



Федеральная антимонопольная служба

**Заседание Экспертного совета по защите
конкуренции на рынке финансовых услуг
при ФАС России**

Москва, 2018

Указ Президента Российской Федерации

- ❖ 21 декабря 2017 года подписан **Указ Президента РФ № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»**, которым:
 - ✓ в качестве **основополагающих принципов** государственной политики по развитию конкуренции определены, в том числе:
 - **сокращение доли хозяйствующих субъектов (ХС), учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве ХС на рынке;**
 - **недопустимость государственного регулирования цен (тарифов), за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;**
 - **стимулирование добросовестных практик осуществления хозяйственной деятельности.**
 - ✓ утвержден **Национальный план развития конкуренции в РФ на 2018 – 2020 годы.**

- ❖ 16 августа 2018 года распоряжением Правительства РФ № 1697-р утвержден:
- **План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 – 2020 годы (ДК)**
- **раздел XIV «Финансовые рынки» ДК** предусматривает мероприятия по развитию конкуренции на рынках:
 - ✓ **банковских услуг;**
 - ✓ **страховых услуг;**
 - ✓ **депозитарных услуг;**
 - ✓ **платежных и иных связанных с осуществлением и получением платежей услуг;**
 - ✓ **микрофинансовых услуг;**
 - ✓ **лизинговых услуг;**
 - ✓ **финансовых и иных связанных услуг.**

- ❖ В целях развития конкуренции **на рынке финансовых и иных связанных услуг** Дорожной картой предусмотрено, в частности, **законодательное закрепление:**
 - ограничения **государства в приобретении** акций/долей финансовых организаций (пункт 19) – *IV квартал 2018 года;*
 - запрет на использование в **рекламе финансовых услуг** информации об «аффилированности» с государством (пункт 20) – *IV квартал 2019 года;*
 - запрет оказания услуг и осуществления смежной с этим деятельности **на территориях и в помещениях органов власти** (пункт 21) – *II квартал 2019 года;*
 - закрепление **института обязательных заключений** об оценке стандартов (правил) профессиональных объединений и СРО в сфере финансового рынка (пункт 22) – *II квартал 2020 года;*

- ❖ 23 апреля 2018 года в целях реализации Указа № 618 **приказом ФАС России № 535/18** сформирована **Рабочая группа по развитию конкуренции на рынке финансовых услуг**, при которой действуют подгруппы по:
 - ✓ рынкам банковских и микрофинансовых услуг;
 - ✓ рынку платежных услуг; ✓ рынку страховых услуг;
 - ✓ выработке мер по снижению степени влияния государства на рыночные отношения в сфере оказания финансовых услуг;
 - ✓ вопросам рекламы и продвижения финансовых услуг (продуктов);
 - ✓ вопросам стимулирования конкуренции в условиях цифровизации экономики;
 - ✓ вопросам деятельности инфраструктурных организаций финансового рынка.

- ❖ **Экспертный совет по защите конкуренции на рынке финансовых услуг при ФАС России.**

- ❖ ФАС России во исполнение пункта **10 Указа № 618** предлагает СРО, общественным организациям, профессиональным союзам и советам потребителей на финансовом рынке, иным участникам рынка:
 - а) **принять активное участие** в работе совещательных органов по развитию конкуренции, *в том числе в работе Экспертного совета;*
 - ✓ *повестки заседаний формируются на основе предложений членов Экспертного совета.*
 - б) **использовать механизм общественного** контроля за деятельностью органов власти *для выявления актов и действий, направленных на ограничение конкуренции и создание необоснованных административных барьеров;*
 - ✓ *ФАС России направит материалы по практике применения антимонопольного законодательства в отношении властных структур различного уровня в сфере финансовых рынков.*

❖ ФАС России во исполнение пункта **10 Указа № 618** предлагает СРО, общественным организациям, профессиональным союзам и советам потребителей на финансовом рынке, иным участникам рынка:

в) **направлять** ежегодно в ФАС России **информацию** об оценке состояния конкуренции в РФ и эффективности государственной политики по развитию конкуренции для включения в **Доклад о состоянии конкуренции в РФ**;

Проект доклада до 15 апреля соответствующего года направляется, в том числе в общественные объединения, размещается на сайте ФАС России для направления предложений по наполнению раздела «Оценочные характеристики общественных объединений».

г) продолжить работу по формированию в обществе **нетерпимого отношения к любым проявлениям актов недобросовестной конкуренции и экономической деятельности, направленной на монополизацию**;

❖ ФАС России во исполнение пункта **10 Указа № 618** предлагает СРО, общественным организациям, профессиональным союзам и советам потребителей на финансовом рынке, иным участникам рынка:

д) принять участие **во взаимодействии со СМИ** в распространении:

- информации о реализации государственной политики по развитию конкуренции и требованиях АМЗ;
- **позитивного опыта противодействия** граждан и институтов гражданского общества проявлениям актов недобросовестной конкуренции и экономической деятельности, направленной на монополизацию.

✓ *Пунктом 28 раздела XIV «Финансовые рынки» ДК в целях распространения лучших региональных практик предусмотрена подготовка **публичного доклада** с приведением **примеров лучших практик** по развитию конкуренции на финансовом рынке субъектов РФ.*

- ❖ **Пунктом 21 раздела XIV «Финансовые рынки» Дорожной карты** в целях сокращения неоправданного воздействия властных структур различного уровня на состояние конкуренции на рынках финансовых услуг предусмотрена подготовка **в срок до II квартала 2019 года проекта федерального закона:**
 - ✓ установление **запрета** на **(1) заключение договоров** об оказании финансовых услуг, **(2) консультирование** по вопросу таких услуг и **(3) размещение рекламы** этих услуг в помещениях и на территориях, занимаемых органами власти, органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными государственными органами и организациями, а также государственными внебюджетными фондами.
- ❖ **Частью 1 статьи 22 ФЗ «Об ОСАГО» подобный запрет уже предусмотрен.**

- ❖ **Пунктом 1 раздела XIV «Финансовые рынки» Дорожной карты** предусмотрена подготовка в срок до IV квартала 2018 года доклада в Правительство РФ по вопросу создания конкурентных условий допуска кредитных организаций к:
 - ✓ **привлечению денежных средств** на банковские депозиты (счета) и другие инструменты денежного рынка;
 - ✓ **выдаче банковских гарантий** для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц;
 - ✓ **предоставлению субсидий** из федерального бюджета при участии в программах льготного финансирования.

В случае одобрения Правительством РФ указанного доклада пунктами 2 – 4 раздела XIV «Финансовые рынки» Дорожной карты предусмотрено внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты.

Исключение необоснованных требований (1)

По мнению ФАС России, необходимо **исключить**, в том числе требования к:

- **размеру собственных средств (капитала);**
- **включению в число системно-значимых;**
- **наличию государственного участия в уставном капитале;**
- **наличию генеральной и (или) универсальной лицензии, если оказание услуг возможно при наличии иной лицензии;**
- **участию кредитной организации в системе обязательного страхования вкладов физических лиц, если привлекаемые денежные средства не являются средствами физических лиц;**
- **о наличии определенного количества подразделений, в том числе в субъектах РФ.**

По мнению ФАС России, необходимо выработать единые подходы к использованию рейтингов.

Спасибо за внимание!



www.fas.gov.ru



FAS-book



[frus_fas](#)



[fas_rf \(eng\)](#)



[@fas_time](#)