



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Актуальные вопросы тарифного регулирования

**Начальник Управления
регионального тарифного регулирования
ФАС России Юдина Ю.В.**

г. Москва, 3 марта 2017 г.

Прямая императивная норма о самостоятельной организации взаимодействия органов регулирования при установлении необходимой валовой выручки для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов (согласование НВВ):

Электроэнергетика

- П. 10 Основ ценообразования в электроэнергетике
- ДЗО ПАО «Россети» (МСРК)
- АО «Атомэнергосбыт»
- ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»
- Иные ТСО, ЭСО

Тепло снабжение

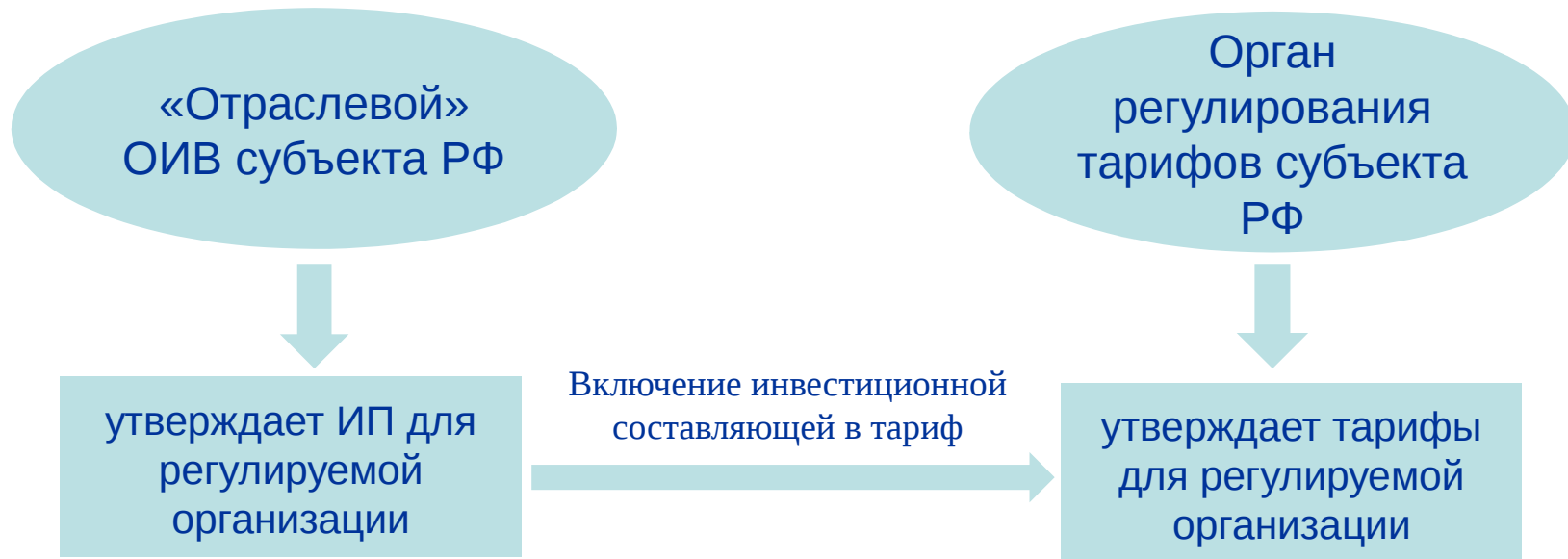
- П. 12 Основ ценообразования в теплоснабжении
- ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»
- АО «ДГК»
- ПАО «ТГК-14»
- ПАО «ТГК-2»
- ОСП ОАО «РЖД»
- ПАО «КВАДРА»
- Иные ТСО

Водо снабжение

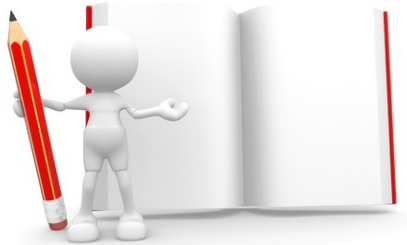
- –
- АО «Мосводоканал»
- ГУП СК Ставрополь крайводоканал»
- Иные ОКК

Утверждение инвестиционных программ на региональном уровне

В отдельных регионах отсутствует эффективное взаимодействие между органами исполнительной власти субъекта



- Зачастую даже имеющийся в настоящее время порядок не соблюдается
- «Оправдание» повышенного роста тарифов учетом «расходов на инвестиции» без проведения полного анализа имеющихся иных источников финансирования инвестиционных программ



Учет расходов, связанных с корпоративным управлением или иными услугами внутри компании/холдинга

Регулируемые организации, входящие в крупные холдинги, заявляют требования об учете расходов, связанных с корпоративным управлением или иными услугами

- Корпоративное/стратегическое управление
- Оказание бухгалтерских/юридических услуг
- Использование информационных продуктов
- Прочие услуги



Для анализа экономической обоснованности необходимо:

- 1) Полная информация о составе и размере расходов по всей компании/холдингу;
- 2) Представление этой информации во все органы регулирования на территории присутствия холдинга

Повышение эффективности работы по взысканию долгов, борьба с неплательщиками услуг

- Внедрение механизма тарифного регулирования, мотивирующего регулируемые организации принимать **реальные** меры к взысканию долгов, а не имитировать эту деятельность с целью переложить неплатежи на потребителя через тарифы
- Регулируемыми организациями не всегда используются существующие методы:
 - обеспечительные меры в виде ареста денежных средств на расчетных счетах своих контрагентов – неплательщиков
 - взыскание пеней в случаях просрочки потребителями установленных актами Правительства РФ сроков оплаты ЖКУ



Требования к экспертному заключению:



**Постановление
Правительства РФ
от 22.10.2012 № 1075**

П. 29 Правил
регулирования цен
(тарифов) в сфере
теплоснабжения



**Постановление
Правительства РФ
от 29.12.2011 № 1178**

П. 23 Правил
государственного
регулирования (пересмотра,
применения) цен (тарифов) в
электроэнергетике



**Постановление
Правительства РФ
от 13.05.2013 № 406**

П. 26 Правил
регулирования тарифов в
сфере водоснабжения и
водоотведения



**Постановление
Правительства РФ
от 30.05.2016 № 484**

П. 18 Правил
регулирования тарифов в
сфере обращения с
твердыми коммунальными
отходами

Неукошенительное соблюдение требований, установленных к экспертному заключению

Экспертное заключение по формированию тарифа на горячую воду в закрытой системе горячего водоснабжения, предоставляемому закрытым акционерным обществом "Теплоснабговая компания "Воткинский завод" на 2017 год

Тариф на горячую воду, приведенный в подпункте в) пункта 4.1 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (Указание ФСТ России от 12.03.13 № 1746-У) и Методическим указанием по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности государственных коммунальных предприятий (Приказ Министерства от 20.11.14 № 47)

Исходные данные тарифного дела - от 4 мая 2014 года № 132. Выполнено вскрытие индивидуальной обводины "Теплоснабговая компания "Воткинский завод" с установлением для на горячую воду на 2017 год предельного и Минимального значений и ИЭХ УР 20 апреля 2016 года и корректировка за номером 3622, включающая обоснованные расходы были представлены ЗАО ФАС "Общественный заказ" в полном объеме.

На основании обоснованных материалов, выданные подлинны руководящим органом для увеличения объема, можно считать достоверными. Ответственность за установленную достоверность информации несет организация.

Указание при расчете общей суммы теплоэнергии.

тарифы на горячую воду (с 1 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года)

Абонентский взнос на человека		(без НДС)
2 полугодие	98,96	руб./кв
бонусная		(с учетом НДС)
2 полугодие	107,38	руб./кв

линейные регулируемые тарифы на горячую воду на 2017 год:

1 полугодие	104,70	руб./кв
2 полугодие	149,39	руб./кв

акты обоснованности расчета объема отпуска горячей воды.

аналитический анализ объемов, выделенных по производству ГВС приращивания в приложении.

Исходные фактические объемы составов горячей воды на горячую воду в среднем за 2014-2016 годы, применены обоснованными условиями объемами учета производственной программы регулирующей организации на 2017 год:

насосная	3466,39	тыс. м ³
базовый	133,14	тыс. м ³
регулируемая регулируемая	0,03	тыс. м ³
время потребления	10,27	тыс. м ³
Субсидия на потребление горячей воды	0,74	тыс. м ³

наименование обоснованности обоснованности расходов по отдельным статьям.

Приведены обоснованные фактические потребности организации на 2017 год на горячую водоснабжение в размере	169135,09	тыс.руб.
в том числе:		
1. Затраты на покупку холодной воды	27923,99	тыс.руб.
затраты холодной воды - МОП "Фидерман"		
Объем покупки в воды из скважины ГВС	1648,60	тыс. м ³
Тарифы на холодную воду в соответствии с решением Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (Приказ от 13 декабря 2016 года № 54/ДВ), 1 полугодие 2017 года	17,32	руб./кв
2 полугодие 2017 года	18,25	руб./кв
2. Затраты на энергию (электричество) в том числе: энергию для подогрева холодной воды	139077,61	тыс.руб.
тепловая энергия собственное производство		
объем тепловой энергии из скважины ГВС	94653,95	Гкал
Объем тепловой энергии, полученной в соответствии с п.28 Методички на указание Минрегиона, исходя из количества тепловой энергии, необходимой для приготовления 1 куб.м горячей воды.	50799,1	Гкал/кв
При расчете тарифа учтено, что температура горячей воды и тепла водогрейной установки не превышает 2 системы теплообменника. Должны быть не выше 60 °С (пункт 2.4 САУИОМ 2.1.6.2095-03, температура холодной воды и оптимизированной горячей 45 °С и максимальной горячей 55 °С)		
Тарифы на покупку энергии в соответствии с решением Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (Приказ от 29 ноября 2016 года № 22/Д1), 1 полугодие 2017 года	1393,66	руб./Гкал
2 полугодие 2017 года	1433,38	руб./Гкал
3. Расходы на содержание сетей ГВС учтены при формировании тарифов на тепловую энергию.		

нет необходимой валовой выручки и размера тарифа.

Расчет необходимой валовой выручки и размера тарифа представляется в приложении.

Приведены обоснованные ИЭХ в размере:

	160135,09	тыс.руб.
--	-----------	----------

Учитывая наличие изменений в Федеральном законе от № 614-ФЗ о возможности установления тарифов на горячую воду не только в виде документально подтвержденных тарифов и тарифов на электроэнергию ФСТ России об установлении тарифов на горячую воду в единственном порядке, предлагается и учтенными условиями тарифы:

1 полугодие	96,41	(без НДС)
2 полугодие	101,23	руб./кв
1 полугодие	113,76	руб./кв
2 полугодие	149,45	руб./кв

ИЭХ тарифов по второму полугодью 2017 года и уровню первого полугодия

	103,89%
--	---------

Учет односторонних тарифов организации в соответствии с формулой в п.18 Методических указаний Минрегиона.

Показатели, надежности, качества и энергетической эффективности объектов ГВС

При расчете тарифов на горячую воду приняты следующие базовые значения качества и надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованной системы горячего водоснабжения на период действия тарифов:

№	Наименование показателя	Единица	2016 год
1.	Надежность качества горячей воды		
1.1.	Доля проб горячей воды в тепловой сети или в сети горячего водоснабжения, не соответствующих установленным требованиям по температуре в общем объеме проб, отбираемых по результатам ежемесячного контроля качества горячей воды	%	0,00%
1.2.	Доля проб горячей воды в тепловой сети или в сети горячего водоснабжения, не соответствующих установленным требованиям по содержанию температуры, в общем объеме проб, отбираемых по результатам ежемесячного контроля качества горячей воды	%	1,10%
2.	Надежность надежности и безопасности горячего водоснабжения		
2.1.	Качество паровых и водных узлов, обеспечивающих в местах исполнения обязательств организаторов, осуществляющих горячее водоснабжение, исполнение в результате аварий, аварийной и иных технологических нарушений на объектах ГВС в 2016-ти по критерию безопасности водопользователей в год	шт./Гкал	0,02572
3.	Надежность энергетической эффективности		
3.1.	Доля потерь воды в централизованной системе горячего водоснабжения при ее транспортировке в объеме общего водопотребления в водопользовательскую сеть	%	0,00%
3.2.	Удельные показатели тепловой энергии, расходуемой на подогрев горячей воды	Гкал/куб.м	0,0781

Примечание 1: Сравнительный анализ объемов показателей по производству ГВС

Примечание 2: Смета расходов на производство и расчет тарифа на горячую воду

Начислен объем регулируемых тарифов на тепловую энергию

Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики

И.П. Осипов

«Экспертное заключение» регионального регулирующего органа по формированию тарифа на горячую воду (НВВ 160 млн. руб.), представленное по запросу ФАС России

- Неустановление тарифов после отмены тарифного решения
-

В результате фактически отсутствуют единые (котловые) тарифы и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии с сентября 2016 г.

- Некорректное исполнение решения ФАС России
-

Исполнение решения с нарушением сроков только после официального запроса ФАС России

- Установление долгосрочных параметров за пределами долгосрочного периода
-

Установление тарифов на 2016-2018 гг. с одновременным установлением одного долгосрочного параметра регулирования на 2019-2021 гг.

По совместному ходатайству сторон ФАС России вправе принять решение о внесении изменений в резолютивную часть решения в части сроков исполнения



Актуальные вопросы тарифного регулирования в сфере пригородных железнодорожных перевозок

- Отсутствие требований к экспертному заключению регионального органа регулирования по делу об установлении тарифов
- Незаинтересованность пригородных пассажирских компаний в увеличении тарифов для населения (льготных)
- Отсутствие ограничений по сроку действия тарифов и порядку их изменения
- Отсутствие порядка утверждения и согласования с органами исполнительной власти инвестиционных программ пригородных пассажирских компаний

Введение механизма привязки результатов работы предыдущего собственника при установлении тарифов

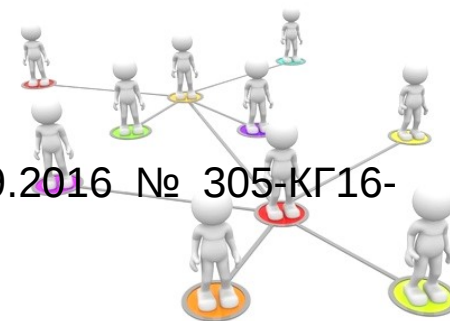
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

- Учет результатов работы предыдущего собственника при установлении тарифов в целях исключения избыточного дохода
- Использование признаков искусственной взаимозависимости и аффилированности организаций в тарифном регулировании по аналогии с практикой налоговых органов (абз. 9 пп. 2 п. 2 ст. 45 НК РФ):

Взыскание налога может производиться в пределах поступившей основным (преобладающим, участвующим) обществам (предприятиям), зависимым (дочерним) обществам (предприятиям), лицам, признанным судом **иным образом зависимыми с налогоплательщиком**, за которым числится недоимка, выручки за реализуемые товары (работы, услуги), переданных денежных средств, иного имущества

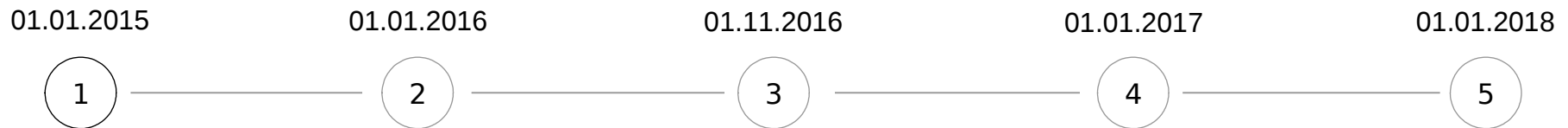


- 1) Решение Арбитражного суда г. Москвы от 29.12.2014 по делу № А40-153792/14, оставленное без изменения постановлением 9 ААС от 26.03.2015 и постановлением АС МО от 10.07.2015;
- 2) Решение Арбитражного суда Волгоградской области от 27.08.2014 по делу № А12-14630/2014, оставленное без изменения постановлением 12 ААС от 23.01.2015 и постановлением суда кассационной инстанции от 20.05.2015;
- 3) Постановление 3 ААС от 18.03.2016, оставленное без изменения постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 02.06.2016 по делу № А69-2202/2015;
- 4) Постановление 14 ААС от 31.03.2016 по делу № А13-4283/2015;
- 5) Постановление АС ДВО от 01.06.2016 по делу № А73-11276/2015;
- 6) Постановление АС ЗСО от 25.05.2016 по делу № А27-5033/2015;
- 7) Определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.09.2016 № 305-КГ16-6003 по делу № А40-77894/15.



Перерыв в регулируемой деятельности в связи с несоответствием критериям ТСО

Динамика вступления в силу изменений критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к ТСО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 № 184



- Учет результатов работы предыдущего периода в случае, если длительность перерыва регулируемой деятельности в связи с несоответствием критериям ТСО менее периода регулирования

- Правовые основания организации и правил хранения установлены ч. 1, 2 ст. 29 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ч. 3 ст. 6, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»
- НПА Министерства культуры установлены правила организации и хранения органами государственной власти документов с указанием сроков хранения (приказ Минкультуры России от 25.08.2010 № 558)
- Региональным регулирующим органам следует обеспечить сохранность всех материалов тарифных дел в максимально возможные сроки (не менее 10 лет)
- Решением Арбитражного суда Пермского края от 28.05.2015 по делу А50-9813/2013, оставленным без изменения постановлением АС Уральского округа от 13.08.2015, признано не действующим тарифное решение об установлении тарифов на 2009, 2010, 2011 гг., в том числе ввиду уничтожения тарифных дел региональным органом регулирования и невозможности исследования документов.