



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Роль ФАС России в борьбе с коррупцией и хищениями на торгах

Андрей Цариковский
Статс-секретарь – заместитель руководителя ФАС России

Федеральный закон №273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Уголовный кодекс Российской Федерации

- Главы о преступлениях против государственной власти и о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

- Статья 19.28. Незаконное вознаграждение от имени юридического лица
- Статья 14.32. Заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности

Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

- Запреты на антиконкурентные соглашения (отдельно закреплён запрет на антиконкурентные соглашения с органами власти)

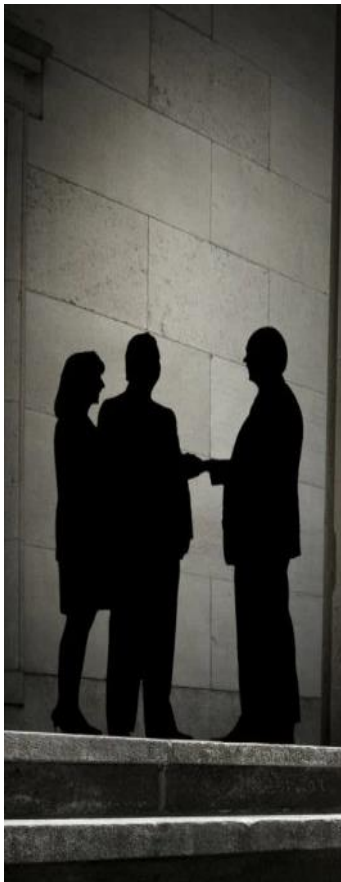


Коррупция –
использование должности
в личных целях

Использование должности
в органах государственной
власти и государственных
учреждениях

Использование должности
в негосударственных
(коммерческих и
некоммерческих)
организациях

Картели - причина коррупционных правонарушений и угроза национальной безопасности



Свыше 80% картелей – сговоры на торгах

В год для проведения государственных закупок выделяется свыше 30 трлн рублей

Во многих случаях картель на торгах невозможен без «покровительства» органов власти (в этом случае ему сопутствуют коррупционные правонарушения)

Картели проникли в стратегические отрасли: закупку для оборонных нужд, обеспечение населения медикаментами и продуктами питания, добыча водных биологических ресурсов

Эскалация антиконкурентного поведения и сопутствующей ему коррупции



Рост дел о сговорах на торгах в I полугодии 2017 г. составил 6,2% (по сравнению с аналогичным периодом 2016 г.).

В 2015 – 2016 гг. дела о сговорах на торгах претерпели качественные изменения: количество эпизодов по таким делам стало исчисляться десятками и сотнями эпизодов (максимум – 718 эпизодов в деле о сговоре на торгах по поставке медицинских изделий)

Картелизация закупок в целых отраслях: озабоченность вызывают закупки медикаментов и медицинского оборудования, сфера строительства

Картелизация закупок медикаментов и медицинского оборудования: 53 антимонопольных дела (в предмет рассмотрения входит более 2000 аукционов с общей суммой НМЦ около 10 млрд рублей)

Картелизация сферы строительства: признаки сговоров выявлены на 120 открытых аукционах в электронной форме; общая сумма НМЦ при проведении торгов в сфере строительства и ремонта дорог – более 4,5 млрд рублей. При этом более 1,4 млрд бюджетных средств распределены без проведения конкурентных процедур (признаки сговора с органами власти)

Работа по выявлению и пресечению антиконкурентных соглашений на рынках медицинских изделий и медикаментов в разрезе по субъектам Российской Федерации.



Выявленные картели и антиконкурентные соглашения на рынках медицинских изделий и медикаментов



Работа по выявлению и пресечению антиконкурентных соглашений в сфере строительства в разрезе по субъектам Российской Федерации.



- субъекты РФ, на территории которых возбуждены дела о нарушении АМЗ



- субъекты РФ, на территории которых вынесены решения о нарушении АМЗ

Схема № 1. Посредничество по откатам

Откат – это определённая сумма, которая выплачивается компанией, выигравшей государственный контракт, чиновнику (или чиновникам), который повлиял на заключение с данной компанией этого контракта. Обычно размер отката составляет определённый процент от стоимости контракта.

Схема № 2. Махинации с тендерами

Пример:

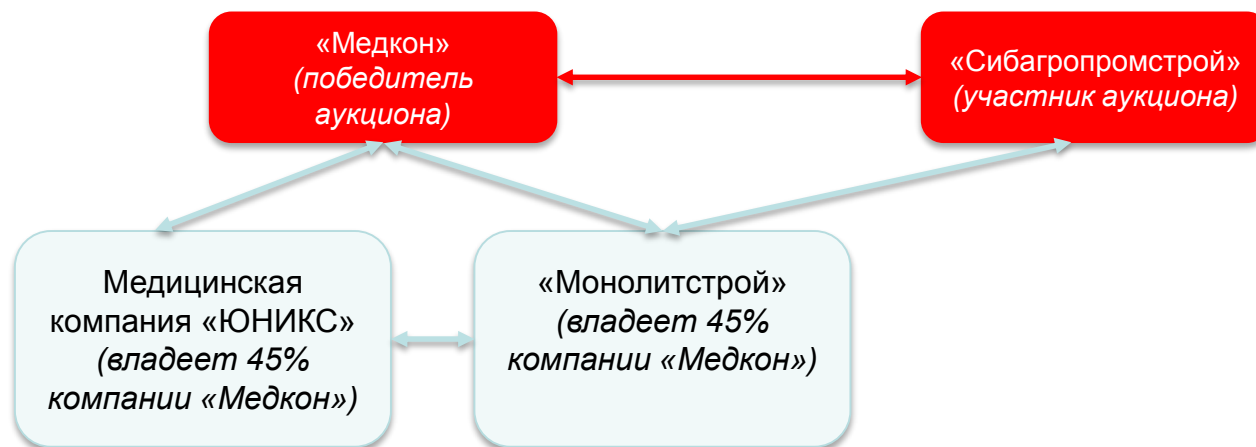




Схема № 3. Использование подставных или фиктивных компаний



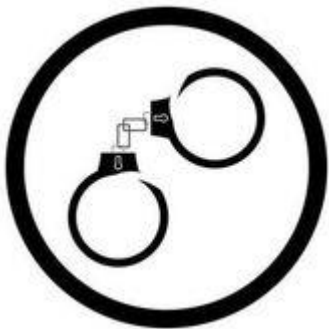
Иные коррупционные схемы:

- искусственное создание оснований для проведения госзакупки на неконкурентной основе
- недобросовестное использование различий между различными формами проведения торгов

Примеры

Служащий государственного учреждения, получивший взятку и координировавший картель на аукционе на строительство мостового перехода в Новгороде, приговорён к 4 годам лишения свободы

Главный врач республиканской больницы в Хакасии, который за взятку помог определённой компании выиграть торги на право реконструкции лечебного корпуса, осуждён на 8 лет лишения свободы



Глава районной администрации в Ростовской области обеспечил победу определённой компании на конкурсе по строительству детского сада (приговорён к 1 году и 4 месяцам лишения свободы)

Негативные последствия:



- Увеличение бюджетных расходов
- Вытеснение с рынков добросовестных компаний
- Снижение авторитета органов государственной власти
- Самодетерминация коррупции («все так ведут дела»)

Роль конкурентного ведомства в борьбе с коррупцией на торгах

ФАС России

первой из служб выявляет факты антиконкурентных соглашений на торгах, являющихся одной из форм коррупционных проявлений

обладает эффективными инструментами выявления антиконкурентных соглашений

расследует и рассматривает дел по выявленным фактам антиконкурентных соглашений, устанавливает причастных юридических и физических (должностных) лиц

привлекает к административной ответственности юридических и физических лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства на торгах

передает информацию о совершённых коррупционных преступлениях в правоохранительные органы с целью возбуждения уголовного дела и привлечения виновных к ответственности



Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru
en.fas.gov.ru



FASvideoTube



@rus.fas



FAS Russia



fas_rus



fas_time



rus_fas
fas_rf (english)



fasrussia