



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Перспективы либерализации оптовых цен на газ в России

Заместитель руководителя ФАС России

А. Н. Голомолзин

7 апреля 2017 г.

Тарифное регулирование ФАС России в 2015 – 2016 г.г.

- участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности;
- принятие решений по ценам (тарифам) для регулируемых ФАС России организаций в срок и в установленном порядке;
- запуск долгосрочной тарифной политики;
- образование Методического совета ФАС России по тарифному регулированию;
- образование Биржевого Комитета (Банк России, ФАС России, ФНС России с участием заинтересованных организаций);
- проведение анализа нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и утверждение Плана нормативной правовой работы.

Синергия компетенций и опыта ФАС России

- Опыт тарифного регулирования в области связи и транспорта МАП России;
- Участие в работе правления ФСТ России.
- использование компетенции ФАС России по надзору за соблюдением законов 44-ФЗ и 223-ФЗ;
- Контроль правил недискриминационного доступа (135-ФЗ);
- Практика пресечения нарушений антимонопольного законодательства естественными монополиями (135-ФЗ);
- обеспечение доступа к информации заинтересованным лицам в рамках процедур принятия тарифных решений;
- организация единого информационного пространства на федеральном и региональном уровнях.

Направления тарифного регулирования ФАС России

- поэтапное устранение перекрестного субсидирования;
- отказ от принципа «затраты плюс» и через применение принципа «инфляция минус» переход к рыночным индикаторам;
- принятие решений о введении, изменении, прекращении регулирования на основе анализа рынка;
- запуск долгосрочной тарифной политики (с учетом жизненного цикла инфраструктуры, перспективных изменений на рынках, устойчивого роста экономики);
- перебалансировка тарифов, с применением индикаторов рынков, сопоставимых с регулируемыми, и сопряженных с ними товарными рынками.

Взаимосвязь регулируемых рынков и сопряженных рынков

- Естественные монополии пользуются работами (услугами) с конкурентных рынков (труд, сырье, материалы, капитал, др.). Косвенно конкурируя на рынках своих услуг, естественные монополии прямо участвуют на конкурентных сопряженных рынках;
- Покупателями услуг естественных монополий могут быть конечные пользователи, а также потребители, работающие на конкурентных рынках (генераторы, перевозчики, операторы связи, авиакомпании, др.);
- Поставщики должны оказывать услуги с учетом спроса, при этом и потребители, и пользователи - иметь возможность управлять спросом;
- Страновые условия конкуренции меняются при расширении географических границ рынка зарубежными странами (морские порты, аэропорты, газовые компании и др.). Национальное ценообразование должно учитывать конъюнктуру внешних рынков.

О роли регуляторов и компаний в развитии инфраструктуры

- Развитие с учетом стадий жизненного цикла инфраструктуры: необходимость увеличения мощностей для удовлетворения спроса, реконструкция и модернизация, инвестиции для удовлетворения дополнительных требований (безопасность, экология и др.), повышение эффективности эксплуатации, внедрение новых технологий, повышение качества услуг, вывод из эксплуатации устаревшего оборудования.
- Инфраструктурные инвестиции стимулируются путем: прямой поддержки; государственным участием; использования процедур, аналогичных с госзакупками; ГЧП, концессии, приватизации.
- В ОЭСР управление инфраструктурой - обязанность самих хозсубъектов, а регуляторы не должны их подменять. Общее понимание, что не нужно возвращаться к модели регулирования по методу "затраты плюс".
- Роль регулятора в формировании бизнес-модели развития, проведении структурных преобразований, создании условий для инвестирования, входа новых участников, повышения эффективности существующих.

Структурные реформы

Происходит поэтапный переход естественных монополий к конкурентному рынку.

Существует стандартный пакет реформ в электроэнергетике и в газовой сфере (аналогично на транспорте), включающий в себя ряд взаимосвязанных элементов:

- Разделение по видам деятельности (от отдельного учета до имущественного разделения);
- Регулирование тарифов естественных монополий;
- Приватизацию;
- Внедрение конкуренции в опте и/или в рознице;
- Обеспечение регулируемого или договорного доступа третьих лиц к сети.

Важно при этом создавать коммерческую инфраструктуру рынков. Она включает:

- систему договорных отношений;
- организацию коммерческой инфраструктуры (совет рынка, биржевой комитет, торговая площадка и др. формы);
- правила рынков.

Национальный план развития конкуренции

- Должен быть утвержден Указом Президента РФ.
- Предусматривает конкретные мероприятия и поручения, в частности поручения Правительству России утвердить планы развития конкуренции в различных отраслях экономики.

В настоящее время федеральными органами исполнительной власти разрабатываются отраслевые дорожные карты развития конкуренции.

Национальный план развития конкуренции будет стимулировать переход от естественно-монопольного к конкурентному состоянию в отраслях экономики.

- организация работы с учетом необходимости переработки методических и нормативных документов;
- взаимодействие центрального аппарата ФАС России и территориальных органов;
- взаимодействие ФАС России с другими федеральными и региональными регуляторами;
- взаимодействие с экспертным сообществом;
- создание «горизонтальных» рабочих групп по направлениям («Труд», «Капитал», «Информация») и отраслевым рынкам;
- взаимодействие ФАС России (Методического совета и Биржевого комитета) с организациями коммерческой инфраструктуры.

Биржевой комитет: состав, цели и задачи

Во исполнение поручения Президента России В.В. Путина и по инициативе ФАС России совместно с ФНС России и Банком России создан Биржевой комитет, и подписано соответствующее Соглашение о сотрудничестве по развитию товарных рынков.

Участники Биржевого комитета:

ФАС России, Банк России, ФНС России; заинтересованные органы власти; Крупнейшие компании топливного и сырьевого комплекса; Потребители ресурсов и их объединения; Биржевые и торговые площадки; Информационно-аналитические агентства; Финансовые институты.

Цели и задачи:

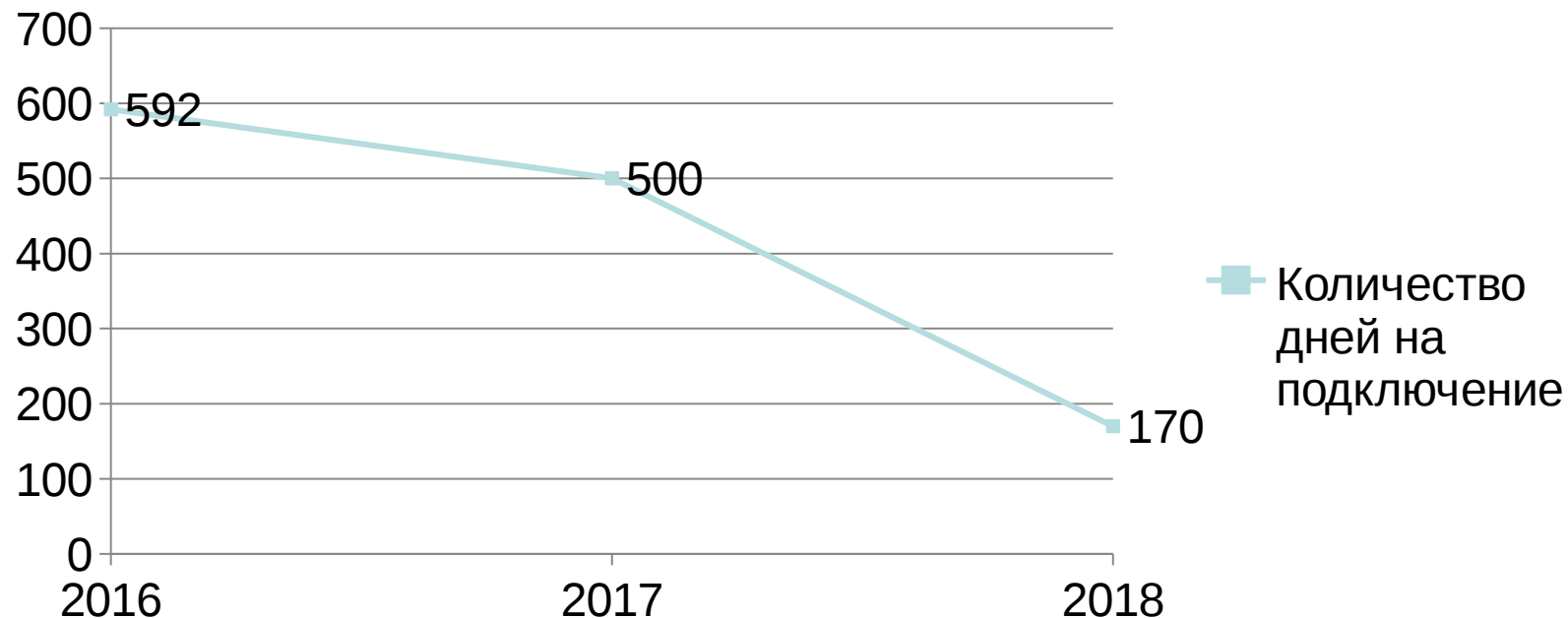
- Развитие конкурентных рынков товаров, обращающихся на организованных торгах;
- Создание инфраструктурных предпосылок для формирования репрезентативных ценовых индексов и (или) индикаторов на организованных товарных рынках;
- Повышение прозрачности внебиржевых товарных рынков;
- Совершенствование механизмов организации торгов на товарном рынке;
- Разработка рекомендаций по хеджированию (снижению) рисков;
- Проведение государственных закупочных и товарных интервенций.

- Техприсоединение к газовым сетям: смена модели от «зарабатывания на стройке» к дешевому и быстрому подключению с зарабатыванием на оказании услуг по газоснабжению

Целевые установки Дорожной карты Правительства РФ

Текущая ситуация. Срок технологического присоединения доходит до 2 лет, а средняя стоимость технологического присоединения составляет 2 млн. руб.

Нужно кардинально улучшать ситуацию. В том числе требуется сокращение сроков подключения к газораспределительной сети



Модельное газоиспользующее устройство с расходом газа от 15 до 42 м³/час

Техприсоединение: эффективнее, дешевле, быстрее

- Вопрос присоединения к газовым сетям может быть реализован в том числе с использованием современных принципов инвестирования в инфраструктуру.
- Наиболее успешный опыт газификации реализован на территории Тюменской области. Региональная Дорожная карта по конкуренции дополнена разделом, направленным на снижение стоимости технологического присоединения, сокращения сроков технологического присоединения, повышения темпов и масштабов газификации регионов.
- Ведется совместная работа Правительства Тюменской области, газораспределительной организации, ФАС России по установлению специальной надбавки, льготам по налогу на имущество и реализации модели «Единое окно». В рамках проекта «эффективной газификации» газораспределительная организация строит объекты газоснабжения за счет собственных средств, обеспечивая газификацию «под ключ», экономя инвестиции, но при этом обеспечивая качество, необходимые для дальнейшей эксплуатации этих объекты.
- По итогам реализации Дорожной карты стоимость технологического присоединения нулевая, срок технологического присоединения составляет 2 недели, мероприятия по технологическому присоединению осуществляются до ввода в дом. План 2014-2017 гг. подключить 26 тыс. домов.
- Рассматривается вопрос принятия аналогичных Дорожных карт в других регионах страны.

- Структурные преобразования на рынках газа и вопросы тарифного регулирования, стандартов раскрытия информации и недискриминационного доступа

Организационное разделение по видам деятельности в группе лиц ОАО «Газпром»



Структурные реформы в части газотранспортной инфраструктуры

Установление единого тарифа для «Газпрома» и независимых производителей на услуги по магистральной транспортировке газа

Установление долгосрочного тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам и по распределительным трубопроводам.

Чем «мягче» структурное разделение, тем детализированней должны быть Правила недискриминационного доступа



*Раздельный
учет по видам
деятельности*



*Имущественное
разделение*



Недискриминационные цены (тарифы) на использование подземных хранилищ газа

ФАС России разработаны Правила недискриминационного доступа к услугам по хранению газа.

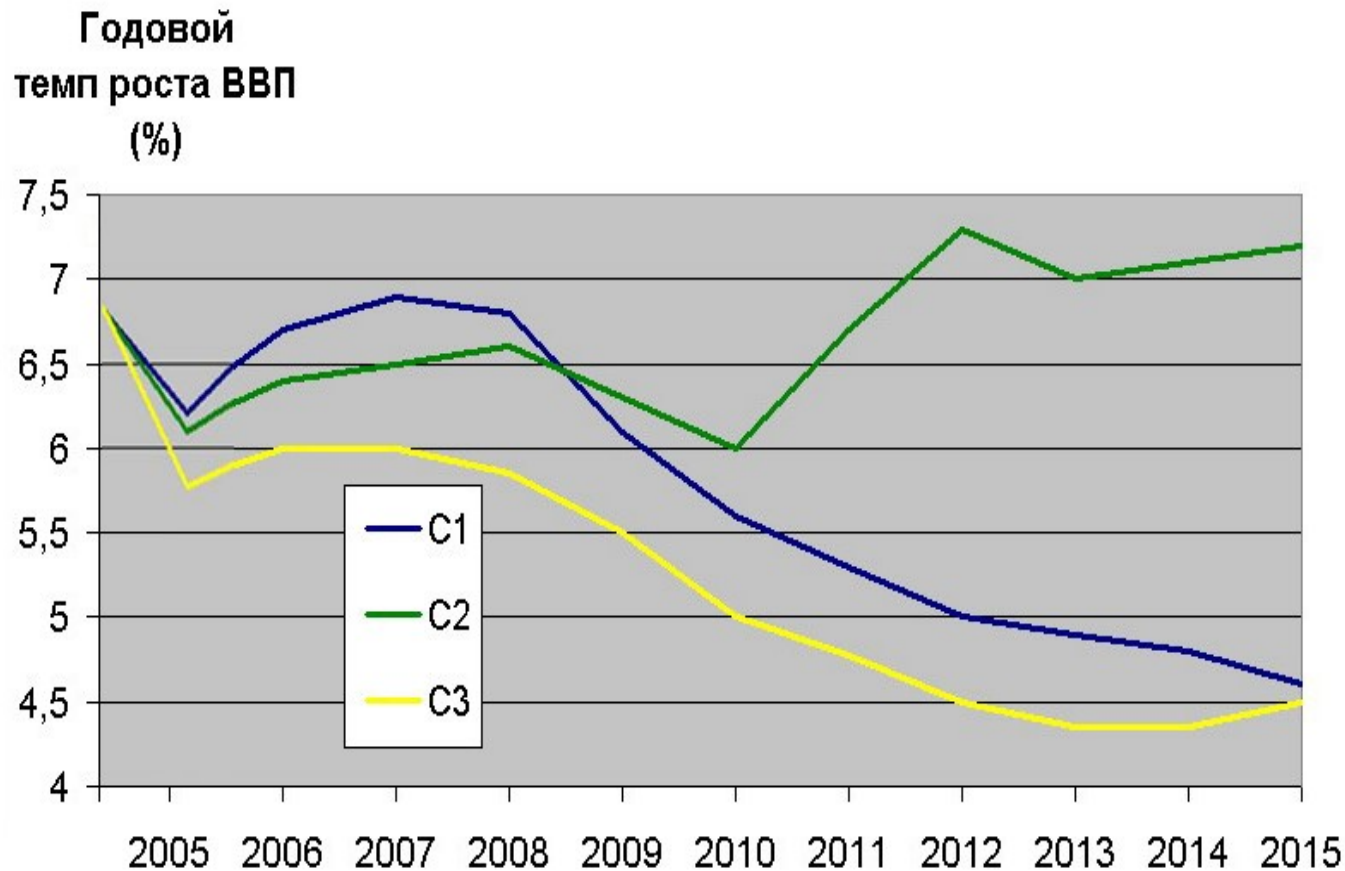
Услуги по хранению газа не естественно-монопольные, следовательно, тарифы на услуги нерегулируемы.

Цены должны устанавливаться собственником ПХГ с дифференциацией по каждому подземному хранилищу газа и по недискриминационным принципам для потребителей каждого подземного хранилища газа.



- Рынкі прыроднага газу: на пуці к рыначному ценoобразованию

Темпы роста ВВП в зависимости от цен энергоносителей, %



Сценарии:

С1 – сдерживание роста тарифов ниже инфляции

С2 – рыночное ценообразование с темпами близкими к инфляции

С3 – опережающий инфляцию рост цен на газ

- Источник: ИНЭИ РАН.-2004 г., обсуждение на Экспертном Совете ФАС России

Формирование рыночных механизмов ценообразования на рынке газа в РФ

Рыночные механизмы ценообразования	Рынок газа	Рынок нефтепродуктов
Наличие сформированного индикатора на организованных торгах	формируется с 24.10.2014	есть
Наличие внебиржевого индикатора, сформированного путём регистрации сделок независимых по свободным ценам	формируется с февраля 2016 (ПП РФ № 764 от 28.07.2015)	есть
Использование netback price	По долгосрочным контрактам, обсуждается спот	есть
Наличие единого тарифа на транспортировку	в стадии рассмотрения	есть

Тарификация транспортировки газа и ценообразование на газ

Тариф на транспортировку газа для независимых хозяйствующих субъектов

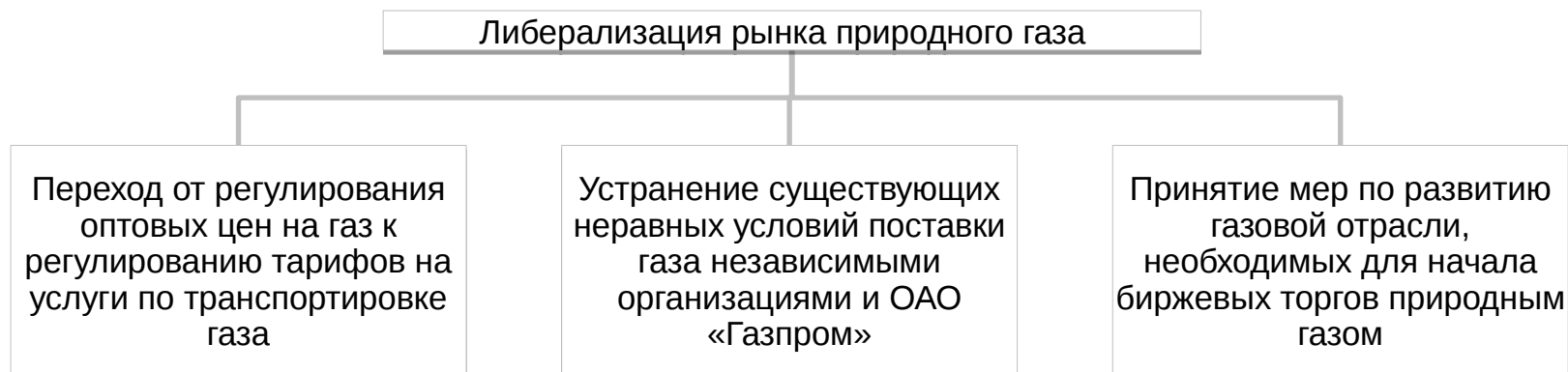
В соответствии методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1, тариф включает все расходы по транспортировке газа

Оптовая цен на газ ОАО «Газпром»

Оптовая цен включает в себя затраты по транспортировке

Формирование единых принципов расчета тарифов на транспортировку газа для всех участников рынка позволит обеспечить равные условия ценообразования на газ независимых организаций и ОАО «Газпром».

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации



Рыночное ценообразование

Текущая модель для ПАО «Газпром»

- Нерегулируемая цена на бирже;
- Регулируемая оптовая цена на газ (ПАО «Газпром»);
- Расходы на транспортировку газа для ПАО «Газпром» включаются в оптовую цену на газ

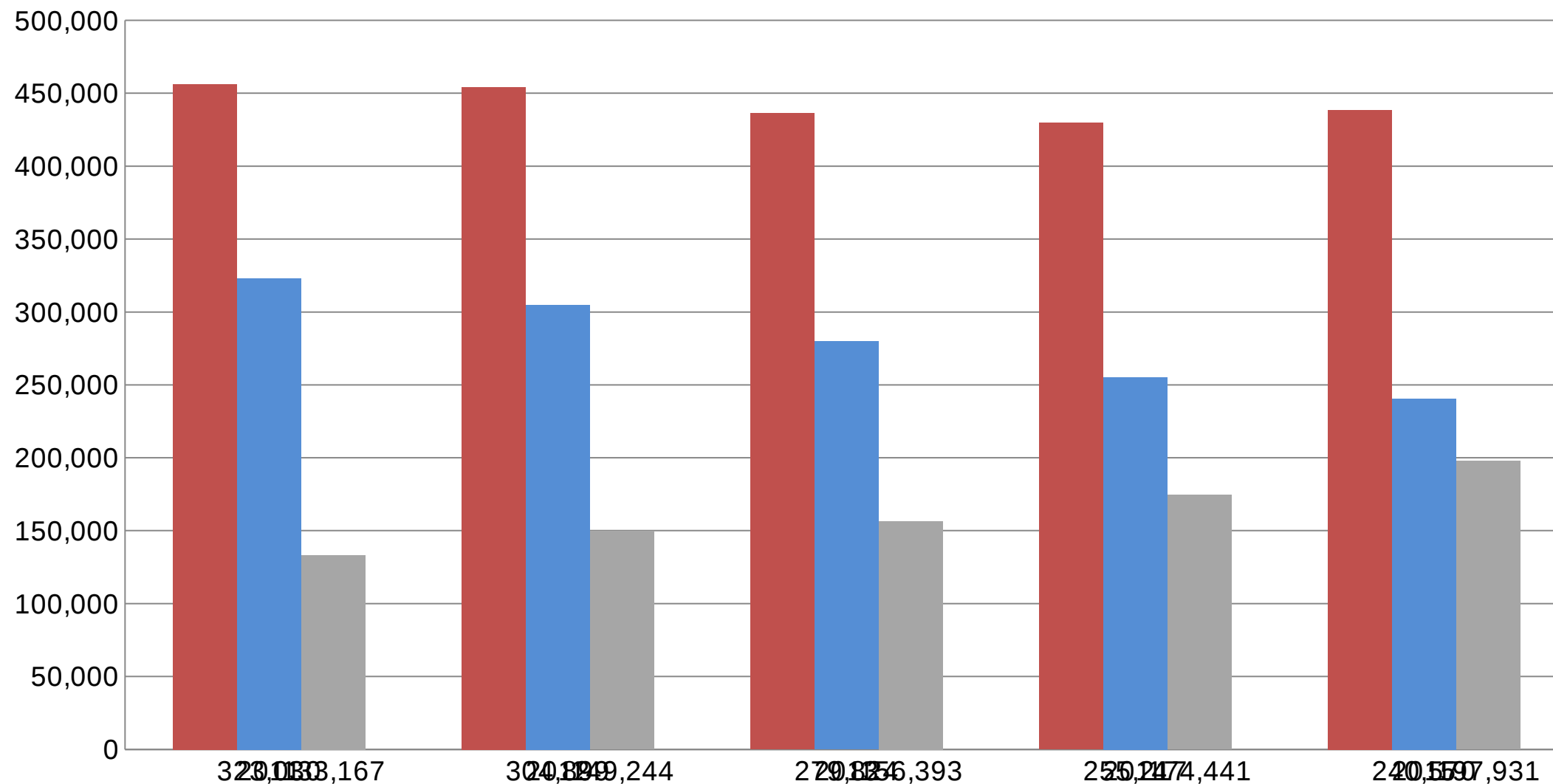
Текущая модель для «независимых поставщиков»

- Нерегулируемая цена на бирже
- Нерегулируемая оптовая цена для «независимых поставщиков»
- Тариф на транспортировку газа для «независимых поставщиков газа»

Целевая модель

- Нерегулируемая цена на бирже (ПАО «Газпром», «независимые»)
- Нерегулируемая оптовая цена на газ для ПАО «Газпром» и «независимых поставщиков»;
- Единый транспортный тариф для ПАО «Газпром» и «независимых поставщиков»

Поставка природного газа в РФ в 2011-2015 гг. (в млн. м³)

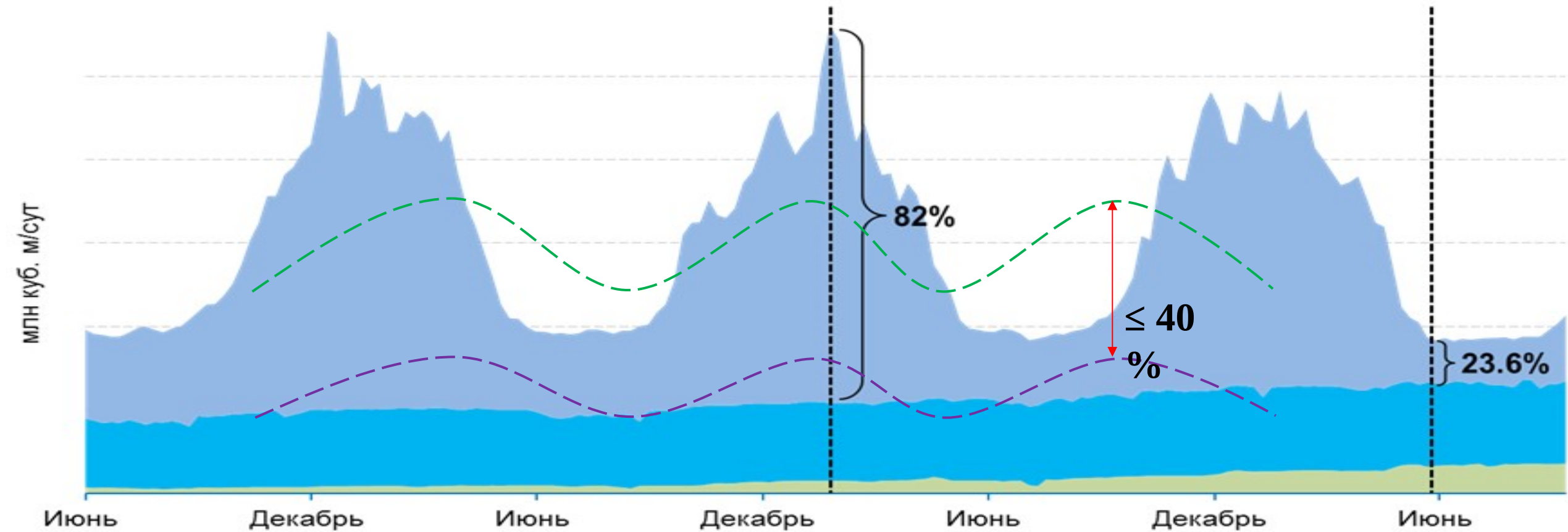


Развитие конкуренции на олигопольном рынке

- 6 поставщиков
- 60 покупателей
- 41 регион
- Более 500 предприятий

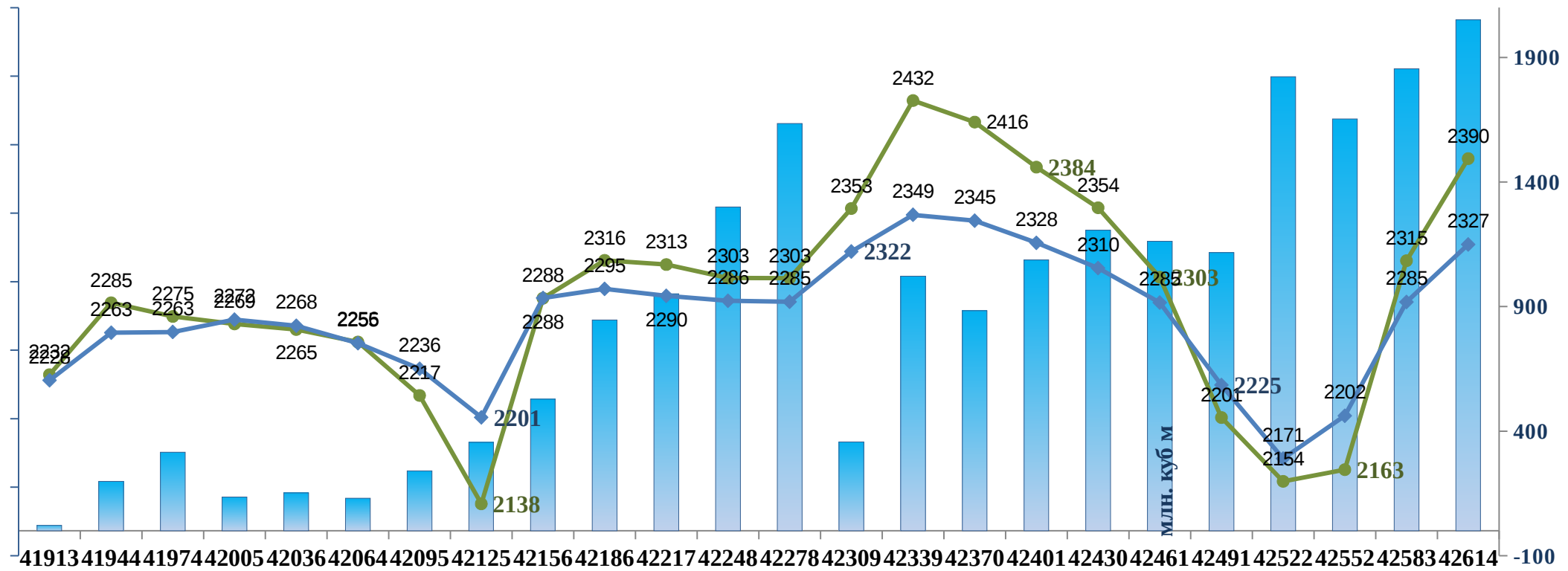
Развитие биржевой торговли газом – ключ к созданию системы, в которой потребитель принимает непосредственное участие в ценообразовании

Снижение неравномерности поставок газа потребителям в Российской Федерации



Поставки газа на внутренний рынок из добычи газа компаний:

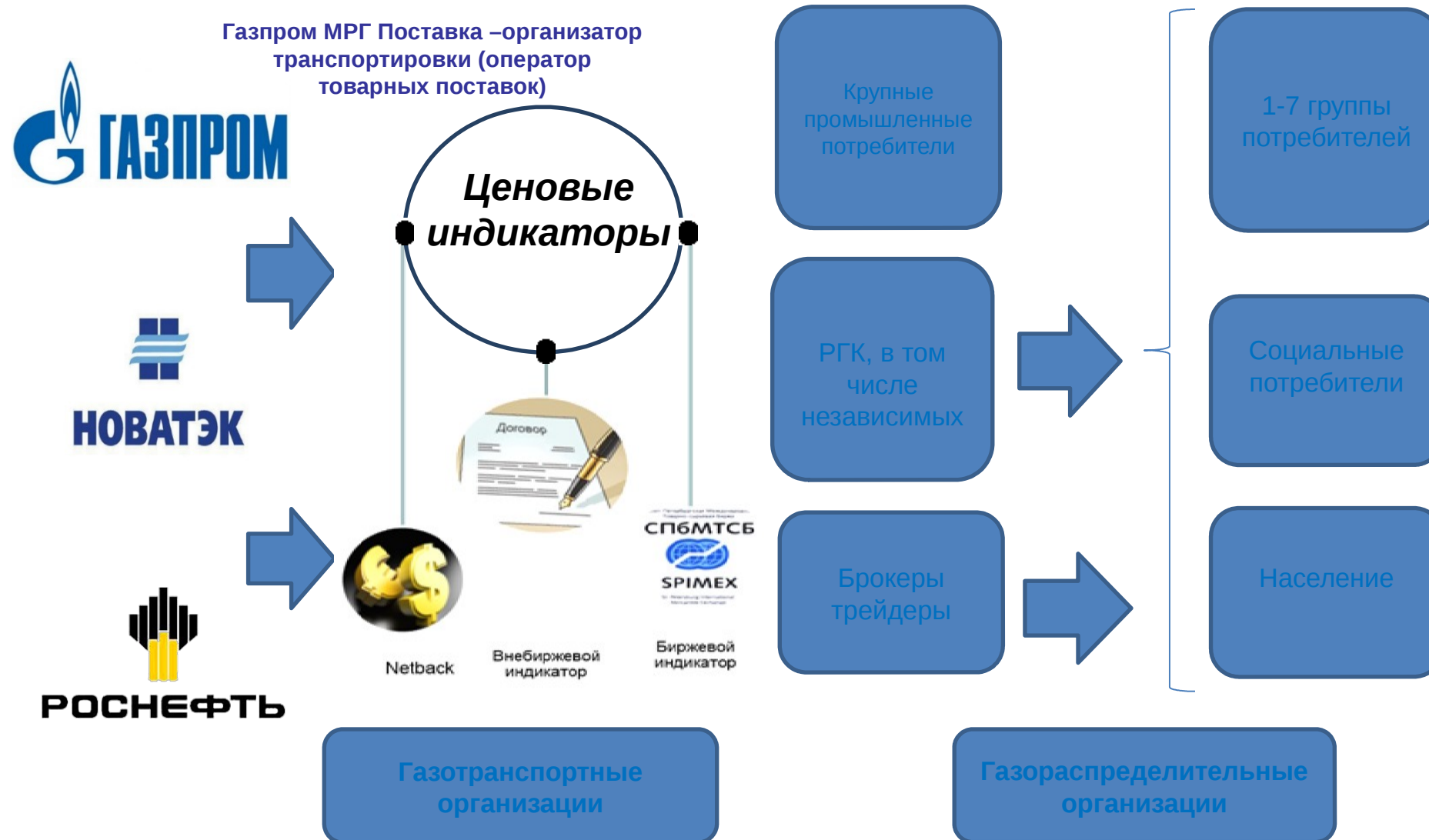
- ПАО «Газпром»
- Независимые производители газа (в т.ч. нефтяные компании)
- Зависимые от ПАО «Газпром» компании



Объем торгов
(1000 м³)

Цена КС
Надым*

Цена КС
Вынгауровская*
* - в рублях за 1000 м³



- учет долгосрочных тарифов, мер по развитию конкуренции **при разработке прогноза** социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- поэтапное **сокращение перекрестного субсидирования** в регулируемых сферах деятельности;
- учет факторов динамики спроса, надежности, качества, эффективности и внедрение инструментов **коммерческой балансировки** поставки и потребления ресурсов;
- **устранение дискриминации** (необоснованных различий в сопоставимых условиях) тарифов в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, **газоснабжения**;
- **стимулирующее регулирование** в отношении организаций коммерческой и технологической инфраструктуры (АТС, СО, **ГП МРГ Поставка** и др.), направленное на повышение эффективности и их деятельности, и соответствующих товарных рынков;
- дополнение статуса регулируемых инфраструктурных организаций статусом **оператора товарной поставки** в условиях организованной торговли на соответствующих товарных рынках;
- подготовка мероприятий по реализации **второго этапа ценообразования в сфере газовых рынков**, включая дерегулирование оптовых цен на газ с учетом биржевых котировок и индексов внебиржевых цен, а также установление единых тарифов на транспортировку газа.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS
Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf
(english)



fasrussia