



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

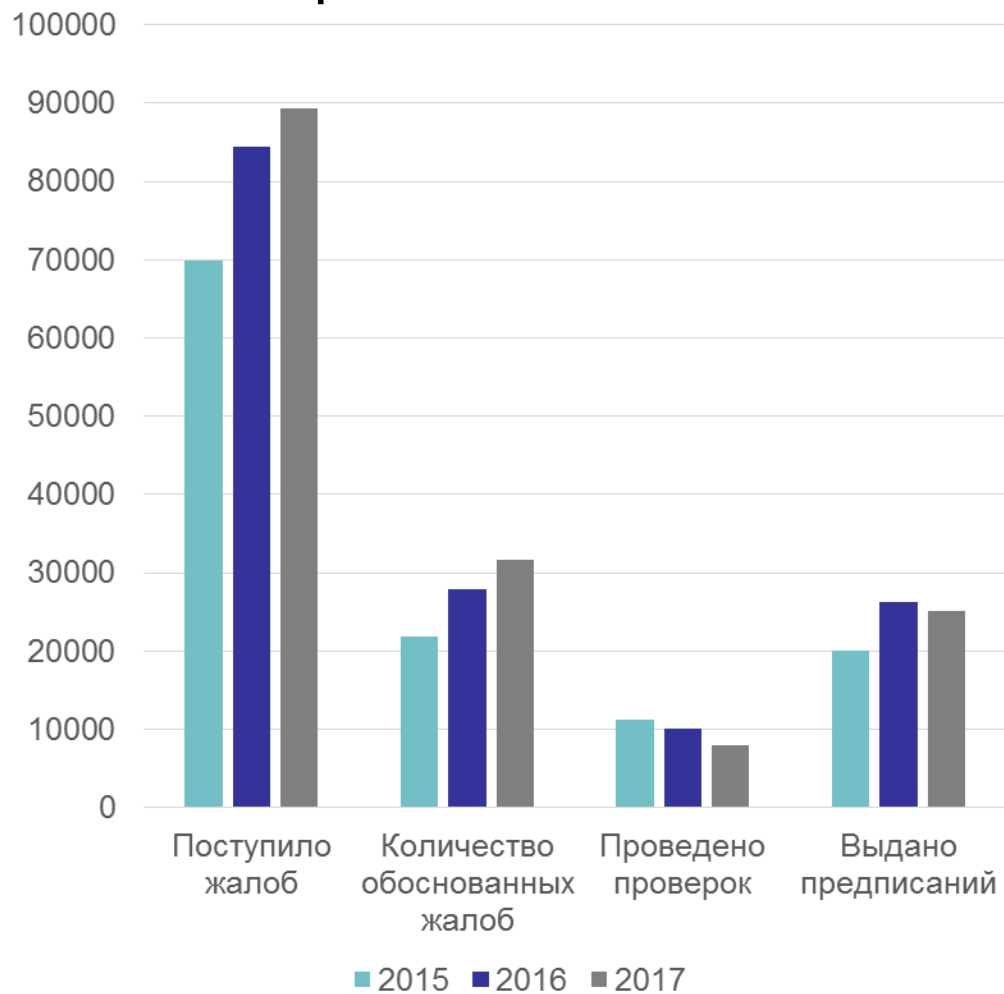
Контроль и регулирование госзакупок и закупок госкомпаний

**Результаты деятельности ФАС России.
Предложения по совершенствованию законодательства.**

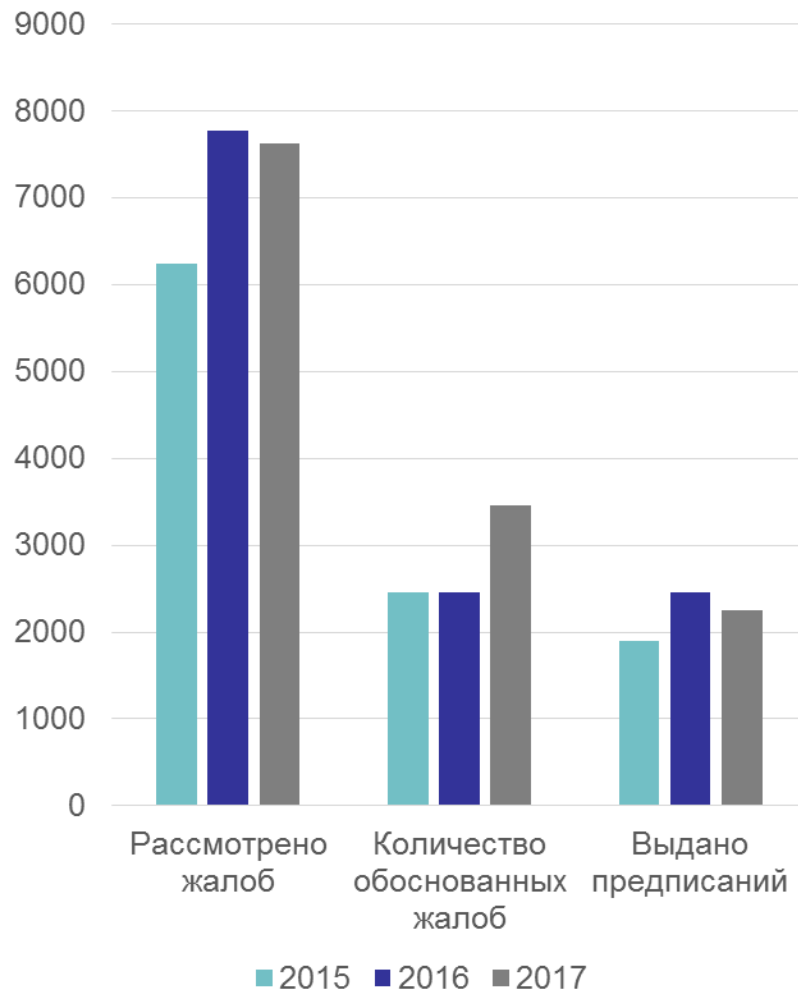
Москва, 2018

Информация о поступивших в ФАС России жалобах

В рамках Закона о контрактной системе



В рамках Закона о закупках



Масштабные изменения в Законе о контрактной системе

Новые требования к операторам электронных площадок

Новая специализированная электронная площадка

Использование усиленной квалифицированной электронной подписи

Единый реестр участников закупки

Изменения порядка определения объема закупок у СМП/СОНО в расчете СГОЗ

Перевод всех открытых процедур в электронную форму



Изменения в системе контроля

ГИС «Независимый регистратор»

Уменьшение срока внесения изменений в план-график

Специализированные счета

Регламентация закрытых процедур

Изменение порядка проведения закрытых закупок (оборона страны и безопасность государства)

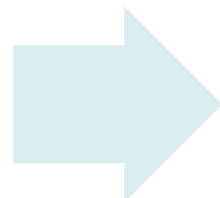
Ключевые проблемы Закона № 44-ФЗ

Новые формы ухода из-под действия Закона 44-ФЗ



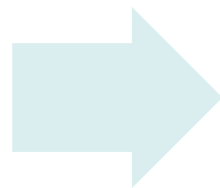
Применение механизмов ГЧП, доведения финансирования до фондов.

Проблемы при проведении электронных аукционов, которые содержат коррупционные риски и способствуют выбору «нужного» исполнителя



Массовые нарушения в действиях заказчиков, связанные с установлением в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе своих заявок конкретных показателей технологических процессов изготовления указанных товаров, результатов испытаний, химического состава товаров.

Проведение конкурса при высокой значимости субъективных критериев оценки.



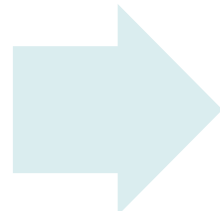
Низкая привлекательность проводимых конкурсов, так как конкурсы превратились в «узаконенный» способ отбора «нужного» исполнителя при отсутствии гарантии качества исполнения контракта.

Проведение конкурса с ограниченным участием при предъявлении требований к участникам закупки о наличии материальных ресурсов



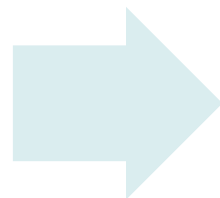
Заказчик вправе произвольно определять и устанавливать, в том числе неадминистрируемые предквалификационные требования к участникам закупки (требования к материальным ресурсам), что значительно ограничивает количество участников закупки и позволяет допустить к участию в конкурсе исключительно только «нужного» заказчику подрядчика.

Одностороннее расторжение контрактов по инициативе заказчика, в том числе на основании экспертного заключения



Возрастает риск увеличения коррупции на стадии исполнения контракта, обусловленный возможностью заказчика оказывать давление на исполнителя по контракту посредством угрозы одностороннего расторжения контракта и включения сведений о данном участнике в РНП.

Недостаточно эффективная система поддержки субъектов малого предпринимательства



Отсутствие механизма отбора и администрирования привлечения при исполнении контракта СМП в качестве субподрядчика, а также запрета привлечения в качестве соисполнителей по контракту СМП, аффилированных с генеральным подрядчиком

Поправки в Закон № 223-ФЗ

Закрытый перечень способов, порядок, сроки проведения закупок для СМП

Закупки для СМП проводятся на ЭП, отвечающих единым требованиям Закона 44-ФЗ с учетом доп. требований

Обеспечение заявок в закупках для СМП в виде банковской гарантии либо на спецсчет в банке из перечня Правительства РФ

«Электронный» договор с СМП



Введен закрытый перечень конкурентных способов закупки (аукцион, конкурс, запрос котировок, запрос предложений)

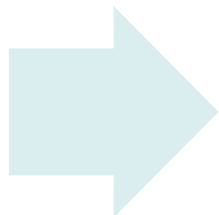
Установлены особенности проведения закрытых закупок

Установлена возможность утверждения и применения типового положения о закупке.

Возращён порядок обжалования

Ключевые проблемы Закона № 223-ФЗ

Отсутствие регламентации случаев закупки у единственного поставщика



Возможность заказчика установить в положении о закупки возможности осуществления закупки любых товаров, работ, услуг у единственного поставщика

Отсутствие регламентации выбора способа закупки и закрытого перечня видов закупок (кроме СМП)



Соккрытие реального числа закупок у единственного поставщика.

Недостаточная регламентация процедур закупок, критериев оценки заявок, исчерпывающего перечня требований к участникам закупок и отбора победителя для закупок (кроме СМП)



Снижение привлекательности участия в закупках, реальное участие в закупке одного участника

Отсутствие четкой регламентации порядка проведения операторами электронных площадок закупок в электронной форме не для СМП



Создание предпосылок для злоупотреблений со стороны недобросовестных заказчиков, необходимость потенциальных участников закупок проходить аккредитацию на значительном количестве таких площадок, что приводит к возникновению дополнительных временных и финансовых затрат, а также не позволяет обеспечить оптимальный контроль за соблюдением требований Закона № 223-ФЗ антимонопольным органом.

Перспективы развития законодательства о закупках

Краткосрочная

Выпуск системных разъяснений в помощь заказчикам и участникам

Среднесрочная

Внедрение Информационно-аналитической системы мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов

Формирование и ведение Каталога товаров, работ, услуг, предусматривающего в том числе формирование системы анализа и сопоставления цен (бенчмаркинг)

Разработка подзаконных актов Правительства РФ в целях реализации поправок

Совершенствование отдельных действующих нормативных правовых актов (Постановление № 99, Постановление № 1085 о порядке оценки)

Долгосрочная

Создание «реальной» цифровой системы госзаказа

Внедрение систем блок-чейн и смарт-контракт



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

