



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

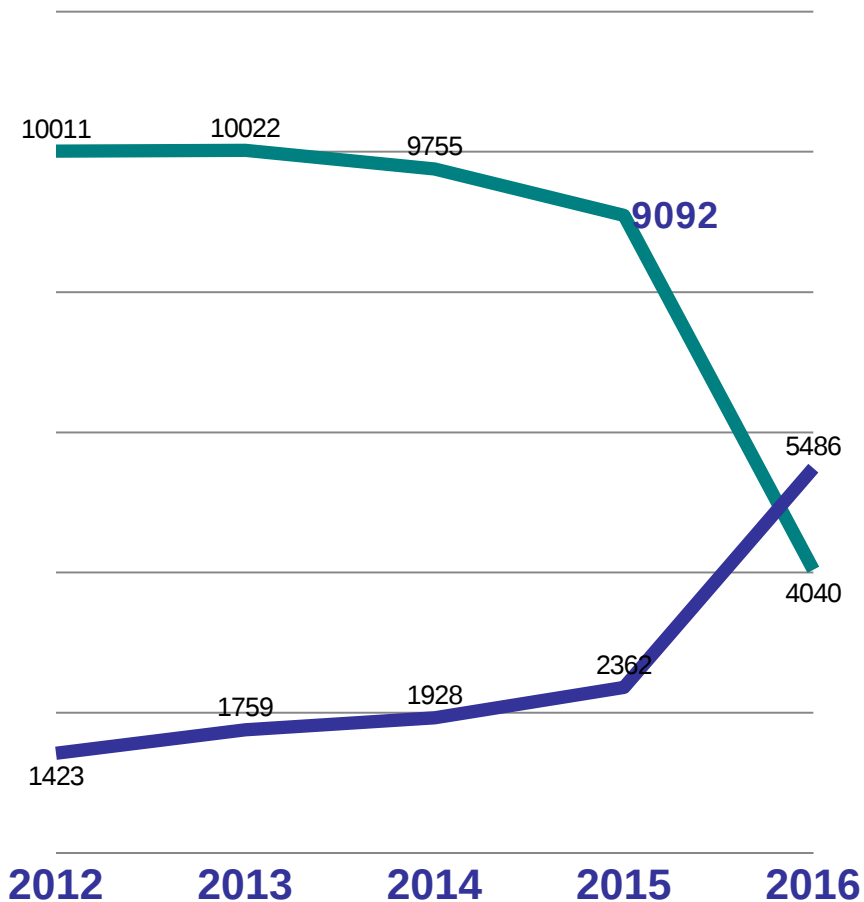
# **Одиннадцатый ежегодный доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации**

**Руководитель ФАС России  
И.Ю. Артемьев, октябрь 2017**

## Реформа контрольно-надзорной работы ФАС России стартовала в 2016 году с принятием «четвертого антимонопольного пакета»

- ✓ ФАС России концентрируется на нарушениях, имеющих значение для защиты и развития конкуренции в целом, прав предпринимателей и неопределенного круга потребителей
- ✓ Снижение административной нагрузки на бизнес (введены иммунитеты для малого бизнеса)

## ФАС России – орган предупредительного контроля



Введенные еще в 2012 г. инструменты предупреждения и предостережения доказали свою эффективность

Исполнимость предупреждений антимонопольного регулятора – более 75%

— Дела

## Синергия полномочий антимонопольного ведомства – основа эффективности конкурентной политики

- Антимонопольное регулирование
- Тарифная политика
- Политика в области государственного заказа, в том числе оборонного заказа



*\* Антимонопольное и тарифное регулирование также совмещено в контрольных ведомствах Нидерландов и Австралии.*

- ✓ Меняется структура антимонопольных дел
- ✓ Современные рынки – современное антимонопольное регулирование
- ✓ Цифровой мир – «цифровая» ФАС России

Google™



Apple

Microsoft



MONSANTO





**Иммунитеты от применения  
антимонопольного законодательства  
в отношении результатов  
интеллектуальной деятельности  
сдерживают развитие конкуренции в  
условиях цифровой экономики**

## **7 февраля 2017 г. - запуск электронной торговой площадки для проведения закрытых торгов в электронной форме:**

- Создана ПАО «Сбербанк» и ГК «Ростех» при содействии ФАС России, соответствует требованиям ФСБ России
- Ускорение процедур за счет электронного документооборота и **экономия в среднем более чем 10%** от начальной цены контракта

## Антимонопольный комплаенс – механизм снижения рисков для конкуренции

Многие компании на добровольной основе начали внедрять антимонопольный комплаенс



26 апреля 2017 года утверждены  
Методические рекомендации по внедрению  
антимонопольного комплаенса в сфере ГОЗ



## Правительство РФ обеспечило реализацию принципа «инфляция минус»

**В 2016 году при уровне инфляции 5,4 % рост тарифов составил:**

газ: для промышленности - **0%**, для населения - **2%**

тарифы для населения в электроэнергетике – **5%**

индекс платы граждан за услуги ЖКХ – **4%**

индексация тарифов на ж/д пассажирские перевозки - **4%**

## В результате использования методики сопоставимых рынков удалось снизить цены на лекарства

- ✓ Удалось в короткий срок без ущерба для пациентов и госзаказчиков добиться снижения 451 зарегистрированной предельной отпускной цены производителей до уровня минимальных цен в референтных странах (в среднем на 50%)
- ✓ Годовая экономия только для Минздрава России в 2017 году составит более 5 млрд рублей

## Обеспечение справедливого ценообразования и демонополизации через развитие биржевых торгов на нефть, нефтепродукты и газ

Формирование справедливой цены на основе индикативных цен:

- ✓ Биржевой индекс
- ✓ Внебиржевой индекс
- ✓ Netback

Клетка Левиафана

Демонополизация рынка газа: бизнес может приобретать газ на бирже, а не договариваться с Газпромом

## Разрушение монополии и развитие конкуренции

## **Сохранились государственно-монополистические тенденции в экономике:**

- ✓ **Закон о естественных монополиях сдерживает переход естественных монополий в состояние конкуренции**
- ✓ **Во многих потенциально конкурентных сферах частный бизнес отсутствует или недостаточен**
- ✓ **Количество унитарных предприятий сокращается незначительно**

Развитию конкуренции в регионах  
способствует Стандарт развития  
конкуренции в субъектах Российской  
Федерации

*(утвержден распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р)*

- ✓ В 2016 году возбуждено 692 дела об антиконкурентных соглашениях. Из них 330 дел о картелях - **рост 18%**
- ✓ 80 % дел – сговоры на торгах - **рост 30%**

**Ущерб бюджетам всех уровней может быть оценен в 1 трлн рублей**

Необходимо исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации о повышении эффективности борьбы с картелями от 05.08.2017 № пр-1525



В то время как в Евросоюзе 28 стран отменили межстрановой роуминг, в России по-прежнему существует внутрисетевой и национальный роуминг

Роуминг нужно отменить с 1 января 2018 г.

## **Проблемы контрактной системы (44-ФЗ):**

- ✓ Уход из-под действия Закона № 44-ФЗ
- ✓ Манипулирование при проведении «бумажного» конкурса
- ✓ Недостаточно эффективная система поддержки СМП

## **Усиление неэффективности регулирования закупок государственных компаний и субъектов естественных монополий (223-ФЗ):**

- ✓ Решениями Верховного Суда РФ ФАС России фактически лишен возможности рассматривать жалобы по 223-ФЗ
- ✓ Доля закупок у единственного поставщика составляет до 95%

# Проблемы тарифного регулирования

1. Отсутствует единство тарифного регулирования, множество пробелов в регулировании
2. Отсутствие четких и «прозрачных» процедур установления тарифов и рассмотрения тарифных споров
3. Предельные индексы – **НЕ предельные** индексы

# Тарифная дискриминация

## Тепловая энергия

**Разница в 6,5 раз**

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./Гкал	<b>6 289</b> (Чукотский АО)	<b>978</b> (Иркутская обл.)

## Водоснабжение

**Разница в 30 раз**

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./куб.м	<b>180</b> (Чукотский АО)	<b>5,87</b> (Республика Дагестан)

## Водоотведение

**Разница в 52 раза-**

	MAX	MIN
Средний тариф, руб./куб.м	<b>155,8</b> (Ненецкий АО)	<b>3</b> (Республика Дагестан)

## Для развития конкуренции необходимо:

- ✓ Принять **Национальный план развития конкуренции в РФ на 2018 – 2025 годы**
- ✓ **Отменить «иммунитеты» от применения антимонопольного законодательства в отношении интеллектуальной собственности**
- ✓ **Принять законы, направленные на повышение прозрачности торгов (унификация законодательства о торгах и перевод всех торгов в электронную форму)**
- ✓ **Принять изменения в антимонопольное законодательство, связанные с новыми вызовами цифровой экономики**

## Для развития конкуренции необходимо:

- ✓ Отменить Закон о естественных монополиях
- ✓ Относить к естественным монополиям ТОЛЬКО КОМПАНИИ С СЕТЕВЫМИ АКТИВАМИ
- ✓ Со временем приватизировать «естественные монополии», выводимые на конкурентные рынки, постепенно отменяя тарифное регулирование
- ✓ Обеспечить проведение законодательной реформы тарифного регулирования