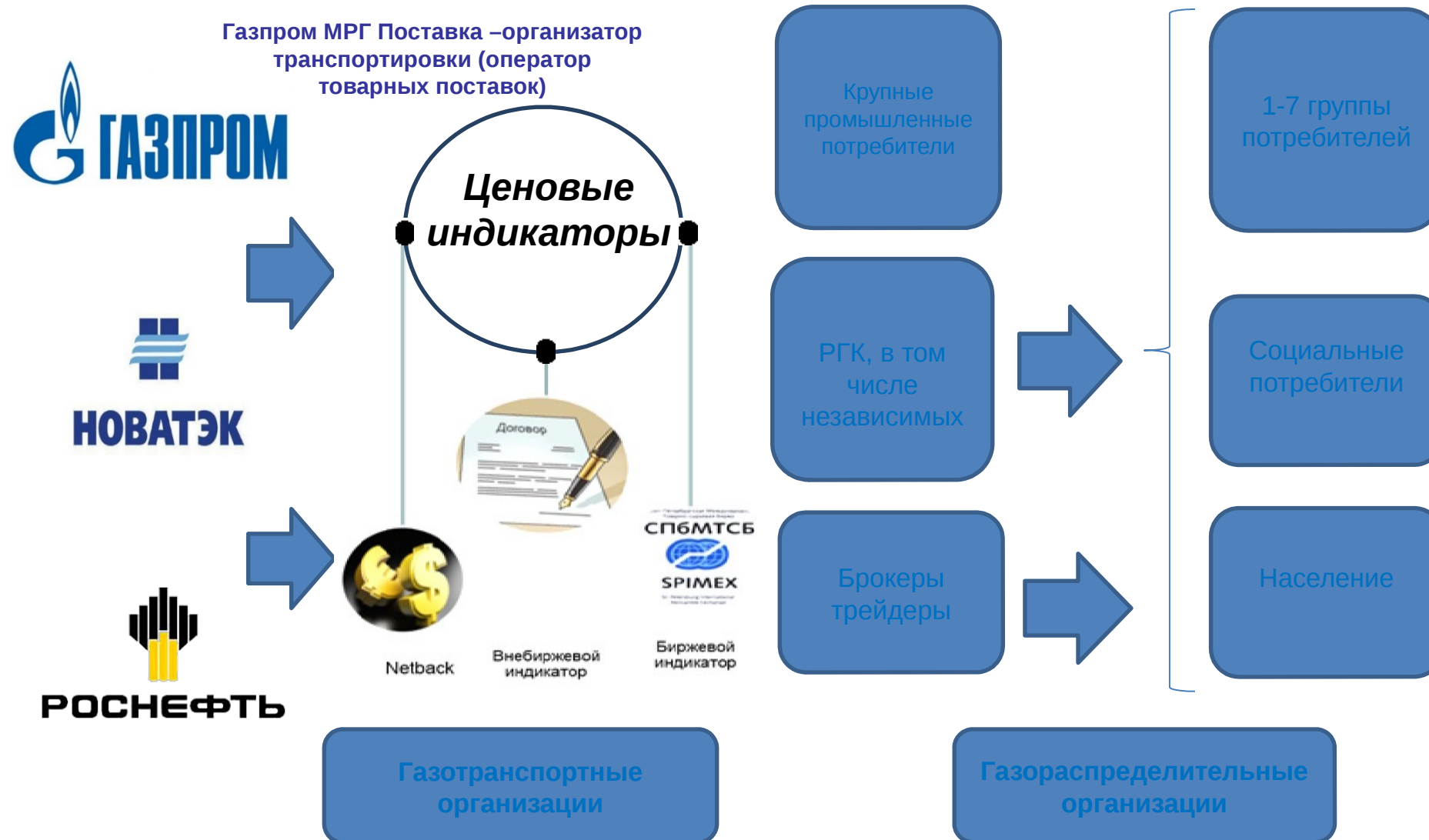
- ПАО «Газпром»
- Независимые производители газа (в т.ч. нефтяные компании)
- Зависимые от ПАО «Газпром» компании



**Объем торгов
(1000 м³)**

**Цена КС
Надым***

**Цена КС
Вынгапуровская***
* - в рублях за 1000 м³



Расширение сферы применения биржевой торговли

- Сжиженные углеводородные газы
- Уголь
- Металлы
- Минеральные удобрения
- Лесо- и пиломатериалы
- Зерно
- Рыба
- Продукты питания
- Список открытый

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (1)

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий с учетом лучшего отечественного опыта на отдельных товарных рынках и лучших международных практик;
- повышение прозрачности регулирования, сочетание долгосрочной тарифной политики с обеспечением гибкости функционирования и устойчивости развития естественных монополий;
- восстановление обеспечения интересов потребителей (в балансе с производителями) при принятии тарифов, доступе к услугам и инфраструктуре естественных монополий на недискриминационных условиях, закупках для нужд субъектов естественных монополий;
- формирование системы взаимоотношений с регулирующими органами субъектов Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами власти;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов, мер по развитию конкуренции при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- снижение издержек субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в регулируемых сферах деятельности;

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (2)

- стимулирующее регулирование тарифов с учетом требований эффективности (экономической, технологической, экологической), приемлемого уровня надежности (безопасности) и качества;
- долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет с учетом жизненного цикла объектов инфраструктуры и долгосрочных программ развития соответствующих товарных рынков и реформирования естественных монополий;
- использование метода бенчмарка «сопоставимых рынков» и цен на сопряженных рынках для установления и применения регулируемых тарифов, для определения обоснованности затрат деятельности регулируемых компаний;
- формирование индикаторов цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- переход сфер деятельности, находящихся в состоянии конкуренции, на рыночные отношения (электросвязь, сивидорные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты, трубопроводный транспорт нефтепродуктов, конкурентные железнодорожные регулярные грузовые перевозки и др.), а не сохранение их в виде естественных монополий;
- подготовка мероприятий по реализации второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков, включая дерегулирование оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа;

Задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования (3)

- использование методов динамического ценообразования при формировании тарифов на дальние железнодорожные пассажирские перевозки, на авиаперевозки и др.;
- совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- формирование индикаторов цен тарифов в сфере грузовых перевозок в рамках коммерческой инфраструктуры, включая индикаторы цен на организованных торгах и внебиржевых котировок;
- перебалансировка (устранение необоснованных различий в сопоставимых условиях) тарифов на услуги по передаче электроэнергии, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и др.;
- сокращение регулируемых тарифов в генерации электроэнергии («вынужденная» генерация, «дорогая» генерация и т.п.);
- стимулирующее регулирование в отношении АТС, СО, ГП МРГ Поставка и др., направленное на повышение эффективности не только их деятельности, а также и соответствующих товарных рынков;
- дополнение статуса регулируемых инфраструктурных организаций статусом оператора товарной поставки исходя из условий развития организованной торговли на соответствующих товарных рынках.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS
Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf
(english)



fasrussia